



Fiera di “San Valentino” Terni – 14 febbraio 2020

Misure di contenimento del rischio (Piano di Safety & Security)





COMUNE DI TERNI
Direzione Polizia Locale - Mobilità

Corso del Popolo, 30/A
05100 Terni

Tel. +39 0744.549.809 - 838

Fax +39 0744.404.177

comune.terni@postacert.umbria.it

Fiera di San Valentino – Terni, 14 febbraio 2020

Viale Trento, Via degli Oleandri

Misure di contenimento del rischio (Piano di Safety & Security)

0. Descrizione generale della manifestazione

Dati generali

- Data inizio evento: 14 febbraio 2020 – ore 09.00
- Data fine evento: 14 febbraio 2020 – ore 19.00
- Durata evento: 10 ore
- Condizioni evento: diurno/notturno

Organizzatore

- Comune di Terni, Direzione Economia e Lavoro – Promozione del Territorio

Tipologia

- Manifestazione su area pubblica: fiera

Localizzazione

- Area pubblica inserita nel tessuto urbano cittadino
- Presenza di strutture commerciali, ricreative, pubblici esercizi, uffici ed abitazioni
- Area pianeggiante, in alcuni tratti in leggera pendenza con fondo pavimentato (asfaltato)
- Presenza di sistemi di illuminazione pubblici e privati
- Area ordinariamente ad uso pubblico

Accesso

- Libero
- Non è previsto pagamento del biglietto d'ingresso
- Non è prevista l'emissione di titoli di accesso gratuiti
- Non è previsto sistema di limitazione degli accessi (conta-persone)
- Sarà mantenuta la pubblica disponibilità dell'area per l'ordinario transito pedonale

Specificità

- Presenza di aree a latere libere, scoperte

Allestimento

- Non è previsto l'allestimento di strutture di stazionamento del pubblico
- È previsto l'allestimento di n. 205 banchi di vendita ambulante, con l'impiego di veicolo/autonegozio, su stalli aventi dimensioni 8.00 m x 4.00 m opportunamente evidenziati sul piano viabile come meglio rappresentato nella planimetria allegata.



COMUNE DI TERNI
Direzione Polizia Locale - Mobilità

Corso del Popolo, 30/A
05100 Terni

Tel. +39 0744.549.809 - 838

Fax +39 0744.404.177

comune.terni@postacert.umbria.it

1. Riferimenti normativi

Per la definizione delle misure di mitigazione del rischio da attuarsi nella manifestazione oggetto del presente documento sono state prese come riferimento le seguenti normative di sicurezza:

1. Linea guida per l'individuazione delle misure di contenimento del rischio in manifestazioni pubbliche con peculiari condizioni di criticità allegata alla Circolare del Ministero dell'Interno prot. n. 11001/1/110(10) del 18.07.2018;
2. D.M. 19.08.1996 - Approvazione della regola tecnica di prevenzione incendi per la progettazione, costruzione ed esercizio dei locali di intrattenimento e di pubblico spettacolo.

2. Requisiti di accesso all'area

Con deliberazioni della Giunta Comunale n. 310 del 09/10/2019, n. 326 del 16/10/2019 e n. 334 del 23/10/2019 sono stati individuati i luoghi ove si terrà la tradizionale fiera di "San Valentino" nella giornata di venerdì 14 febbraio 2020, coincidenti con viale Trento ed il primo tratto di via degli Oleandri lato viale Trento.

- L'accessibilità dei mezzi di soccorso viene garantita attraverso tre varchi dedicati così come individuati nella planimetria allegata:
 - Varco V1: rotonda Agostino Pensa (lato viale Filippo Turati)
 - Varco V2: via degli Oleandri
 - Varco V3: via Trieste – via VIII Marzo

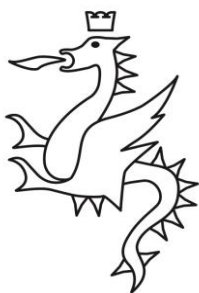
Al fine di garantire l'intervento dei mezzi di soccorso all'interno delle strutture sensibili gestite dall'USL Umbria 2 (Centro geriatrico "Le Grazie", Hospice, Continuità assistenziale – Guardia Medica) è stato previsto un ulteriore varco veicolare con procedure di attivazione meglio di seguito indicate:

- Varco E1: via delle Ginestre
- Varco E2: area sosta antistante il Centro geriatrico "Le Grazie"

Nei suddetti varchi sono garantite:

- larghezza: 3.50 m
- altezza libera: 4.00 m
- raggio di volta: 13 m
- pendenza: non superiore al 10%
- resistenza al carico: almeno 20 t (8 sull'asse anteriore e 12 sull'asse posteriore)

- Area di ammassamento dei mezzi di soccorso per la gestione operativa di scenari incidentali configurabili come maxi-emergenze individuata in via degli Oleandri come indicato nell'unità planimetria.
- È stata inoltre prevista la presenza dei seguenti mezzi di soccorso interni all'area evento:
 - Ambulanza "A" e personale sanitario presso il varco V2
 - Ambulanza "B" e personale sanitario presso il varco E2



COMUNE DI TERNI
Direzione Polizia Locale - Mobilità

Corso del Popolo, 30/A
 05100 Terni

Tel. +39 0744.549.809 - 838

Fax +39 0744.404.177

comune.terni@postacert.umbria.it

- Veicolo antincendio ed addetti alla lotta all'incendio e alla gestione dell'emergenza, formati con corsi di livello C ai sensi del D.M. 10 marzo 1998 e abilitati ai sensi dell'art. 3 della Legge 609/96 presso il varco V2.

È stata, inoltre, individuata una viabilità dedicata ai mezzi di soccorso che consente di raggiungere l'area della manifestazione senza interferire con i flussi in esodo degli occupanti attraverso le seguenti direttrici ai varchi veicolari:

- Varco V1: dal viale Filippo Turati
- Varco V2: dalla via degli Oleandri
- Varco V3: dalla via Trieste o dal viale VIII Marzo
- Varco E1: dalla via delle Ginestre
- Varco E2: solo in uscita dal Centro geriatrico "Le Grazie"

Nell'intera area circostante il sito dell'evento verranno poste in atto misure di limitazione del traffico veicolare ed il perimetro dell'evento sarà, altresì, presidiato dal personale della Polizia Locale addetto alla gestione della viabilità.

3. Percorsi di accesso all'area e di deflusso del pubblico

La manifestazione sarà caratterizzata dalla libera fruizione degli spazi e dalla garanzia di continuità del transito pedonale ordinario durante tutto l'evento.

Esigenze diverse da quelle di safety non richiedono percorsi separati di accesso all'area e di deflusso del pubblico ed i varchi utilizzati come ingressi alla manifestazione hanno caratteristiche idonee ai fini dell'esodo, in caso d'emergenza.

Presso i varchi veicolari V1, V2, V3, E1 ed E2 saranno altresì posizionate barriere in cls per interdire materialmente l'accesso ai veicoli non di soccorso, come meglio indicato al successivo punto 5.

Qualora si dovessero verificare delle emergenze all'interno del complesso dell'USL Umbria2 (Centro geriatrico "Le Grazie", Hospice, Continuità assistenziale – Guardia Medica) è stato previsto l'accesso/uscita dei veicoli di soccorso dai varchi E1 ed E2. I varchi veicolari saranno presidiati dal personale della Polizia Locale (V1, V3, E1, E2) o del soggetto organizzatore (V2) presente in loco che, in caso di emergenza, provvederà a liberare immediatamente il varco dal veicolo di servizio al fine di consentire, in caso di necessità, il transito dei veicoli di soccorso o l'esodo.

4. Capienza dell'area della manifestazione

I tratti stradali effettivamente interessanti dall'evento, in base ai rilevamenti condotti, risultano avere le seguenti superfici:

| | | |
|---|-------|----------------|
| Viale Trento | 10400 | m ² |
| Viale degli Oleandri | 600 | m ² |
| Area adiacente il parco sensoriale (varco P1) | 570 | m ² |
| Area adiacente bar all'insegna "Isola Verde" (varco P3) | 800 | m ² |
| Area di sosta adiacente ingresso "Le Grazie" (varco E2) | 1694 | m ² |
| Area di sosta adiacente via dei Tulipani (varco P9) | 1104 | m ² |

Totale 15168 m²


COMUNE DI TERNI
Direzione Polizia Locale - Mobilità

 Corso del Popolo, 30/A
 05100 Terni

Tel. +39 0744.549.809 - 838

Fax +39 0744.404.177

comune.terni@postacert.umbria.it


Si ottiene pertanto che la superficie lorda interessata dall'evento è pari a 15168 m².

Nell'area fiera saranno posizionati 205 banchi di vendita su posteggi specificatamente assegnati ed individuati sul piano viabile da apposita tracciatura. Ciascun banco, con veicolo/autonegozio, avrà una superficie di 32 m² per un totale di 6560 m².

Al netto degli ingombri dovuti alla presenza dei banchi di vendita, dei veicoli utilizzati dai venditori ambulanti, degli elementi di arredo urbano e degli spazi a garanzia della continuità del transito pedonale ordinario durante la manifestazione, **l'area dell'evento destinata al pubblico risulta essere pari a 8200 m².**

Per il calcolo dell'affollamento massimo viene considerata una densità di affollamento pari a 1,2 persone/m². Tale parametro risulta essere quello indicato sia per le sale da ballo e le discoteche di cui al D.M. 19 agosto 1996 (Approvazione della regola tecnica di prevenzione incendi per la progettazione, costruzione ed esercizio dei locali di intrattenimento e di pubblico spettacolo) sia qualora nell'ambito delle attività commerciali siano previste aree per mostre, esposizioni, manifestazioni varie di intrattenimento a carattere temporaneo con capienza superiore a 100 persone come previsto nel D.M. 27 luglio 2010 (Approvazione della regola tecnica di prevenzione incendi per la progettazione, costruzione ed esercizio delle attività commerciali con superficie superiore a 400 m²). Tale densità di affollamento è stata, altresì, confermata nella tabella S.4-12 del D.M. 18 ottobre 2019 recante modifiche all'allegato I del D.M. 3 agosto 2015, titolato «Approvazione di norme tecniche di prevenzione incendi, ai sensi dell'articolo 15 del decreto legislativo 8 marzo 2006, n. 139» (c.d. Nuovo Codice di Prevenzione Incendi).

È possibile pertanto stabilire la **capienza massima pari a 9840 persone**. Tale valore, sulla scorta dei dati storici delle passate edizioni, non è mai stato raggiunto mentre, come valore di punta, nella fascia oraria dalle ore 14.00 alle ore 17.00, sono state registrate circa 6000 persone contemporaneamente presenti.

Applicando il parametro di capacità di deflusso di 250 persone/modulo sono necessari 39.36 moduli, ovvero 40 approssimando all'intero superiore.

Per l'accesso e l'esodo dall'area sono stati previsti i seguenti varchi presidiati per complessivi 84 moduli, approssimati all'intero inferiore:

| | | | |
|---|--------------------|-----------------|-----------|
| • Varco V1 (rotonda Pensa) | Veicolare/pedonale | larghezza m 6.0 | 10 moduli |
| • Varco V2 (via degli Oleandri) | Veicolare/ | larghezza m 3.6 | 6 moduli |
| • Varco V3 (viale Trieste) | Veicolare/pedonale | larghezza m 6.0 | 10 moduli |
| • Varco E1 (via delle Ginestre) | Veicolare | larghezza m 3.6 | 6 moduli |
| • Varco E2 (parco "Le Grazie") | Veicolare | larghezza m 3.6 | 6 moduli |
| • Varco P1 (parco Senosriale) | Pedonale | larghezza m 4.2 | 7 moduli |
| • Varco P2 (parco Emanuela Loi) | Pedonale | larghezza m 5.1 | 8 moduli |
| • Varco P3 (parco Myricae 1) | Pedonale | larghezza m 4.6 | 7 moduli |
| • Varco P4 (viale Trento nn. 50/58) | Pedonale | larghezza m 4.8 | 8 moduli |
| • Varco P5 (parco Myricae 2) | Pedonale | larghezza m 4.5 | 7 moduli |
| • Varco P6 (direzione via dell'Amore) | Pedonale | larghezza m 3.2 | 5 moduli |
| • Varco P7 (area lato via dei Tulipani) | Pedonale | larghezza m 2.8 | 4 moduli |



COMUNE DI TERNI
Direzione Polizia Locale - Mobilità

Corso del Popolo, 30/A
05100 Terni

Tel. +39 0744.549.809 - 838

Fax +39 0744.404.177

comune.terni@postacert.umbria.it



Il dispositivo di evacuazione consta pertanto di 84 moduli che consentirebbero il deflusso ordinato di 21000 persone, pari ad oltre 2.13 volte l'affollamento massimo previsto.

Come già indicato il numero di varchi di allontanamento è pari a 12 (quindi non inferiore a 3), ed essi sono collocati in posizione contrapposta.

La larghezza minima dei varchi e delle vie di allontanamento inserite nel sistema di vie d'esodo non sarà inferiore a 2.40 m (4 moduli).

Gli ingressi alle aree delimitate dell'evento, di libero accesso, saranno vigilati e non possono essere impiegati sistemi di limitazione del transito, quali, ad esempio, l'emissione di titolo di accesso gratuito ovvero conta-persone, insistendo nell'area il transito pedonale ordinario da e per residenze private, esercizi pubblici, attività commerciali e ricreative, ecc. ivi ubicati.

Complessivamente, pertanto, si dispone di una capacità di deflusso di 21000 persone ossia pari ad oltre 2.13 volte l'affollamento massimo ipotizzato.

5. Suddivisione della zona in settori

Poiché l'affollamento stimato è pari a 6960 persone ovvero inferiore alle 10.000 unità non è stata prevista, ai fini di safety, la suddivisione in settori, così come indicato dalla linea guida acclusa alla Circolare del Ministero dell'Interno prot. n. 11001/1/110(10) del 18.07.2018.

Al fine di garantire idonee misure di security l'intera area interessata dall'evento sarà delimitata, ai varchi presidiati, con barriere in cls specificatamente costruite per la funzione di interdizione veicolare, consentendo il solo transito pedonale e sospendendo la circolazione veicolare nelle vie limitrofe all'area evento. La protezione dell'area da eventi esogeni sarà realizzata, pertanto, posizionando, come indicato nell'unità planimetria:

- n. 18 barriere in cls aventi lunghezza di 3.60 m e massa pari a 2040 kg (ordinarie);
- n. 7 barriere in cls avente lunghezza 1.80 m e massa pari a 1020 kg (ridotte).

Le suddette barriere saranno presidiate presso i varchi veicolari individuati da personale della Polizia Locale al fine di impedire l'accesso diretto ed indiscriminato di veicoli all'area evento.

6. Protezione antincendio

La superficie da proteggere con estintori portatili è pari a 15168 m² ossia è pari alla superficie lorda interessata dall'evento.

In base alla Circolare del Ministero dell'Interno – Dipartimento VV.F. S.P. D.C. prot. n. 3794 del 12/03/2014, alle norme di cui al titolo XV del D.M. 19.08.1996 ed alla tabella V-I del D.M. 10.03.1998 presso ciascun banco di vendita dovrà essere presente n. 1 estintore portatile a polvere da 6 kg con capacità estinguente almeno 34A 144B C.

Tale tipologia di estintori consente di coprire una superficie pari a 100 m² per attività con rischio di incendio elevato, pertanto, la superficie coperta risulta pari a 20500 m² a fronte di un'area interessata dall'evento di 15168 m² ovvero maggiore di oltre il 35%.


COMUNE DI TERNI
Direzione Polizia Locale - Mobilità

 Corso del Popolo, 30/A
 05100 Terni

Tel. +39 0744.549.809 - 838

Fax +39 0744.404.177

comune.terni@postacert.umbria.it


Saranno inoltre presenti ulteriori 3 estintori aventi medesima capacità estinguente come indicato nell'unità planimetria (varchi V1, V2 e V3) per cui la superficie realmente coperta risulta maggiore del 37% rispetto a quella lorda in pianta.

Con Ordinanza Municipale prot. n. 0010341 del 24/01/2020 al punto 8 è stato imposto che “*Gli operatori commerciali devono osservare tutti i limiti, divieti, cautele e prescrizioni stabiliti, oltreché ai sensi della presente Ordinanza, da ogni vigente normativa in materia, incluso il Regolamento Comunale citato in premessa ed ogni conseguente disposizione, ed altresì il piano di sicurezza della Fiera. In particolare si rammenta l'obbligo per ciascun operatore di dotarsi di almeno un estintore a polvere da 6 kg con capacità estinguente non inferiore a 34A 144B C come previsto dalla Circolare Ministero dell'Interno – Dipartimento VV.F. S.P. D.C. prot. n. 3794 del 12/03/2014. Tale estintore dovrà essere in regola coi previsti controlli semestrali, in perfetto stato di efficienza e dovrà essere posizionato in modo visibile e facilmente accessibile sul banco espositivo. In difetto il personale della Polizia Locale comandato per la Fiera, all'esito dei conseguenti controlli, potrà disporre con provvedimento immediato la non ammissione o comunque l'esclusione dalla fiera*”.

È prevista altresì la presenza sul posto di un automezzo antincendio dedicato messo a disposizione dall'organizzatore e di addetti alla lotta all'incendio e alla gestione dell'emergenza, formati con corsi di livello C ai sensi del D.M. 10 marzo 1998 e abilitati ai sensi dell'art. 3 della Legge 609/96.

Poiché la manifestazione prevede affluenza pari a 9840 persone e, quindi, inferiore alle 20.000 unità, non è necessario il servizio di vigilanza antincendio di cui all'art. 18 del D. Lgs. 8 marzo 2006 n.139, con l'impiego di automezzi antincendio VV.F. secondo le disposizioni dettate dal D.M. Interno 22 febbraio 1996 n. 261.

7. Gestione dell'emergenza - Piano di emergenza ed evacuazione

Nella presente sezione vengono pianificate ed indicate le procedure da adottare in caso d'emergenza tenendo conto delle caratteristiche del sito e del tipo di evento.

Nelle tabelle 7.1, 7.2, 7.3 e 7.4 sono riportati gli esiti della valutazione dei rischi sulla cui base è stato redatto il piano d'emergenza.

Tabella 7.1 – Matrice del rischio

| | | RISCHIO (P x D) | | | |
|-----------------|---------------------|-----------------|-------|-------|---------|
| | | 4 | 8 | 12 | 16 |
| Probabilità (P) | Altamente probabile | 4 | 8 | 12 | 16 |
| | Probabile | 3 | 6 | 9 | 12 |
| | Poco Probabile | 2 | 4 | 6 | 8 |
| | Improbabile | 1 | 2 | 3 | 4 |
| | | 1 | 2 | 3 | 4 |
| | | Trascurabile | Lieve | Grave | Critico |
| | | Impatto (D) | | | |

Legenda:

| | |
|--|----------------------|
| | Rischio basso |
| | Rischio medio |
| | Rischio alto |



COMUNE DI TERNI
Direzione Polizia Locale - Mobilità

Corso del Popolo, 30/A
 05100 Terni

Tel. +39 0744.549.809 - 838

Fax +39 0744.404.177

comune.terni@postacert.umbria.it



Per la valutazione del livello di rischio legato all'emergenza sanitaria ovvero la probabilità di avere necessità di soccorso sanitario sono state utilizzate le "Linee di indirizzo sull'organizzazione dei soccorsi sanitari negli eventi e nelle manifestazioni programmate" contenute nell'Accordo sancito dalla Conferenza Unificata in data 5 agosto 2014 (Rep. Atti n. 91) tra il Governo, le Regioni e le Province Autonome di Trento e di Bolzano e le Autonomie ed approvate con Deliberazione della Giunta Regionale Umbria n. 1468 del 09/12/2015.

Tabella 7.2 – Calcolo del livello di rischio legato all'emergenza sanitaria

| Variabili legate all'evento | | | |
|---|---|----|----|
| Periodicità dell'evento | Annualmente | 1 | 1 |
| | Mensilmente | 2 | |
| | Tutti i giorni | 3 | |
| | Occasionalmente/all'improvviso | 4 | |
| Tipologia dell'evento | Religioso | 1 | 2 |
| | Sportivo | 1 | |
| | Intrattenimento | 2 | |
| | Politico, sociale | 3 | |
| | Concerto pop/rock | 4 | |
| Altre variabili (più scelte) | Prevista vendita/consumo di alcool | 1 | 1 |
| | Possibile consumo di droghe | 1 | |
| | Presenza di categorie deboli (bambini, anziani, disabili) | 1 | |
| | Evento ampiamente pubblicizzato dai media | 1 | |
| | Presenza di figure politiche-religiose | 1 | |
| | Possibili difficoltà nella viabilità | 1 | |
| | Presenza di tensioni socio-politiche | 1 | |
| Durata | < 12 ore | 1 | 1 |
| | Da 12 ore a 3 giorni | 2 | |
| | > 3 giorni | 3 | |
| Luogo (più scelte) | In città | 0 | 0 |
| | In periferia/paesi o piccoli centri urbani | 1 | |
| | In ambiente acquatico (lago, fiume, mare, piscina) | 1 | |
| | Altro (montano, impervio, ambiente rurale) | 1 | |
| Caratteristiche del luogo (più scelte) | Al coperto | 1 | 2 |
| | All'aperto | 2 | |
| | Localizzato e ben definito | 1 | |
| | Esteso > 1 campo di calcio | 2 | |
| | Non delimitato da recinzioni | 1 | |
| | Delimitato da recinzioni | 2 | |
| | Presenza di scale in entrata e/o in uscita | 2 | |
| | Recinzioni temporanee | 3 | |
| | Ponteggio temporaneo, palco, coperture | 3 | |
| Logistica dell'area (più scelte) | Servizi igienici disponibili | -1 | -1 |
| | Disponibilità d'acqua | -1 | |
| | Punti di ristoro | -1 | |



COMUNE DI TERNI
Direzione Polizia Locale - Mobilità

Corso del Popolo, 30/A
 05100 Terni

Tel. +39 0744.549.809 - 838

Fax +39 0744.404.177

comune.terni@postacert.umbria.it

| Variabili legate al pubblico | | | |
|--|------------------------------------|--|---|
| Stima dei partecipanti | 5.000 - 25.000 | | 1 |
| | 25.000 - 100.000 | | 2 |
| | 100.000 - 500.000 | | 3 |
| | > 500.000 | | 4 |
| Età prevalente dei partecipanti | 25-65 | | 1 |
| | < 25 - > 65 | | 2 |
| Densità dei partecipanti/mq | Bassa 1-2 persone/m ² | | 1 |
| | Media 3-4 persone/m ² | | 2 |
| | Alta 5-8 persone/m ² | | 3 |
| | Estrema > 8 persone/m ² | | 4 |
| Condizione dei partecipanti | Rilassato | | 1 |
| | Eccitato | | 2 |
| | Aggressivo | | 3 |
| Posizione dei partecipanti | Seduti | | 1 |
| | In parte seduti | | 2 |
| | In piedi | | 3 |

Le Linee d'indirizzo definiscono modalità e criteri sulla pianificazione dei soccorsi sanitari, a supporto di eventi e manifestazioni programmate, in una organizzazione totalmente in sinergia con l'ordinaria organizzazione del Servizio di Emergenza Territoriale I18, finalizzata a garantire per chi partecipa, per chi assiste e per chi per qualunque motivo è coinvolto i livelli di assistenza non inferiori a quelli che vengono assicurati normalmente alla popolazione nelle situazioni ordinarie. Per la valutazione del livello di rischio legato all'emergenza sanitaria si è pertanto fatto ricorso all'allegato A I delle linee d'indirizzo suddette ed applicando i punteggi in essa indicati come meglio evidenziato nella tabella 7.2.

Dalla tabella 7.2 si ottiene un punteggio pari a 16 corrispondente ad un **livello di rischio molto basso / basso** in quanto è inferiore a 18 punti.

Tabella 7.3 – Valutazione delle risorse necessarie tramite l'algoritmo di Maurer

| Punto di analisi | Argomento | Valore | Punteggio |
|------------------|---|--------|------------|
| 1 | Capienza del luogo della manifestazione | 9840 | 6 |
| 1.1 | L'evento si svolge in un luogo chiuso? | No | |
| 2 | Numero di visitatori attesi | 6000 | 10 |
| 3 | Tipo manifestazione | Fiera | 0,3 |
| 4 | Numero di personalità presenti | 0 | 0 |
| 5 | Possibili problemi di ordine pubblico? | No | 0 |
| 6 | PUNTEGGIO EVENTO | | 5,4 |



COMUNE DI TERNI
Direzione Polizia Locale - Mobilità

Corso del Popolo, 30/A
 05100 Terni

Tel. +39 0744.549.809 - 838

Fax +39 0744.404.177

comune.terni@postacert.umbria.it



Applicando i parametri mostrati nella Tabella 7.3 all'allegato A2 delle suddette linee di indirizzo tramite l'algoritmo di Maurer si ottengono le risorse necessarie per fronteggiare l'emergenza sanitaria.

Per la fiera si ottiene un punteggio pari a 5,4 pertanto risultano necessarie le seguenti risorse:

- n. 1 ambulanza da trasporto
- n. 5 soccorritori a piedi

Per l'evento saranno presenti, a garanzia di una maggior sicurezza, n. 2 ambulanze da trasporto specificatamente allestite anche con DAE e personale sanitario appositamente addestrato che saranno posizionate come indicato nell'unità planimetria e n. 6 soccorritori a piedi appropriatamente formati ed equipaggianti che vigileranno in maniera itinerante all'intero dell'area fiera.

Tabella 7.4 – Valutazione del rischio

| Tipologia | Probabilità (P) | Impatto (D) | Rischio (R) |
|-------------------|---|-------------|-------------|
| Sanitario | <i>Molto basso / basso (valutato come indicato nella tabella 7.2)</i> | | |
| Incendio | 3 | 3 | 9 - alto |
| Endogeno puntuale | 3 | 2 | 6 - medio |
| Endogeno esteso | 2 | 3 | 6 - medio |
| Esogeno | 1 | 4 | 4 - medio |

Le azioni da mettere in atto in caso d'emergenza sono state pianificate tenendo conto dei seguenti eventi incidentali ipotizzati nella valutazione dei rischi:

- sanitario;
- incendio;
- endogeno (parziale/puntuale);
- endogeno (esteso);
- esogeno (parziale/puntuale oppure esteso).

Al fine di un puntuale e migliore intervento da parte degli enti interessati il presente piano sarà inviato a:

1. Prefettura di Terni;
2. Questura Terni;
3. Centrale Operativa I18 Umbria;
4. Azienda Ospedaliera "Santa Maria" - Terni;
5. Azienda USL Umbria 2 - Terni;
6. Comando Provinciale VV.F. Terni.



COMUNE DI TERNI
Direzione Polizia Locale - Mobilità

Corso del Popolo, 30/A
05100 Terni

Tel. +39 0744.549.809 - 838

Fax +39 0744.404.177

comune.terni@postacert.umbria.it



A) Azioni da mettere in atto in caso di emergenza

1. Emergenza sanitaria

- Soccorso alla persona colta da malore/infortunata a cura del personale sanitario in servizio sull'area che, qualora necessario, fa avvisare il 118 richiedendone eventualmente l'intervento tramite la Centrale Operativa della Polizia Locale
- Vigilanza da parte del personale di assistenza posto in servizio sull'area
- Vigilanza da parte del personale della Polizia Locale in servizio sull'area
- Comunicazione tra elementi in servizio tramite la Centrale Operativa della Polizia Locale
- Coordinamento interventi di soccorso attraverso la Centrale Operativa della Polizia Locale
- Riferimento dell'intervento: Centrale Operativa 118 Umbria

2. Emergenza incendio

- Intervento di spegnimento su principio d'incendio mediante estintori portatili e/o mezzo antincendio a cura degli addetti antincendio in servizio sull'area che, qualora necessario, richiedendo l'intervento dei Vigili del Fuoco tramite la Centrale Operativa della Polizia Locale
- Vigilanza da parte del personale di assistenza posto in servizio sull'area
- Vigilanza da parte del personale della Polizia Locale in servizio sull'area
- Comunicazione tra elementi in servizio tramite la Centrale Operativa della Polizia Locale
- Coordinamento interventi di soccorso attraverso la Centrale Operativa della Polizia Locale
- Riferimento dell'intervento: Vigili del Fuoco

3. Emergenze endogene (parziali/puntuali)

- Vigilanza ed intervento da parte del personale sanitario in servizio nell'area
- Vigilanza ed intervento da parte degli addetti antincendio in servizio sull'area
- Vigilanza ed intervento da parte del personale di assistenza posto in servizio sull'area
- Vigilanza ed intervento da parte del personale della Polizia Locale in servizio sull'area
- Vigilanza ed intervento da parte del personale delle FF.OO. in servizio sull'area
- Comunicazione tra elementi in servizio tramite la Centrale Operativa della Polizia Locale
- Coordinamento interventi di soccorso attraverso la Centrale Operativa della Polizia Locale
- Riferimento dell'intervento: Responsabile della sicurezza

4. Emergenze endogene (estese)

- Vigilanza ed intervento da parte del personale sanitario in servizio nell'area
- Vigilanza ed intervento da parte degli addetti antincendio in servizio sull'area
- Vigilanza ed intervento da parte del personale di assistenza posto in servizio sull'area
- Vigilanza ed intervento da parte del personale delle FF.OO. in servizio sull'area
- Vigilanza ed intervento da parte del personale della Polizia Locale in servizio sull'area
- Comunicazione tra elementi in servizio tramite la Centrale Operativa della Polizia Locale
- Coordinamento interventi di soccorso attraverso la Centrale Operativa della Polizia Locale
- Riferimento dell'intervento: Dirigente Ordine Pubblico



COMUNE DI TERNI
Direzione Polizia Locale - Mobilità

Corso del Popolo, 30/A
05100 Terni

Tel. +39 0744.549.809 - 838

Fax +39 0744.404.177

comune.terni@postacert.umbria.it



5. Emergenze esogene (parziali/puntuali oppure estese)

- Vigilanza ed intervento da parte del personale delle FF.OO. in servizio sull'area
- Vigilanza ed intervento da parte del personale della Polizia Locale in servizio sull'area
- Comunicazione tra elementi in servizio tramite la Centrale Operativa della Polizia Locale
- Coordinamento interventi di soccorso attraverso la Centrale Operativa della Polizia Locale
- Riferimento dell'intervento: Dirigente Ordine Pubblico

Tutto il personale impegnato nell'evento (sanitario, addetti antincendio, assistenza) unitamente alla Polizia Locale ed alle FF.OO. vigileranno affinché non si verifichino situazioni di emergenza scongiurando comportamenti non corretti e/o vietati dalla legge degli avventori.

B) Procedure di evacuazione

Per l'attuazione delle procedure di evacuazione dal luogo della manifestazione sarà presente personale addetto all'instradamento della folla individuato così come indicato al punto 8 della linea guida allegata alla Circolare del Ministero dell'Interno prot. n. 11001/I/110(10) del 18.07.2018. Nello specifico, state l'affollamento massimo previsto pari a 9840 persone ed il numero di addetti fissato in una unità ogni 250 persone, verranno impiegate n. 40 unità, posizionate così come indicato nell'unità planimetria che costituisce parte integrante del presente documento.

Le aree sicure riferite all'esodo (punti di raccolta) saranno indicate dal personale e dalla segnaletica come segue:

- Varco V1 viale Filippo Turati
- Varco V2 via degli Oleandri
- Varco V3 viale Trieste
- Varco E1 via delle Ginestre
- Varco E2 parco "Le Grazie"
- Varco P1 parco sensoriale
- Varco P2 parco Emanuela Loi
- Varco P3 parco Myricae I
- Varco P4 viale Trento nn. 50 - 58
- Varco P5 parco Myricae 2
- Varco P6 direzione via dell'Amore
- Varco P7 area scoperta lato via dei Tulipani

C) Disposizioni per richiedere l'intervento degli Enti preposti al soccorso

Per qualsiasi richiesta di intervento gli operatori presenti sull'area dell'evento (personale sanitario / antincendio / assistenza, Polizia Locale) avisano la Centrale Operativa della Polizia Locale fornendo le necessarie informazioni finalizzate al buon esito delle attività che andranno poste in essere dagli Enti preposti.

Il coordinamento sarà gestito dalla Centrale Operativa della Polizia Locale che sarà in collegamento radio con il personale operante dell'area evento. Un ulteriore posto di coordinamento / comando avanzato sarà allestito con ufficio mobile della Polizia Locale presso il varco V2 di via degli Oleandri.



COMUNE DI TERNI
Direzione Polizia Locale - Mobilità

Corso del Popolo, 30/A
05100 Terni

Tel. +39 0744.549.809 - 838

Fax +39 0744.404.177

comune.terni@postacert.umbria.it



D) Apparecchiature per la comunicazione tra gli Enti presenti e l'organizzazione

La Centrale Operativa della Polizia Locale dispone delle apparecchiature e dei sistemi dedicati alla comunicazione tra gli Enti presenti e l'organizzazione dell'evento.

E) Misure per l'assistenza ai disabili

Presidi ed accessi sono specificatamente definiti per garantire l'accesso e l'assistenza alle persone diversamente abili. Il lato sinistro della via delle Ginestre, secondo la direzione di marcia via degli Oleandri – viale Trento, è stato destinato alla sosta dei veicoli a servizio dei disabili ed i due operatori del presidio E0 sono a disposizione per la loro assistenza.

I possibili scenari incidentali sono stati classificati per livelli di rischio nell'ambito dei quali è individuata la competenza in materia d'intervento ovvero:

| | | |
|--------|---|----------------------|
| •ALTO | Emergenza antincendio | 115 |
| •BASSO | Emergenza sanitaria | 118 |
| •MEDIO | Emergenza endogena o esogena (security) | 113 (dirigente O.P.) |

Sarà cura degli operatori di sicurezza addetti all'assistenza all'esodo ed all'instradamento e monitoraggio dell'evento, opportunamente riconoscibili mediante idoneo gilet fluorescenti, comunicare al pubblico gli elementi salienti del piano d'emergenza. Si farà ricorso ad apposita messaggistica e cartellonistica per fornire preventivamente informazioni sui percorsi di allontanamento, sulle procedure operative predisposte per l'evento e sulle figure che svolgono un ruolo attivo nella gestione dell'emergenza.

Nell'ipotesi di evento incidentale è prevista la possibilità di comunicare, in tempo reale, con il pubblico, per fornire indicazioni sui comportamenti da adottare finalizzati al superamento della criticità mediante dispositivi fissi installati sui veicoli sia della Polizia Locale sia del Comune di Terni e tramite megafoni portatili.

È previsto in loco, presso il centro di coordinamento per la gestione della sicurezza, la comunicazione tra gli Enti presenti e tra questi ultimi e l'organizzazione, essendo la postazione n collegamento diretto via radio DMR e via telefono GSM.

8. Operatori di sicurezza

Nell'ambito della gestione della sicurezza sono stati previsti operatori destinati alle seguenti mansioni il cui numero è stato calcolato a partire dall'affollamento massimo previsto pari a 9840 persone e considerando per lo svolgimento della funzione di assistenza all'esodo, all'instradamento ed al monitoraggio dell'evento una unità ogni 250 persone (unità necessarie 39.36 – unità previste 40).

A) Assistenza all'esodo

n. 30 unità poste presso i varchi così come indicato nell'unità planimetria che costituisce parte integrante del presente documento;

n. 2 unità poste all'intersezione tra via degli Oleandri e via delle Ginestre (Presidio E0) con la funzione di indicazione dei parcheggi riservati ai veicoli a servizio dei disabili posti sul lato sinistro della via delle Ginestre direzione viale Trento,



COMUNE DI TERNI
Direzione Polizia Locale - Mobilità

Corso del Popolo, 30/A
05100 Terni

Tel. +39 0744.549.809 - 838

Fax +39 0744.404.177

comune.terni@postacert.umbria.it

sensibilizzazione del pubblico al rispetto dei divieti presenti sulla via delle Ginestre (circolazione eccetto residenti e fermata sul lato destro direzione viale Trento) ed assistenza all'esodo mantenendo sgombra la via in caso di emergenza e favorendo il transito dei veicoli di soccorso, così come indicato nell'unità planimetria che costituisce parte integrante del presente documento;

B) Instradamento e monitoraggio dell'evento

n. 8 unità poste all'interno dell'area fiera posizionate così come indicato nell'unità planimetria, che costituisce parte integrante del presente documento (le unità saranno in parte itineranti all'interno dei percorsi d'esodo individuati ed in parte occuperanno postazioni fisse e vigileranno una porzione di evento avente lunghezza di circa 100 mt ciascuna).

C) Lotta all'incendio

- n. 4 unità, di cui 2 presso il veicolo antincendio ubicato in prossimità del varco V2 e 2 a coppia itineranti all'interno dell'area fiera. Le suddette unità dovranno essere formate con corsi di livello C ai sensi del D.M. 10 marzo 1998 ed abilitate ai sensi dell'art. 3 della Legge 609/96. Tale numero risulta congruo con l'allegato n. 1 del D.M. 22 febbraio 1996 n. 261 intitolato "Regolamento recante norme sui servizi di vigilanza antincendio da parte dei Vigili del Fuoco sui luoghi di spettacolo e trattenimento" il quale prevede 4 unità per fiere all'aperto con superficie espositiva utilizzata superiore a 10.000 m² e fino a 20.000 m².

Per l'espletamento di tali mansioni, l'organizzatore della manifestazione si avvarrà di operatori di sicurezza in possesso dei seguenti requisiti:

1. soggetti iscritti ad Associazioni di Protezione Civile riconosciute nonché personale in quiescenza già appartenente alle Forze dell'Ordine, alle Forze Armate, ai Corpi della Polizia Locale, dei Vigili del Fuoco, al Servizio Sanitario per i quali sia stata attestata l'idoneità psico-fisica, ovvero altri operatori in possesso di adeguata formazione in materia;
2. addetti alla lotta all'incendio e alla gestione dell'emergenza, formati con corsi di livello C ai sensi del D.M. 10 marzo 1998 e abilitati ai sensi dell'art. 3 della Legge 609/96.

Per le funzioni di cui alle lettere A) e B) saranno utilizzate n. 9 unità della Polizia Locale, di cui n. 8 operatori ed n. 1 coordinatore.

Sarà cura dell'organizzatore individuare le rimanenti unità necessarie per le funzioni A), B) e C) aventi i requisiti di cui ai punti 1 e 2 e dovrà, altresì, individuare due coordinatori di funzione per il suddetto personale.

Il personale sarà distribuito come indicato nell'unità planimetria costituente piano integrante del presente documento.



COMUNE DI TERNI
Direzione Polizia Locale - Mobilità

Corso del Popolo, 30/A
05100 Terni

Tel. +39 0744.549.809 - 838

Fax +39 0744.404.177

comune.terni@postacert.umbria.it



9. Manifestazioni dinamiche in spazi non delimitati

La fiera per sua natura rientra nelle manifestazioni dinamiche in spazi non delimitati in cui non è presente un unico punto di convergenza e di stazionamento dei partecipanti pertanto dovranno essere osservati i seguenti requisiti essenziali:

- divieto di detenzione nell'ambito del singolo banco o autonegozio di quantitativi di GPL in utilizzo e deposito superiori a 75 kg;
- rispetto di una distanza di sicurezza non inferiore a m. 3 tra banchi e/o auto negozi che impiegano GPL;
- impianti elettrici e gli impianti utilizzatori di liquidi o gas combustibili dovranno essere conformi alle specifiche norme tecniche e alla regola dell'arte e tale conformità dovrà essere dichiarata a firma di tecnici abilitati e presentata ai competenti uffici del Comune;
- disponibilità di estintori portatili di idonea capacità estinguente in ragione di uno ogni 100 m² di area coperta ed utilizzata.

10. Casi particolari

Per la natura e la caratteristica dell'evento questo non rientra tra le manifestazioni storiche caratterizzate da peculiari criticità e per le quali le condizioni di tutela dei beni storici, monumentali ed ambientali non consentano la completa attuazione delle misure riportate nella linea guida acclusa alla Circolare del Ministero dell'Interno prot. n. 11001/1/110(10) del 18.07.2018.

11. Prescrizioni ulteriori

Al fine di garantire la continuità di collegamento tra la rete viaria ed il complesso sanitario USL Umbria2 (Centro geriatrico "Le Grazie", Hospice, Continuità assistenziale – Guardia Medica) viene individuato un percorso d'accesso per i soli veicoli di soccorso dal lato via delle Ginestre. L'attivazione di detto percorso deve avvenire tramite del Centrali Operative del 118 e/o VV.F. che allatteranno quella della Polizia Locale segnalando la necessità di intervenire all'interno del complesso. La Centrale Operativa della Polizia Locale avviserà il personale posto ai varchi E1, E2 che provvederà ad isolare la zona ed a delimitare il percorso dei mezzi di soccorso con nastro segnaletico bianco/rosso. Detti veicoli potranno quindi transitare all'interno dell'area espositiva, con dispositivi di allarme attivati. Per garantire l'accesso ai veicoli di soccorso sulla via delle Ginestre, con apposita ordinanza municipale, verrà istituito il divieto di circolazione a tutti i veicoli eccetto quelli dei residenti ed il divieto di fermata sul lato destro della medesima via secondo la direzione di marcia via degli Oleandri – viale Trento.

Al fine di garantire, inoltre, l'accesso ordinario e di servizio alle strutture sanitarie USL Umbria 2 (consegna del vitto, parenti dei degenti, visite guardia medica), verrà aperto al transito veicolare, a senso unico, il tratto attualmente pedonale, dal complesso scolastico "Cesi – Casagrande" all'area "Le Grazie", mentre l'uscita potrà avvenire, sempre a senso unico, percorrendo via dell'Amore fino a strada delle Grazie. Il suddetto percorso sarà vietato ai transito pedonale ed ai veicoli con m.p.c. superiore a 35 q.li.

Con Ordinanza Municipale prot. n. 0010341 del 24/01/2020 al punto 17 è stato imposto che "Il gestore dell'impianto di distribuzione carburanti esistente in Viale Trento, Società Carapacchi e C. s.n.c.,



COMUNE DI TERNI
Direzione Polizia Locale - Mobilità

Corso del Popolo, 30/A
05100 Terni

Tel. +39 0744.549.809 - 838

Fax +39 0744.404.177

comune.terni@postacert.umbria.it



dovrà disattivare tale impianto tra le ore 06.00 e le ore 20.00 del giorno giovedì 14 febbraio 2020, impedendo in ogni caso l'utilizzo del servizio di rifornimento self service tramite lucchetti chiusi a chiave."

Al fine di garantire la fruibilità dell'area vengono previsti n. 6 box di servizi igienici (bagni mobili/WC chimici), come indicato in planimetria, dotati di servizi differenziati per genere ed idonei all'uso da parte di disabili. Durante l'evento rimarranno comunque fruibili i servizi igienici ordinari di cui l'area è dotata (bar, pubblici esercizi).

Per maggiore visibilità la segnaletica di sicurezza viene prevista in corrispondenza degli elementi verticali fissi della pubblica illuminazione.

Il servizio di illuminazione pubblica, gestito da A.S.M. Terni S.p.A., sarà allertato al fine di garantire la presenza sul posto di propri operatori per consentire un pronto intervento tecnico in caso di necessità per malfunzionamento.

Per la raccolta dei rifiuti, su richiesta dell'Organizzazione, l'A.S.M. Terni S.p.A. ha predisposto il seguente servizio. Entro le ore 7,00 due operatori provvederanno ad informare ed a consegnare sacchi per raccolta differenziata della carta e della plastica e bidoni per la raccolta dell'organico secondo le varie esigenze. Sarà altresì incrementata la capacità dei cestini getta carta posizionando, preferibilmente accanto ai cestini già esistenti otto mini isole ecologiche composte da bidone plastica e carta, sempre entro le ore 7,00. Dopo le ore 20,00, 11 operatori effettueranno le operazioni di raccolta e spazzamento di tutta l'area.

I veicoli della Polizia Locale e del Comune di Terni appositamente accessoriati opereranno l'eventuale funzione di comunicazione audio al pubblico in caso di necessità. Tale funzione verrà altresì garantita, qualora necessario, mediante megafoni portatili a cura degli addetti all'instradamento.

L'ingresso degli operatori commerciali avverrà successivamente alla chiusura delle vie di entrata ed esclusivamente dal varco veicolare VI (rotonda Agostino Pensa) con accesso dal viale Filippo Turati lato Giuseppe Di Vittorio. Presso tale varco la Polizia Locale procederà alla verifica puntuale della presenza a bordo del veicolo del previsto estintore portatile, in mancanza del quale vieterà l'accesso all'area fiera.

I varchi veicolari, dalla chiusura al traffico dell'area alla sua riapertura, saranno gestiti a mezzo di barriere fisiche finalizzate all'interdizione di accessi veicolari non autorizzati ed il personale a presidio sarà in collegamento radio DMR con la Centrale Operativa della Polizia Locale.

La distanza tra gli operatori dovrà corrispondere alla misura di un modulo di evacuazione, al fine di agevolare lo sgombrò dell'area di circolazione per l'eventuale transito di veicoli di soccorso.

Tutte le dotazioni strutturali ed impiantistiche, con particolare riguardo ai gruppi elettrogeni a servizio degli espositori e delle apparecchiature a gas/gpl per eventuali punti di cottura, dovranno rispettare la normativa tecnica di riferimento e potranno essere oggetto di verifica ed esclusione, se non conformi, da parte del personale di vigilanza. A riguardo dovranno essere applicate le indicazioni contenute nella lettera circolare del Ministero dell'Interno, Dipartimento VV.F.S.P.D.C. prot. 3794 del 12/03/2014. Gli operatori commerciali dovranno altresì sottoscrivere l'apposita autodichiarazione predisposta dal Comune di Terni ove si attesta la conformità degli impianti a servizio del banco di vendita e/o autonegozio.

Nell'area individuata per la fiera ed altresì in quelle ubicate in prossimità non è consentito l'esercizio in forma itinerante del commercio su aree pubbliche, al fine di non pregiudicare l'efficacia del presente piano di sicurezza.



COMUNE DI TERNI
Direzione Polizia Locale - Mobilità

Corso del Popolo, 30/A
05100 Terni

Tel. +39 0744.549.809 - 838

Fax +39 0744.404.177

comune.terni@postacert.umbria.it



Nessun veicolo all'interno dell'area fiera, ad esclusione di quelli di soccorso, potrà essere avviato prima dello sgombrato completo del pubblico presente e comunque non prima delle ore 19.30.

I veicoli del pubblico potranno essere attestati nei parcheggi di superficie presenti nelle adiacenze dell'area fiera; il collegamento tra le aree di parcheggio e l'area evento sarà esclusivamente per via pedonale ed sarà vietata la circolazione di veicoli nelle vie circostanti l'area evento come da apposita Ordinanza Municipale che dovrà essere all'uopo emessa.

Personale della Polizia Locale opererà il controllo del traffico veicolare.

L'area evento è allestita senza variare l'ordinaria fruizione pedonale dei luoghi.

12. Gruppo di lavoro

Organizzatore: Comune di Terni, Direzione Economia e Lavoro P.T.
Responsabile Evento: Dott. Andrea ZACCONE
Responsabile Sicurezza Evento: Dott.ssa Gioconda SASSI
Responsabile Polizia Locale/Viabilità: S. Ten. Gilberto MORELLI
Istruttori del presente documento: Ing. David RUGERI - Direzione Polizia Locale / Mobilità
Ing. Matteo BONGARZONE - Dir. LL.PP. / Manutenzioni

RIFERIMENTI TELEFONICI

| | |
|---------------------------------------|----------------------|
| CENTRALE OPERATIVA POLIZIA LOCALE | 0744 426000 |
| EMERGENZA SANITARIA | 118 |
| EMERGENZA INCENDIO | 115 |
| EMERGENZA GENERALE ENDOGENA O ESOGENA | 113 (Dirigente O.P.) |

Il soggetto Organizzatore ha altresì predisposto un elenco telefonico interno con il numero di cellulare di tutti gli operatori individuati al precedente punto 8 che sarà a disposizione del personale di servizio e dei coordinatori. Tutte le chiamate esterne di emergenza dovranno essere effettuate sull'utenza 0744-426000 della Centrale Operativa della Polizia Locale che è deputata alla gestione degli eventi incidentali che si dovessero verificare.

In copertina: vetrata della basilica di "San Valentino" – Terni.

