



Adunanza del giorno 23.12.2014  
N. 208

Oggetto: Attività accertamento e riscossione tributi minori. Imposta Comunale Pubblicità, diritti su pubbliche affissioni e del relativo servizio, Tassa per l'occupazione di spazi e aree pubbliche. Annulla e sostituisce la delibera di G.C. n. 201 del 19.12.2014. Proposta al Consiglio Comunale

L'anno duemilaquattordici il giorno ventitre del mese di dicembre alle ore 16,30 in una Sala della Civica Residenza, sotto la presidenza del Sindaco Sen. Leopoldo Di Girolamo si è riunita la Giunta Comunale, alla quale risultano presenti i seguenti Assessori:

	Pres.	Ass.		Pres.	Ass.
MALAFOGLIA Francesca	P		FALCHETTI BALLERANI Cristhia	P	
RICCARDI Carla		A	TEDESCHI Daniela	P	
ARMILLEI Giorgio	P		BUCARI Stefano	P	
ANDREANI Francesco	P		GIACCHETTI Emilio		A
PIACENTI D'UBALDI Vittorio	P				

Assiste il Vice Segretario Generale del Comune Dott. Francesco Saverio Vista.

Il Presidente, constatata la legalità dell'adunanza, dichiara aperta la seduta.

**LA GIUNTA COMUNALE**

Premesso che con precedente atto di Giunta Comunale n. 636 del 30.12.2008 e conseguente contratto del 18/05/2009 rep. N. 37114 il Comune di Terni ha affidato in concessione alla Soc. ICA srl di La Spezia, con scadenza al 31/12/2014:

- il servizio di liquidazione, accertamento e riscossione, sia spontanea che coattiva, ivi compresa la gestione del contenzioso, dell'Imposta Comunale sulla Pubblicità (I.C.P.), dei Diritti sulle Pubbliche Affissioni;
- il servizio di liquidazione, accertamento e riscossione, sia spontanea che coattiva, ivi compresa la gestione del contenzioso, dalla tassa occupazione spazi ed aree pubbliche (TOSAP);
- il servizio di recupero crediti inesigibili;

Considerata la continua evoluzione della normativa sui tributi locali, nonché l'incertezza di come tale normativa verrà modificata nell'anno a venire, ivi compresa la probabile introduzione della c.d. "local Tax";

Considerato che tale incertezza ha causato un ritardo nella decisione sui modelli di gestione della riscossione dei tributi minori per il prossimo anno.

Considerato che tale ritardo non può essere imputato al Comune, in quanto un tale stato di caos e di incertezza normativa rendeva estremamente difficoltosa la scelta fra vari modelli gestionali, scelta che produce, inevitabilmente, i suoi effetti anche per i prossimi anni;

Preso atto che le considerazioni e le constatazioni di cui sopra rendono oggettivamente inevitabile disporre una proroga tecnica del vigente contratto, limitato al tempo strettamente necessario all'effettuazione di una gara per l'affidamento del servizio;

La presente deliberazione è posta in pubblicazione all'Albo Pretorio: per 15 gg. consecutivi a decorrere dal

23 DIC. 2014  
TERNI 23 DIC. 2014

IL SEGRETARIO GENERALE

Per copia conforme all'originale, per uso amm.vo

TERNI

IL SEGRETARIO GENERALE

Atto dichiarato immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134 - IV° comma del D.Lgs. n. 267/2000.

IL PRESIDENTE  
Sen. Leopoldo Di Girolamo

Per l'esecuzione o per conoscenza alle Direzioni:

- Pres. C.C.
- Seg. AA.GG. x C.C.
- ICT/Tributi
- Attività Finanziarie
- Ass. Piacenti D'Ubaldi



Comune di Terni - Protocollo Generale - ACTRA01

Prof. 0180685 del 23/12/2014 ore 17:57

011 005 004005

Documento P - Registro Interni

Letto, approvato e sottoscritto

IL VICE SEGRETARIO GENERALE

IL PRESIDENTE

Considerata l'urgenza di definire i nuovi modelli di gestione della riscossione dei tributi locali, in particolare la riscossione coattiva, stante l'interruzione del rapporto con Equitalia disposto dall'art. 7 comma 2 del D.L. 13/05/2011 n. 70 più volte prorogato ed ad oggi fissato al 31/12/2014.

Considerato che in attesa di una stabilizzazione normativa che possa dare precise indicazioni in merito alla gestione esterna delle entrate che concorrono a determinare i tributi locali e alle legittimazione degli atti da adottare per gli ulteriori e successivi periodi, occorre predisporre gli atti per la indizione di una nuova gara ad evidenza pubblica per le attività in oggetto della presente Deliberazione.

Considerato che il "Regolamento dell'attività tributaria" del Comune di Terni, da ultimo modificato con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 51 del 08.09.2014, con effetto dal 1° gennaio 2014, all'art. 16 comma 3 dispone:

- *"Il Comune può deliberare l'affidamento in concessione a soggetti terzi abilitati, nel rispetto dei presupposti e delle procedure selettive previste dalla normativa vigente, tutte o alcune fasi della attività di gestione, accertamento e riscossione volontaria e/o coattiva dei tributi. Il concessionario provvede alla riscossione e rendicontazione nei modi previsti dalla legge e dagli accordi negoziali contenuti nella convenzione di affidamento della concessione."*

Considerato che l'attività di accertamento, liquidazione dei tributi e riscossione dei tributi locali, quando non esercitate direttamente dall'ente locale impositore, è riservata a soggetti iscritti nell'apposito Albo tenuto ai sensi dell'art 53 del D.L. 446/1997.

Considerato che la riforma del servizio di riscossione degli enti locali e, il conseguente radicale mutamento delle modalità di affidamento del servizio di riscossione delle entrate locali ha comportato (e comporterà), per gli enti locali, il compimento di una serie di complesse attività funzionali all'espletamento delle procedure di gara ad evidenza pubblica e che a tal fine il Legislatore ha previsto, sin dal 2005, la proroga dei contratti in corso tra gli Enti Locali e le società iscritte all'albo di cui all'articolo 53, comma 1, del decreto legislativo 15 dicembre 1997, n. 446.

Considerato che la prosecuzione dei rapporti contrattuali afferenti la riscossione è stato più volte prorogato fino alla data del 31/12/2014 così come modificato al comma 610 della legge di stabilità 2014.

Considerato che l'ormai prossima Legge di Stabilità 2015 ha previsto una ulteriore proroga dei termini; infatti, il disegno di legge di stabilità prevede che al comma 2-ter dell'articolo 10 del decreto-legge 8 aprile 2013, n. 35, convertito, con modificazioni, dalla legge 6 giugno 2013, n. 64, che a sua volta modifica l'art. 3 comma 25 del dl 203/2005, le parole: "31 dicembre 2014" verrebbero sostituite dalle seguenti: "30 giugno 2015".

Ritenuto necessario non interrompere un servizio pubblico, nelle more della predisposizione della gara relativa al servizio stesso, e garantire la prosecuzione del servizio a far data dal 1° gennaio 2014;

Ritenuto che la gara per la scelta del gestore garantirà le migliori condizioni economiche che il mercato può offrire e la necessaria trasparenza dell'evidenza pubblica nel rispetto di quanto previsto dall'art. 6-bis del D-Lgs 165 del 2001, tenendo anche conto che l'attuale dotazione organica degli uffici non consente l'internalizzazione del servizio;

Premesso che Umbria Servizi Innovativi S.p.A. è una società, a capitale interamente pubblico; e che il Comune di Terni è socio di riferimento della società che svolge per il Comune servizi per la gestione della mobilità e la riscossione volontaria delle infrazioni al codice della strada;

Premesso che Umbria Servizi Innovativi spa è società strumentale dedicata allo svolgimento di servizi e funzioni amministrative per i propri soci, così come risulta dall'art. 1 del vigente statuto della società;

Letto, approvato e sottoscritto

IL Vice SEGRETARIO GENERALE

Dott. Francesco Savarino Vista

IL PRESIDENTE

Sen. Leopoldo Di Girolamo



Premesso che Umbria Servizi Innovativi spa svolge i servizi affidati in regime di "in house providing", rispondendo ai requisiti richiesti dall'ordinamento europeo, come declinati dall'art. 1, comma 3 dello statuto sociale ove si da atto delle forme attraverso le quali sulla società sono esercitate le attività di indirizzo, programmazione vigilanza e controllo da parte dei soci anche nelle forme analoghe a quelle che gli enti locali esercitano sui propri servizi gestiti direttamente;

Premesso che Umbria Servizi Innovativi, in quanto società strumentale, opera esclusivamente con gli enti costituenti ed affidanti, non svolge prestazioni a favore di altri soggetti pubblici o privati, né in affidamento diretto, né con gara e non partecipa ad altre società, ai sensi dell'art. 13 del D.L. 223/2006, convertito nella legge n. 248/2006;

Vista la deliberazione del Consiglio Comunale n. 82 del 6/4/2009 con la quale viene confermato il Centro Multimediale di terni S.p.A. (ora Umbria Servizi Innovativi S.p.A.) quale società strumentale al conseguimento dei fini istituzionali del Comune di Terni

Considerato che l'art. 52. comma 5 lett. b) punto 3) del D.Lgs. 15.12.1997 n. 446 riconosce espressamente la possibilità di affidamento diretto delle attività di accertamento, liquidazione e riscossione alle società in house providing a capitale interamente pubblico, di cui all'articolo 113, comma 5, lettera c), del testo unico di cui al decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, e successive modificazioni, mediante convenzione, a condizione:

- che l'ente titolare del capitale sociale eserciti sulla società un controllo analogo a quello esercitato sui propri servizi;
- che la società realizzi la parte più importante della propria attività con l'ente che la controlla;
- che svolga la propria attività solo nell'ambito territoriale di pertinenza dell'ente che la controlla,

e considerato che USI rispetta tutte le condizioni previste dall'art. 52. comma 5 lett. b) punto 3) del D.Lgs. 15.12.1997 n. 446 di cui al punto precedente.

Vista la deliberazione di Giunta Comunale num. 216 del 21/05/2014 con la quale si prevede l'affidamento alla società *in house* del Comune di Terni, Umbria Servizi Innovativi, delle attività di riscossione coattiva delle entrate comunali, in precedenza gestite da Equitalia, destinando USI a divenire il soggetto preposto alla riscossione coattiva delle entrate del Comune di Terni.

Considerato che USI ha maturato le professionalità tecniche per svolgere tale servizio anche tramite specifici corsi di formazione.

Considerato che l'affidamento ad USI non comporta oneri aggiuntivi per il contribuente e per l'Ente ma dovrà essere economicamente più vantaggioso rispetto agli attuali contratti ed in particolare la deliberazione di Giunta Comunale num. 216 del 21/05/2014 prevede che l'aggio applicato da USI dovrà essere di un punto inferiore rispetto a quello applicato da Equitalia.

Visto il parere di regolarità tecnica espresso dal dirigente della Direzione Innovazione PA – ICT e Tributi, Dott. Andrea Zaccone, ai sensi dell'art. 49, comma 1 del D.L.vo n.267/2000 in data 23.12.2014;

Visto il parere di regolarità tecnica e contabile espresso dal dirigente della Direzione Attività Finanziarie, Dott.ssa Elena Contessa, ai sensi dell'art. 49, comma 1 del D.L.vo n.267/2000 in data 23.12.2014 ;

Visti:

- L'art. 34 comma 20 e 21 del DL 179/2012

Letto, approvato e sottoscritto

IL Vice SEGRETARIO GENERALE

Dot. Francesco Saverio Vista

IL PRESIDENTE

Dot. Leopoldo Di Girolamo

- L'art. 3 comma 25 del DL 203/2005
- L'art. 7, comma 2, lettera gg-ter) del D.L. n. 70/2011 convertito in legge n. 106 del 2011
- L'art. 10, comma 13-octies del D.L. n.201/2011, convertito dalla legge 214/2011
- L'art. 9, comma 4, del D.L. n.174/2012, convertito con modificazioni dalla legge 213/2012
- L'art. 10, comma 2-ter, del D.L. n.35/2013, convertito in legge 6 giugno 2013, n.64, sostituito dall'art. 53 del D.L. n.69/2013.
- Il comma 610 della legge di stabilità 2014
- L'art. 44, comma 19, della legge di stabilità 2015
- L'art. 42, co. 2, lettera e) del TUEL 267/2000 ;
- L'art. 6-bis del D-Lgs 165 del 2001
- Part. 52. comma 5 lett. b) punto 3) del D.Lgs. 15.12.1997 n. 446

## D E L I B E R A

❖ Di proporre al consiglio Comunale:

1. Di dare mandato al Dirigente della Direzione Attività Finanziarie di includere le attività relative alla riscossione coattiva, con decorrenza prevista dal 01/01/2015, delle seguenti Entrate:
  - a. Imposta Comunale Pubblicità,
  - b. Diritti su pubbliche affissioni e
  - c. Tassa per l'occupazione di spazi e aree pubbliche
 nel contratto per la Riscossione coattiva delle Entrate Comunali con Umbria Servizi Innovativi, società in house del Comune di Terni, alle stesse condizioni di durata ed economiche previste per le altre entrate Comunali che per la parte economica prevedono che l'aggio applicato da USI dovrà essere di un punto inferiore rispetto a quello standard applicato da Equitalia.
2. Di dare mandato al Dirigente responsabile dell'Ufficio Tributi di avviare le procedure, nel rispetto delle normative vigenti, per la gara ad evidenza pubblica per l'affidamento per un massimo di anni tre, a mezzo concessione di servizi ex art. 30 del D.lgs. 163/2006 con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa i cui elementi di valutazione, criteri e sub criteri, pesi e sub pesi saranno esplicitati negli elaborati di gara approvati con determinazione a contrarre e ad essa allegati, del servizio di accertamento e riscossione e controllo, per la parte ordinaria, delle seguenti entrate:
  - a. Imposta Comunale Pubblicità,
  - b. Diritti su pubbliche affissioni e del relativo servizio di affissione,
  - c. Tassa per l'occupazione di spazi e aree pubbliche.
3. Di dare mandato al Dirigente responsabile dell'Ufficio Tributi di avviare le procedure per la proroga tecnica del contratto del 18/05/2009 rep. N. 37114 con la Soc. ICA srl di La Spezia per il tempo necessario all'espletamento delle procedure di gara che comunque dovranno necessariamente essere completate entro il 30/06/2015.
4. Con separata votazione di dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile ai sensi dell'art.134, comma 4, del T. U. E. L. D. Lgs. 267 del 18.8.2000.

\*\*\*\*\*

*Letto, approvato e sottoscritto*

IL Vice SEGRETARIO GENERALE

Dot. Francesco Saverio Vista

IL PRESIDENTE

Sen. Leopoldo Di Girolamo