



25.03.2019

Adunanza del gior

100

N.

OGGETTO: Art. 264 del D.Lgs. 267/2000. Delibera Bilancio di previsione 2018/2020 a seguito dell'approvazione, da parte del Ministero dell'Interno, dell'ipotesi di bilancio stabilmente riequilibrato.
Atto ritirato dalla Trattazione.
Inversione punti all'OdG.

L'anno duemiladiciannove il giorno venticinque del mese di marzo alle ore 15,41 nella sala delle adunanze del Palazzo Municipale di Terni si è riunito il Consiglio Comunale in adunanza **straordinaria di prima convocazione** previo invito diramato a domicilio.
Con sistema di rilevazione elettronica risultano:

Il Sindaco Avv. Leonardo Latini

Pres.	Ass.
P	

La presente deliberazione è posta in pubblicazione all'Albo Pretorio per 15 gg. consecutivi a decorrere dal

TERNI

IL SEGRETARIO GENERALE

Per copia conforme all'originale, per uso amm.vo

TERNI

IL SEGRETARIO GENERALE

Atto dichiarato immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134 - IV° comma del D.Lgs. n.

Per l'esecuzione o per

_Pres. C.C.
-Attività Finanziarie
-Segretario Generale
-Sindaco

Pres	Ass.		Pres	Ass.
P		FIORINI Emanuele	P	
P		LEONELLI Anna Maria	P	
P		MAGGIORA Devid	P	
P		CECCOTTI Cristiano	P	
	A	SILVANI Giulia		A
P		MUSACCHI Doriana	P	
P		CICCHINI Paolo		A
P		PINCARDINI Paola	P	
P		FRANCESCANGELI Sara	P	
P		SANTINI Monia		A
P		BORDONI Leonardo	P	
P		ARMILLEI Sergio	P	
P		POCAFORZA Francesco	P	
P		FERRANTI Francesco Maria	P	
P		BRIZI Federico	P	
P		DOMINICI Lucia	P	
		D'Acunzo Valeria	P	
		MASSELLI Orlando	P	
		CECCONELLI Maurizio	P	
		ROSSI Michele	P	
		DE LUCA Thomas		A
		POCOCACIO Valentina	P	
		BRAGHIROLI Patrizia		A
		SIMONETTI Luca	P	
		FIORELLI Claudio	P	
		PASCULLI Federico		A
		COZZA Marco	P	
		ANGELETTI Paolo	P	
		FILIPPONI Francesco	P	
		ORSINI Valdimiro	P	
		DE ANGELIS Tiziana	P	
		GENTILETTI Alessandro	P	

Presenti n. 29 Componenti, Assenti n. 4 Componenti

Presiede il Presidente del Consiglio Comunale Francesco Maria Ferranti

Partecipa il Segretario Generale del Comune Dott. Giampaolo Giunta

Il Presidente verificato che il numero dei presenti è legale, dichiara aperta l'adunanza. La seduta è pubblica.

Partecipano alla seduta, in momenti diversi, i seguenti Assessori: Melasecche, Cecconi, Salvati, Alessandrini, Fatale, Proietti, Giuli.

Sull'ordine dei lavori chiede la parola il Consigliere Orsini per esprimere perplessità e chiedere delucidazioni sulle procedure per l'approvazione dell'atto richiamato in oggetto.

Il presidente cede pertanto la parola al Segretario Generale.

Prende la parola il Segretario Generale dott. Giampaolo Giunta che riferisce quanto segue:

“Per rispondere alla questione che mi è stata sottoposta, espongo quanto segue:

Letto, approvato e sottoscritto

IL SEGRETARIO GENERALE

Dott. Giampaolo Giunta

IL PRESIDENTE

Francesco Maria Ferranti

L'art. 264 del Tuel stabilisce che a seguito dell'approvazione dell'ipotesi di bilancio stabilmente riequilibrato l'ente provvede entro 30 gg alla deliberazione di bilancio dell'esercizio cui il bilancio si riferisce.

La deliberazione del bilancio stabilmente riequilibrato ai sensi dell'art. 264 del Dlgs 267/2000, sul quale il Consiglio Comunale è chiamato ad esprimersi, è l'atto conclusivo di un procedimento amministrativo contabile, connotato dai caratteri di specialità e di straordinarietà. Infatti il Comune è tenuto a rispettare le norme speciali sugli Enti dissestati esplicitamente previste dal TUEL in apposito Titolo VIII^e e, in particolare, Capi IV^e e V^e.

Infatti, con deliberazione consiliare n. 27 del 18 settembre 2018, l'Ente ha approvato l'ipotesi di bilancio stabilmente riequilibrato per le annualità 2018/2020, inviata al Ministero dell'Interno ai sensi dell'art 259 del citato TUEL 267/2000. Il Ministero dell'Interno in data 06.11.2018 ha formulato rilievi e richiesto chiarimenti sulla ipotesi di bilancio stabilmente riequilibrato. Il Comune in data 04.01.2019 ha trasmesso al Ministero la risposta ai rilievi e ai chiarimenti, completa di tutta la documentazione necessaria.

La Prefettura di Terni, con nota ns. prot. n. 30986 del 28.02.2019, ha notificato al Comune di Terni il decreto ministeriale con il quale è stata approvata l'ipotesi di bilancio stabilmente riequilibrato.

Il suddetto decreto ministeriale contiene numerose prescrizioni di legge, con valore imperativo, cui l'Ente deve attenersi per tutto il periodo di durata della procedura di risanamento. Infatti è fatto obbligo agli amministratori, ordinari o straordinari, dell'Ente Locale di dare esecuzione alle prescrizioni contenute nel decreto e di riferire, per il periodo di durata della procedura di risanamento sullo stato di attuazione delle medesime, in un apposito capitolo della relazione del rendiconto annuale.

Nel periodo che è intercorso dalla data di approvazione da parte del Consiglio Comunale della succitata delibera n. 27 del 18/09/2018, il Comune, per poter razionalmente operare, al fine di evitare danni patrimoniali all'Ente, ha lavorato nel rispetto degli artt. 163 (in tema di esercizio provvisorio) e 175 (in tema di variazioni di bilancio) del TUEL, quindi anche adottando le necessarie variazioni di bilancio, autorizzate e votate, di volta in volta, dal Consiglio Comunale: si precisa che dette variazioni sono state necessariamente riportate e confluite nell'alveo del bilancio stabilmente riequilibrato.

Osservo che è stato effettuato un grosso lavoro da parte degli uffici finanziari del Comune sia nella fase di predisposizione di ipotesi di bilancio stabilmente riequilibrato sia in quella, successiva, di interlocuzione e di istruttoria con il Ministero dell'Interno. Va ricordato che il principio dell'ordinamento è quello di assicurare gli equilibri di bilancio. L'istruttoria pertanto risulta completa.

Si tratta in sostanza dell'ultimo tratto di un procedimento a formazione progressiva, articolato e complesso che si chiude con una deliberazione di approvazione del bilancio di previsione stabilmente riequilibrato di cui all'art. 264 Tuel con valore di presa d'atto e di tipo ricognitivo e riassuntivo.

A questo punto, alla luce degli approfondimenti effettuati tra i quali i contatti con la Prefettura di Terni e il Ministero dell'Interno, per completare questa fase della procedura, occorre ancora: 1) compiere un preventivo passaggio del bilancio stabilmente riequilibrato in Giunta; 2) assicurare il successivo rispetto dell'art. 75 del regolamento del consiglio comunale, rubricato "approvazione di bilancio", che richiede il rispetto dei termini regolamentari stabiliti per la previsione dell'approvazione del bilancio ordinario, cioè il deposito presso la segreteria generale dei documenti di bilancio per almeno 20 giorni a favore dei consiglieri comunali.

Il termine, indicato nell'articolo 264 Tuel e fissato nel DM 28 febbraio di 30 giorni per l'approvazione del bilancio stabilmente riequilibrato, ha natura ordinatoria, cioè la stessa di quello stabilito per l'approvazione del bilancio di previsione ordinario e per l'approvazione del rendiconto di gestione.

La ratio del sistema è dunque la seguente: il bilancio stabilmente riequilibrato, una volta perfezionato, costituisce il primo passo verso il risanamento dell'Ente in quanto la manovra di bilancio così adottata con l'ipotesi di bilancio stabilmente riequilibrato deve consolidarsi negli esercizi successivi in modo da assicurare all'Ente un equilibrio stabile e strutturale, evitando il ripetersi di situazioni debitorie o di disavanzo.

Letto, approvato e sottoscritto

IL SEGRETARIO GENERALE

Dott. Giampaolo Giunta

IL PRESIDENTE

Francesco Maria Ferranti

Pertanto concludo il mio intervento, esprimendo l'avviso di dover rispettare, come detto, le due fasi del preventivo passaggio in Giunta e del rispetto dei termini di cui all'art. 75 del Regolamento del Consiglio Comunale.

Stando così le cose, il Comune inevitabilmente sforerà il suddetto termine dei 30 gg. previsto dall'art. 264 Tuel e assegnato con DM., termine che in ogni caso non sarebbe stato congruo a contenere l'iter interno sopradescritto”.

Nel corso dell'intervento del Segretario Generale sono rientrati in aula i Consiglieri De Luca e Silvani. I presenti sono 31.

Prende la parola il Sindaco il quale afferma che: ascoltate le considerazioni espresse dal Segretario Generale, si prende atto che il termine dei 30 gg. è ordinatorio e non perentorio. La situazione è stata valutata con una serie di interlocuzioni; le determinazioni che avete ascoltato sono considerazioni di carattere tecnico-amministrativo. Considerate, infatti, che i precedenti da parte di numerosi comuni sono difformi nell'applicazione della disciplina; non tutti hanno adottato una modalità univoca, tutt'altro. La soluzione individuata dal Segretario Generale è a tutela del Consiglio Comunale e delle minoranze che possono vedere rispettati i termini che sono stati disciplinati dal nostro regolamento. Per questo ritengo che ci sia una questione pregiudiziale rispetto alla trattazione; chiedo pertanto che il punto non sia posto in trattazione e che sia ritirato.

Sull'ordine dei lavori interviene il consigliere Gentiletti il quale fa presente che ad inizio di seduta era stato chiesto di conoscere le motivazioni per le quali il Sindaco ha ritirato le deleghe al Bilancio e Aziende partecipate; erano quindi da definire, come anche richiesto dal Consigliere Filipponi al quale si associa, le modalità di tale comunicazione e trattazione/dibattito. Per quanto attiene al punto relativo al Bilancio di previsione afferma di ricordare che in sede di Conferenza dei Presidenti il Segretario Generale aveva dato assicurazione che il punto poteva essere discusso nonostante le perplessità avanzate dal consigliere Orsini. Si prende ora atto di una diversa interpretazione.

Interviene il Consigliere Orsini che afferma di prendere atto delle dichiarazioni del Sindaco, con le quali concorda; aggiunge, però, che quanto detto oggi è ben diverso da quanto comunicato in Conferenza dei Presidenti. Ritiene che prima di assumere posizioni o pareri è bene siano fatte tutte le verifiche del caso.

Il presidente, ascoltata la relazione del Segretario Generale e preso atto della richiesta del Sindaco, visto l'art. 60, comma 7, del Regolamento del Consiglio Comunale, dichiara che il punto n. 3 all'Odg avente oggetto: *“Art. 264 del D.Lgs. 267/2000. Delibera Bilancio di previsione 2018/2020 a seguito dell'approvazione, da parte del Ministero dell'Interno, dell'ipotesi di bilancio stabilmente riequilibrato”* viene ritirato dalla trattazione.

Sull'ordine dei lavori intervengono i seguenti Consiglieri:

- Filipponi (PD) per rinnovare la richiesta di comunicazioni da parte del Sindaco sulle ragioni del ritiro delle deleghe al bilancio.
- Bordoni (Lega) per esprimere considerazioni strettamente regolamentari: precisa che la questione pregiudiziale posta dal sindaco non debba essere posta in votazione. Per quanto riguarda le comunicazioni del Sindaco, rese ad inizio di seduta, sono da concedere, a norma di regolamento, interventi per un tempo di tre minuti ad un consigliere appartenente alla maggioranza e ad uno appartenente ai gruppi di minoranza; ritiene che ciò sia stato ampiamente fatto. E' facoltà inoltre di ogni consigliere presentare interrogazioni. Alla luce di ciò sollecita a proseguire con i lavori consiliari.
- Fiorini (Gruppo Misto) ritiene inopportuno non aprire un dibattito su cosa è accaduto nel corso della mattinata, cioè il ritiro delle deleghe all'assessore che ha elaborato la proposta di Bilancio di

previsione stabilmente riequilibrato 2018-2020.

Prende la parola il consigliere Rossi (Terni Civica) per proporre l'anticipazione della trattazione del punto relativo all'imposta sulla pubblicità e ai diritti sulle pubbliche affissioni.

Il Presidente, preso atto che su tale proposta non ci sono richieste d'iscrizione per espressione di voto a favore o contro, come da Regolamento del C.C. , pone in votazione l'inversione dei punti 4 e 5 all'OdG , e

IL CONSIGLIO COMUNALE

Visto l'art. 54 del vigente Regolamento del Consiglio Comunale;

Con voti favorevoli 21 (ventuno – Consiglieri: ARMILLEI Sergio, BORDONI Leonardo, BRIZI Federico, CECCONELLI Maurizio, CECCOTTI Cristiano, CICCHINI Paolo, D'ACUNZO Valeria, DOMINICI Lucia, FERRANTI Francesco Maria, Fiorini Emanuele, FRANCESCANGELI Sara, LATINI Leonardo, LEONELLI Anna Maria, MAGGIORA Devid, MASSELLI Orlando, MUSACCHI Doriana, PINCARDINI Paola, POCAFORZA Francesco, ROSSI Michele, SANTINI Monia, SILVANI Giulia) contrari 9 (nove – Consiglieri: COZZA Marco, DE ANGELIS Tiziana, DE LUCA Thomas, FILIPPONI Francesco, FIORELLI Claudio, GENTILETTI Alessandro, ORSINI Valdimiro, POCOCACIO Valentina, SIMONETTI Luca), astenuti 1 (uno – Consigliere ANGELETTI Paolo), su 31 (trentuno) componenti presenti, come accertato con sistema di votazione elettronica e proclamato dal Presidente

DELIBERA

- Di approvare l'inversione dei punti 4 – 5 all'OdG - prot. n. 41217/2019.

IL TESTO INTEGRALE DEGLI INTERVENTI E' REGISTRATO SU APPOSITI SUPPORTI MAGNETICI CONSERVATI PRESSO IL COMUNE.

Letto, approvato e sottoscritto

IL SEGRETARIO GENERALE

Dott. Giampaolo Giunta

IL PRESIDENTE

Francesco Maria Ferranti
