

## STUDIO LEGALE

AVV. MAURO TAGLIONI

Patrocinante in Cassazione

**Alla Direzione  
Polizia Locale - Ufficio Mobilità - Protezione Civile  
del Comune di Terni**

### ***PARERE PRO VERITATE***

La Direzione Polizia Locale - Ufficio Mobilità - Protezione Civile del Comune di Terni, nella persona del R.U.P. Funzionario Tecnico Arch. Walter Giammari, ha richiesto un Supporto Giuridico con redazione di un parere *pro veritate* in ordine alle “*problematiche relative all’eventuale rinnovo/prosecuzione del contratto in essere per la gestione del Parcheggio di Largo Manni, affidato in data 10 aprile 1992 alla Parcheggi Italia SpA ed in prossima scadenza ...*” “*in modo da pervenire ad una corretta definizione della trattativa in corso con la suddetta Società*”.

Al riguardo mi è stata fornita la seguente documentazione:

- 1) copia concessione-contratto Rep. 30609 del 10/4/1992 per la costruzione e gestione di un parcheggio sotterraneo ed in superficie nell’area di proprietà comunale – Largo Manni e Via Castello sita in Terni;
- 2) copia Delibera C.C. n. 84 del 12/3/1990;
- 3) copia Delibera G.M. n. 1368 del 28/12/1990;
- 4) copia Delibera C.C. n. 45 del 22/7/1991;
- 5) copia Delibera C.C. n. 47 del 26/7/1991;
- 6) copia Delibera C.C. n. 378 del 19/12/1991;
- 7) copia Delibera G.M. n. 162 del 24/4/2003;
- 8) copia Delibera G.M. n. 318 del 9/10/2013;
- 9) copia Delibera G.M. n. 8 del 16/7/2014;
- 10) copia provvedimento S.U.A.P. prot. 174124 del 3/12/2013;
- 11) copia Determinazione Dirigenziale n. 4422 del 31/12/2016;
- 12) copia Concessione 14/11/2013 per la gestione del sistema di controllo accessi a barriere a servizio del Mercato Comunale in Largo Manni;
- 13) copia atto di transazione Rep. 35347 del 26/9/2003;
- 14) copia sentenza T.A.R. Umbria n. 216/1998;
- 15) copia sentenza Consiglio di Stato n. 353/2001;
- 16) copia nota CO.RE.CO. Umbria prot. 1552 del 5/11/1991;
- 17) copia proposta Parcheggi Italia s.p.a.;
- 18) copia Bando di Gara per realizzazione e gestione parcheggio in Terni Largo Manni e Via Castello;
- 19) copia corrispondenza intercorsa con la Parcheggi Italia s.p.a. dal 7/6/2010 ad oggi.

\*\*\*

Orbene, dopo aver esaminato la suddetta documentazione, ritengo opportuno passare ad un *excursus* del quadro normativo che si è succeduto *in subiecta materia* dai tempi della sottoscrizione della concessione-contratto di cui si discute ad oggi.

La tematica del rinnovo dei contratti pubblici - e del contiguo istituto della proroga - è stata oggetto nel tempo di differenti interventi normativi, interpretati in modo non univoco da parte della giurisprudenza e della dottrina. Di più: a fronte di una volontà del legislatore di restringere al massimo, se non a cancellare del tutto, le suddette fattispecie, vi è sempre stata una tendenza da parte della prassi, supportata da una parte della dottrina ed anche da certa giurisprudenza, a resistere a tale volontà e far sopravvivere nella pratica concreta tali istituti, anche ai limiti dell'illegittimità.

Nella presente trattazione esamineremo come, sin da prima dell'entrata in vigore del Codice dei contratti oggi abrogato (il D.Lgs. n. 163/2006), l'istituto del rinnovo era praticamente stato bandito dall'ordinamento. La normativa comunitaria è infatti chiarissima nel considerare illegittime, perché lesive della concorrenza, tutte le forme di rinnovo sia tacite che espresse, laddove ci si trovi in concreto in presenza di un nuovo contratto che richiederebbe una nuova gara.

Il Codice dei contratti ormai abrogato recepiva la normativa comunitaria ma, a dire il vero, lasciava aperto qualche spiraglio interpretativo, tanto che dottrina e giurisprudenza hanno a lungo discusso sull'ambito di operatività degli istituti del rinnovo e della proroga nell'ordinamento italiano.

La spinta della prassi a ritenere comunque ammissibile una qualche forma di rinnovo, perché conveniente per le stazioni appaltanti, ha addirittura portato a proporre, in sede di stesura del nuovo Codice degli appalti pubblici, una norma, il comma 12 dell'art. 106, non conservato però - come vedremo meglio in seguito - nella versione definitiva del Codice, che introduceva una forma di rinnovo contrattuale in gran parte contraria ai principi comunitari.

\*\*\*

Prima di affrontare nel dettaglio le differenti vicende normative occorse agli istituti del rinnovo e della proroga dei contratti pubblici, pare opportuno rammentare le definizioni di tali istituti, date dalla migliore dottrina e giurisprudenza.

Per quanto concerne la proroga, essa deve essere intesa quale mera prosecuzione dell'efficacia del rapporto contrattuale. In altre parole, il contratto originario resta in piedi immutato salvo che per il termine di scadenza che viene spostato in avanti, mediante un patto accessorio al contratto d'appalto medesimo. La proroga comporta pertanto una mera

ultrattività degli effetti del contratto e può essere “contrattuale” o “tecnica”.

La proroga contrattuale è quella prevista *ab origine* nel bando di gara e nel successivo contratto. Ha lo scopo di consentire alla stazione appaltante, nell’ambito di contratti potenzialmente di lunga durata, di valutare *medio termine* l’affidabilità e l’efficienza del contraente, così da lasciarsi aperta la possibilità di confermarlo (attivando la proroga) o di avviare una nuova gara per la scelta di un nuovo contraente in caso di scarsa soddisfazione nei confronti del medesimo.

La proroga tecnica, invece, è quella ammessa - in via eccezionale e per brevi periodi - per garantire la continuità delle prestazioni contrattuali nelle more della conclusione delle procedure per la scelta del nuovo contraente, laddove il ritardo di tale conclusione non sia imputabile alla stazione appaltante.

Il rinnovo, al contrario della proroga, comporta una modifica del contratto originario, oltre che nella durata, almeno in un altro elemento (parte delle prestazioni, prezzo, ecc.) Ci si trova dinanzi ad un contratto distinto rispetto da quello iniziale pur se stipulato tra le stesse parti.

Una forma particolare di rinnovo, che richiede una nuova rinegoziazione, è la ripetizione di servizi analoghi, specificamente disciplinata, come vedremo, sia nel vecchio Codice che nel nuovo.

Passiamo ora ad esaminare l’*excursus* normativo dell’istituto del rinnovo.

### Il rinnovo contrattuale nella disciplina antecedente al D.Lgs n. 163/2006

Fino al 1993 era ammesso il rinnovo dei contratti pubblici, anche tacito.

Tuttavia per sopprimere tale ipotesi intervenne in merito l’art. 6 comma 2 della L. n. 537/1993 che recitava “*E’ vietato il rinnovo tacito dei contratti delle pubbliche amministrazioni per la fornitura di beni e servizi, ivi compresi quelli affidati in concessione a soggetti iscritti in appositi albi. I contratti stipulati in violazione del predetto divieto sono nulli*”.

Tale norma venne modificata subito dopo dall’art. 44 della L. n. 724/1994 che, confermando quanto previsto dal citato art. 6, soggiungeva che “*entro tre mesi dalla scadenza dei contratti, le amministrazioni accertano la sussistenza di ragioni di convenienza e di pubblico interesse per la rinnovazione dei contratti medesimi e, ove verificata detta sussistenza, comunicano al contraente la volontà di procedere alla rinnovazione*”.

Di fatto il legislatore espungeva dall’ordinamento il rinnovo tacito ma ammetteva quello espresso. La procedura prevista per quest’ultimo era però in contrasto con le disposizioni comunitarie in materia.

Dopo un decennio di dibattiti giurisprudenziali e dottrinali sul tema, il legislatore non poté che riconoscere l’insanabilità di tale contrasto e

tentò di eliminarlo attraverso l'art. 23, comma 1 della L. n. 62/2005, che sopprimeva l'ultimo periodo del comma 2 dell'art. 6 della citata L. n. 537/1993.

La volontà del legislatore era chiara: occorreva eliminare dall'ordinamento il rinnovo espresso, come disciplinato sino a quel momento dalla legge del 1993, per adeguare l'ordinamento italiano a quello comunitario. L'unico istituto assimilabile al rinnovo, riconosciuto e ammesso dal legislatore comunitario, restava la ripetizione di servizi analoghi.

#### Il rinnovo contrattuale nel D.Lgs n. 163/2006

Subito dopo la novella del 2005 è intervenuto il Codice dei contratti pubblici, approvato con il D.Lgs. n. 163/2006, come detto ora abrogato.

A dire il vero, il vecchio Codice ha aperto qualche spiraglio a favore dei fautori della tesi della compatibilità dell'istituto del rinnovo espresso con l'ordinamento vigente.

Infatti, pur avendo abrogato interamente l'art. 6, comma 2 della citata L. n. 537/1993, il D.Lgs. n. 163/2006 conteneva alcune disposizioni, per così dire, equivoche.

In primo luogo vi era l'art. 29, il quale, nello stabilire che il calcolo del valore stimato degli appalti dovesse basarsi sull'importo pagabile al netto dell'IVA, precisava che tale calcolo doveva tener conto dell'importo massimo stimato "*ivi compresa qualsiasi forma di opzione o rinnovo del contratto*". In tal modo, parte della dottrina e giurisprudenza poterono affermare che il rinnovo espresso fosse ancora previsto nel nostro ordinamento.

Altra norma di riferimento per coloro che aderivano alla suddetta tesi era l'art. 57 del vecchio Codice, il quale, oltre a disciplinare la ripetizione di servizi analoghi quale ipotesi di procedura negoziata senza previa pubblicazione del bando di gara, ribadiva il divieto di rinnovo tacito dei contratti, in tal modo implicitamente ammettendo - secondo alcuni - la legittimità dei rinnovi espressi.

L'Autorità di vigilanza dei contratti pubblici (oggi non più in essere) ha sostenuto in più occasioni la tesi secondo cui l'istituto del rinnovo (espresso, s'intende) non sia estraneo alla disciplina degli appalti (cfr. Pareri n. 183/2007 e n. 242/2008).

Secondo detta Autorità, infatti, l'art. 23 della L. n. 62/2005 non ha introdotto un divieto generalizzato di ricorso al rinnovo espresso *tout court* ma solamente al rinnovo meramente contrattuale, da intendersi come facoltà da esercitarsi entro tre mesi dalla scadenza del contratto secondo il letterale disposto dell'ultimo periodo dell'art. 6, comma 2, L. n. 537/1993, l'unico realmente oggetto di abrogazione da parte del citato art. 23.

Soltanto questa specifica fattispecie, a parere della predetta Autorità, era contraria ai principi comunitari e non anche il rinnovo

previsto *ab origine* dal bando di gara, il cui valore complessivo stimato comprendesse anche l'importo dell'eventuale rinnovo.

In tal caso, infatti, i principi comunitari di tutela della concorrenza, *par condicio* e partecipazione erano salvaguardati, posto che si doveva aver riguardo all'importo complessivo dell'appalto, ivi compresi eventuali rinnovi, sia al fine di verificare l'eventuale superamento delle soglie comunitarie - e quindi la conseguente scelta della procedura da seguire -, sia ai fini della pubblicità da dare all'appalto medesimo. Inoltre, tutti gli operatori economici erano posti in pari condizioni nel conoscere il possibile sviluppo temporale ed economico dell'appalto e quindi le sue reali potenzialità e convenienza (cfr. Deliberazione ex AVCP n. 6/2013 e parere n. 38/13 del 24.07.2013).

Parte della dottrina e della giurisprudenza hanno sostenuto la legittimità di tale tipo di rinnovo, in particolare per gli appalti di forniture, agganciandosi all'art. 29 del Codice sopra richiamato, nonché, per alcuni, rifacendosi al generale principio dell'autonomia di diritto privato secondo cui le stazioni appaltanti e i contraenti possono - entro certi limiti - derogare alla normativa sugli appalti.

Per i servizi, in verità, si è ritenuta applicabile la fattispecie della ripetizione di servizi analoghi, ex art. 57 del vecchio Codice (il D.Lgs. n. 163/2006), invero più restrittiva perché richiedente una serie più ampia di presupposti.

Il predetto art. 57, al comma 5, lett. b), prevedeva che: *"Nei contratti pubblici relativi a lavori e negli appalti pubblici relativi a servizi, la procedura del presente articolo è, inoltre, consentita: (...) b) per nuovi servizi consistenti nella ripetizione di servizi analoghi già affidati all'operatore economico aggiudicatario del contratto iniziale dalla medesima stazione appaltante, a condizione che tali servizi siano conformi a un progetto di base e che tale progetto sia stato oggetto di un primo contratto aggiudicato secondo una procedura aperta o ristretta; in questa ipotesi la possibilità del ricorso alla procedura negoziata senza bando è consentita solo nei tre anni successivi alla stipulazione del contratto iniziale e deve essere indicata nel bando del contratto originario; l'importo complessivo stimato dei servizi successivi è computato per la determinazione del valore globale del contratto, ai fini delle soglie di cui all'articolo 28"*.

In tal caso, infatti, erano necessarie alcune condizioni aggiuntive: oltre al fatto che il valore iniziale dell'appalto dovesse essere comprensivo anche dell'importo previsto per le ripetizioni, occorreva altresì che l'affidamento delle ripetizioni al medesimo contraente seguisse ad una precedente procedura aperta o ristretta, intervenisse entro tre anni dal primo contratto e avesse ad oggetto servizi analoghi a quelli oggetto del contratto originario.

In merito, è significativo il fatto che, per quanto privo di potere vincolante, anche lo schema del bando-tipo approvato dall'ANAC

prevedesse, in termini facoltativi, la possibilità per la stazione appaltante di introdurre nel bando, l'opzione di rinnovo del contratto (cfr. detto schema ove è presente la dicitura facoltativa riportante l'opzione di rinnovo: "1.5 Alla scadenza del contratto, la stazione appaltante si riserva la facoltà di rinnovarlo, alle medesime condizioni, per un ulteriore periodo di...[mesi/anni...] per l'importo, IVA esclusa, pari a € ...[in cifre]..., ...(euro... [in lettere]...).... La richiesta di rinnovo del contratto alla scadenza avverrà mediante lettera raccomandata con avviso di ricevimento o posta elettronica certificata almeno .... [indicare i giorni] prima del termine finale del contratto originario".

Il vecchio Codice prevedeva poi espressamente - all'art. 125 - la c.d. proroga tecnica per le acquisizioni in economia, disponendo che il ricorso all'acquisizione in economia era consentito, tra l'altro, nell'ipotesi di "prestazioni periodiche di servizi, forniture, a seguito della scadenza dei relativi contratti, nelle more dello svolgimento delle ordinarie procedure di scelta del contraente, nella misura strettamente necessaria".

Con riferimento alla proroga, in vigore del vecchio Codice era considerata certamente ammissibile la proroga tecnica, intesa come un inevitabile ed imprevedibile prolungamento - per periodi brevissimi - del contratto originario, laddove la stazione appaltante non avesse ancora concluso la procedura per il nuovo affidamento di quel determinato servizio o fornitura, per cause non ascrivibili alla sua responsabilità.

Il riferimento normativo era, oltre al citato art. 125 per le acquisizioni in economia, il più generale principio di continuità amministrativa desumibile dall'art. 97 della Costituzione, che impone alle pubbliche amministrazioni di assicurare l'erogazione dei servizi senza soluzione di continuità (cfr. ex AVCP deliberazione n. 86 del 6/10/2011).

Non era invece ritenuta ammissibile la proroga contrattuale *strictu sensu*, intesa come la facoltà esercitata dalla stazione appaltante di prorogare l'efficacia di un contratto prima della sua scadenza. Invero, la giurisprudenza si è talvolta pronunciata in senso favorevole alla legittimità di proroghe contrattuali laddove però la relativa opzione fosse stata prevista nel bando di gara e la stazione appaltante avesse dato puntuale motivazione delle ragioni ad essa sottese (cfr. Cons. Stato, sez. VI 24.11.2011, n. 6194; Cons. Stato, sez. III, 07.05.2015, n. 2288).

#### Il rinnovo nel D.Lgs n. 50/2016.

Con l'avvento del nuovo Codice, l'istituto del rinnovo affronta un'altra stagione caratterizzata da nuovi contrasti interpretativi.

Il D. Lgs. n. 50/2016, infatti, tratta la tematica in esame principalmente all'art. 106; una disposizione, per la verità, di difficile lettura perché costituita da una serie di norme differenti che avrebbero meritato una trattazione in articoli distinti.

L'art. 106, rubricato "*modifica dei contratti durante il periodo di efficacia*", disciplina in primo luogo le varianti in corso d'opera, ma anche la proroga, il rinnovo - che, a guardar bene, non rientra in una

ipotesi di modifica del contratto durante il suo periodo di efficacia ma, al più, successivamente alla scadenza del contratto originario - e finanche la responsabilità del progettista.

Invero, per limitarci ad esaminare l'argomento che ci interessa in questa sede, va precisato che la prima versione del Codice, ossia lo Schema di decreto legislativo licenziato dal Governo il 5 marzo 2016 per essere sottoposto a parere parlamentare, prevedeva un comma 12 che nella versione definitiva del Codice è sparito.

Più precisamente, il comma 12 del testo provvisorio così recitava: *"Il contratto di appalto può essere, nei casi in cui sia stato previsto nei documenti di gara, rinnovato per una sola volta, per una durata ed un importo non superiori a quelli del contratto originario. A tal fine, le parti stipulano un nuovo contratto, accessorio al contratto originario, di conferma o di modifica delle parti non più attuali, nonché per la disciplina del prezzo e della durata"*.

Come è evidente, la norma in questione presentava alcuni profili di palese inconciliabilità con le direttive comunitarie (in particolare con la Direttiva n. 2014/14/UE) nonché con altre disposizioni del Codice medesimo.

In particolare, pur se la norma imponeva che il rinnovo dovesse essere previsto negli atti di gara, non stabiliva che del valore dell'eventuale rinnovo si dovesse tener conto all'inizio della procedura di gara nell'ambito della quantificazione dell'importo complessivo stimato dell'appalto, come invece impone la normativa comunitaria per far sì che la stazione appaltante valuti correttamente l'eventuale superamento delle soglie e scelga conseguentemente la corretta procedura applicabile nonché rispetti i relativi obblighi di pubblicità.

La disposizione in questione si poneva poi in palese contrasto con altra disposizione del medesimo testo normativo - l'art. 63, comma 5 - che prevede la ripetizione di lavori o servizi analoghi e che stabilisce che tale procedura possa essere *"utilizzata per nuovi lavori o servizi consistenti nella ripetizione di lavori o servizi analoghi, già affidati all'operatore economico aggiudicatario dell'appalto iniziale dalle medesime amministrazioni aggiudicatrici, a condizione che tali lavori o servizi siano conformi al progetto a base di gara e che tale progetto sia stato oggetto di un primo appalto aggiudicato secondo una procedura di cui all'articolo 59, comma 1. Il progetto a base di gara indica l'entità di eventuali lavori o servizi complementari e le condizioni alle quali essi verranno aggiudicati. La possibilità di avvalersi della procedura prevista dal presente articolo è indicata sin dall'avvio del confronto competitivo nella prima operazione e l'importo totale previsto per la prosecuzione dei lavori o della prestazione dei servizi è computato per la determinazione del valore globale dell'appalto, ai fini dell'applicazione delle soglie di cui all'articolo 35, comma 1. Il ricorso a questa procedura*

*è limitato al triennio successivo alla stipulazione del contratto dell'appalto iniziale".*

Si trattava di due norme in palese contrasto tra loro.

In primo luogo, il rinnovo di cui al comma 12 dell'art. 106 non doveva necessariamente essere preceduto da una procedura aperta o ristretta, avente ad oggetto il progetto di lavori o servizi alla base della ripetizione.

Ancora, nel comma in questione non si imponeva di tener conto del valore del rinnovo nel valore complessivo stimato dell'appalto.

Infine, la ripetizione di lavori o servizi analoghi poteva essere disposta in un arco temporale di tre anni dalla stipula del contratto iniziale, previsione non ammessa per il rinnovo espresso di cui al comma 12 dell'art. 106.

A dirimere tale insanabile discrasia ha pensato il Consiglio di Stato, il quale, in sede di parere reso sullo schema di decreto legislativo (Parere n. 855 del 1° aprile 2016), ha sollecitato con forza la modifica della norma *de qua* rilevando che *"la disposizione di cui al primo periodo del comma 12 (relativa alla possibilità di rinnovare una sola volta i contratti d'appalto) oltre a sembrare decontestualizzata in quanto inserita nell'ambito di una disposizione concernente le modifiche dei contratti ancora in corso di efficacia, non è coerente con le direttive. In base al diritto europeo il rinnovo del contratto è consentito solo se rimane immutato il suo contenuto (e ciò perché sin ab origine, cioè sin dall'indizione della gara originaria, gli operatori economici devono essere in grado di valutare la convenienza della partecipazione e delle previsioni contrattuali). In altri termini, se vi è la modifica del contenuto del contratto vi è un nuovo contratto: e ciò comporta la necessità di una specifica gara. Non si può dunque prevedere che sia modificato il contratto "rinnovato": vanno conseguentemente soppressi tutti i richiami alla possibilità di modificare il contenuto del contratto rinnovato"*.

Sul parere espresso dal Consiglio di Stato vale la pena soffermarsi per svolgere alcune riflessioni.

Ciò che il Supremo Collegio pare contestare non è tanto il rinnovo espresso in sé e per sé ma la modifica del contenuto del contratto originario. Non sembra, in altri termini, che il Consiglio di Stato intendesse demolire la previsione del rinnovo espresso nel suo complesso quanto piuttosto la possibilità per la stazione appaltante di modificare - anche arbitrariamente - il contenuto del contratto originario in fase di rinnovo, in tal modo dando vita di fatto ad un affidamento diretto senza gara e quindi in totale assenza di confronto concorrenziale, con tutto ciò che ne consegue in termini di violazione della concorrenza e della trasparenza.

Vero è che, probabilmente, il legislatore delegato, parlando di *"modifiche alle parti non più attuali"* intendesse riferirsi a modifiche



certamente non sostanziali, relative a prestazioni non più necessarie, che non soddisfacevano più alcuna esigenza della stazione appaltante.

In ogni caso, in sede di approvazione del testo definitivo del Codice, il comma 12 sotto accusa è stato interamente espunto ed ogni tentativo di trovare una via interpretativa che lo conciliasse con il resto del Codice ha perso di importanza.

### Il rinnovo e la proroga nel d.lgs. n. 50/2016

Nel testo definitivo del nuovo Codice gli istituti del rinnovo e della proroga sono trattati, direttamente o indirettamente, in tre distinte disposizioni: l'art. 35, l'art. 63 e l'art. 106.

L'art. 35, comma 4, in analogia a quanto disposto dall'art. 29 del vecchio Codice, prevede che *“il calcolo del valore stimato di un appalto pubblico di lavori, servizi e forniture è basato sull'importo totale (...) tiene conto dell'importo massimo stimato, ivi compresa qualsiasi forma di eventuali opzioni o rinnovi del contratto esplicitamente stabiliti nei documenti di gara”*.

A differenza della vecchia formulazione, nel nuovo Codice si afferma che la stazione appaltante debba quantificare l'importo complessivo stimato dell'appalto tenendo conto anche degli eventuali rinnovi, precisando che di tali rinnovi se ne debba dare previsione espressa nella *lex specialis*.

Sembrerebbe dunque che anche il D.Lgs. n. 50/2016 lasci la porta aperta alla possibilità di rinnovi espressi del contratto, purché sia rispettata la duplice condizione della previsione esplicita dell'opzione di rinnovo nel bando di gara e che l'importo dell'eventuale rinnovo sia contemplato sin dall'inizio nell'importo totale stimato dell'appalto, ai fini della verifica del superamento delle soglie comunitarie e dell'adempimento dei relativi obblighi di pubblicità.

L'art. 106, invece, nella sua formulazione definitiva, sembrerebbe ammettere solo l'istituto della proroga.

La *ratio* dell'inserimento di tale istituto nell'art. 106, che - come detto - contiene un insieme eterogeneo di norme, potrebbe essere ravvisata nel fatto che la proroga rappresenta una modifica contrattuale che, come le varianti, non comporta una nuova procedura di gara.

Il comma 11 infatti così recita: *“la durata del contratto può essere modificata esclusivamente per i contratti in corso di esecuzione se è prevista nel bando e nei documenti di gara una opzione di proroga. La proroga è limitata al tempo strettamente necessario alla conclusione delle procedure necessarie per l'individuazione di un nuovo contraente. In tal caso il contraente è tenuto all'esecuzione delle prestazioni previste nel contratto agli stessi prezzi, patti e condizioni o più favorevoli per la stazione appaltante”*.

La legittimità della proroga, intesa esclusivamente come modifica della durata di un contratto, quindi come ultrattività dei suoi effetti, sembrerebbe ammissibile soltanto in presenza di tre condizioni:

1. il contratto originario deve essere ancora in corso di esecuzione. Se ne deduce che la stazione appaltante debba esercitare l'opzione di proroga prima che il contratto giunga a scadenza;
2. la *lex specialis* deve espressamente contenere l'opzione di proroga. In tal modo è salvaguardato l'interesse generale della concorrenza, in quanto i concorrenti sono tutti al pari consapevoli della possibilità di una più lunga durata del contratto che mirano ad aggiudicarsi;
3. la durata della proroga deve essere limitata al tempo strettamente necessario alla conclusione delle procedure volte all'individuazione del nuovo contraente.

Con riferimento alla terza condizione, la dottrina si è divisa, nel senso che, secondo alcuni, tale previsione comporta che nel nuovo Codice sia ammissibile esclusivamente la c.d. proroga tecnica, ovvero la proroga ammessa esclusivamente per garantire l'erogazione di un dato servizio senza soluzione di continuità nelle more della conclusione delle procedure ordinarie di scelta del nuovo contraente. In tal caso, ci si chiede se, in assenza di una previsione esplicita in tal senso, in vigore del nuovo Codice, si debba interpretare l'ammissibilità della proroga tecnica in senso restrittivo, cioè limitandola ai soli casi in cui i ritardi nella conclusione delle procedure non siano imputabili alla stazione appaltante.

Al riguardo è interessante in merito la posizione espressa dall'ANAC, prima dell'entrata in vigore del nuovo Codice, con il comunicato del Presidente del 4 novembre 2015.

In esso l'Autorità esamina gli esiti di un'indagine eseguita sull'utilizzo improprio delle proroghe/rinnovi di contratti pubblici ed evidenzia come l'elevato numero di proroghe tecniche disposte dalle stazioni appaltanti per una durata abnorme fa desumere che la proroga tecnica *"non è più uno strumento di 'transizione' per qualche mese di ritardo determinato da fatti imprevedibili, ma diventa ammortizzatore pluriennale di palesi inefficienze di programmazione e gestione del processo di individuazione del nuovo assegnatario. Quanto sopra evidenziato sull'uso improprio delle proroghe, può assumere profili di illegittimità e di danno erariale, allorquando le amministrazioni interessate non dimostrino di aver attivato tutti quegli strumenti organizzativi amministrativi necessari ad evitare il generale e tassativo divieto di proroga dei contratti in corso e le correlate distorsioni del mercato"*.

L'altro aspetto da esaminare è la durata massima di tale proroga, che andrebbe anch'essa predeterminata nella *lex specialis*.

In assenza di specifica previsione in merito nel Codice, potrebbe ritenersi applicabile il termine di sei mesi, stabilito dall'ancora vigente art. 23, comma 2, della L. n. 62/2005.

Di sicuro, una novità introdotta dal D. Lgs. n. 50/2016 consiste nella necessaria previsione della proroga tecnica nei documenti di gara. A

rigore, in assenza di tale esplicita clausola della *lex specialis*, la proroga tecnica non sarebbe applicabile.

Vi è invece chi legge la disposizione in esame - effettivamente priva di limiti restrittivi in fatto di durata massima della proroga e di specifici presupposti causali - come una implicita ammissibilità, nel vigente ordinamento, della proroga contrattuale. Inserire o meno nei documenti di gara un'opzione di proroga fa parte della strategia procedurale della stazione appaltante: l'Amministrazione è libera di prediligere un rapporto contrattuale di lunga durata ovvero uno di più breve durata, con facoltà di espandere il termine di scadenza del contratto medesimo in caso di gradimento del contraente originario e previa verifica del persistente interesse pubblico a proseguire il rapporto contrattuale alle condizioni in atto.

#### L'art. 63: il rinnovo come ripetizione di servizi o lavori analoghi

Per quanto concerne il rinnovo espresso, parrebbe che il nuovo Codice contempli esclusivamente l'ipotesi della ripetizione di servizi (o lavori) analoghi. L'attuale art. 63, comma 5, infatti, ricopiando quasi pedissequamente il vecchio art. 57, comma 5, lett. b) del D.Lgs. n. 163/2006 di cui si è detto in precedenza, prevede la possibilità di affidare al contraente originario nuovi servizi, analoghi a quelli del contratto principale, a conclusione di una procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara.

Si tratta, come in passato, di servizi nuovi, la cui esecuzione, al momento dell'indizione della gara originaria, era prevista solo come mera eventualità perché, a quell'epoca, il relativo bisogno non sussisteva.

E' per questa ragione che la stazione appaltante non li assegna direttamente all'esito della procedura di gara ma si riserva la facoltà di farlo nel triennio successivo al contratto originario.

Il carattere puramente eventuale di tali servizi analoghi giustifica il fatto che il loro importo sia preso in considerazione *ab origine* solo per la quantificazione del valore complessivo dell'appalto, ai fini della verifica del superamento delle soglie comunitarie e, conseguentemente, per la scelta della procedura da scegliere e per gli obblighi di pubblicità da rispettare e non anche ai fini dei requisiti di partecipazione alla gara originaria o per il calcolo della cauzione provvisoria dovuta.

Si tratta comunque di un nuovo contratto che segue ad una rinegoziazione tra le medesime parti del contratto originario.

Le condizioni richieste dal nuovo Codice per ammettere la ripetizione di servizi analoghi sono quelle già note: oltre al fatto che il valore iniziale dell'appalto deve comprendere l'importo previsto per le ripetizioni, l'affidamento delle ripetizioni al medesimo contraente deve seguire ad una precedente procedura aperta o ristretta, intervenire entro tre anni dalla stipula del primo contratto e avere ad oggetto, come detto, servizi analoghi a quelli oggetto del contratto originario.

In più, rispetto alla vecchia formulazione, vanno rimarcate alcune novità: il nuovo Codice estende la disciplina della ripetizione dei servizi analoghi anche alla categoria dei lavori e definisce meglio i lavori o servizi oggetto della ripetizione: gli stessi devono essere conformi al progetto a base di gara oggetto del primo appalto aggiudicato con procedura ad evidenza pubblica, come precisato nella nuova formulazione della norma.

Resta da chiedersi quale spazio possa rimanere per l'ipotesi del rinnovo espresso *tout court*. Probabilmente nessuno, posto che nel D.Lgs. n. 50/2016 non è rinvenibile una norma analoga a quella contenuta nel vecchio art. 57, comma 7, la quale, nel precisare il divieto di rinnovo tacito dei contratti, pareva implicitamente ammettere la legittimità di quelli espressi.

Ci si potrebbe comunque appigliare alla generica previsione dell'art. 35 di cui si è detto sopra o a quanto disposto dall'art. 106, comma 1, lett. a) che ammette in generale le modifiche contrattuali che siano state *"previste nei documenti di gara iniziali in clausole chiare, precise e inequivocabili"*.

Vi è chi ha letto un sostegno alla tesi dell'ammissibilità dei rinnovi *tout court* nel nostro ordinamento nel Comunicato del Presidente ANAC del 11/5/2016, laddove questo prevede che si applichi la previgente disciplina, tra l'altro, agli affidamenti aggiudicati prima dell'entrata in vigore del nuovo Codice, per i quali siano disposti *"il rinnovo del contratto o modifiche contrattuali derivanti da rinnovi già previsti nei bandi di gara; (...) ripetizione di servizi analoghi; proroghe tecniche - purché limitate al tempo strettamente necessario per l'aggiudicazione della nuova gara"*.

In realtà tale tesi appare piuttosto forzata e basata su un'interpretazione estensiva di una norma che, per la sua natura eccezionale, dovrebbe essere di stretta interpretazione.

Per concludere: *nel nuovo codice l'unica forma di rinnovo consentita assume la forma della ripetizione dei servizi o lavori analoghi, mentre NON SEMBRA ESSERVI ALCUNO SPAZIO PER RITENERE AMMISSIBILE IL RINNOVO ESPRESSO TOUT COURT, vista l'assenza di una norma simile al vecchio comma 7 dell'art. 57 che, nel precisare il divieto di rinnovo tacito dei contratti, pareva implicitamente ammettere la legittimità di quelli espressi.*

\*\*\*

Alla luce della superiore evoluzione normativa, considerato l'assoluto disfavore dell'attuale legislatore ad ogni forma di rinnovo (tacito o espresso) dei contratti pubblici, parrebbe potersi escludere la possibilità di prosecuzione del rapporto che oggi va in scadenza con la concessionaria Parcheggi Italia s.p.a.

Tuttavia la concessione-contratto di cui si discute pone all'attenzione dell'interprete un profilo che, *prima facie*, potrebbe invece

far propendere per la tesi della possibilità della prosecuzione del rapporto originario con la concessionaria in virtù di una esplicita previsione contenuta nel contratto *de quo*.

Il contratto-concessione stipulato tra il Comune di Terni e la Parcheggio Italia s.r.l. il 10/4/1992 prevedeva infatti una durata di anni 29 con possibilità di rinnovo per un medesimo periodo a richiesta del concessionario.

In particolare in detta convenzione è dato leggere, all'art. 3, che *“la concessione relativa alla costruzione e gestione del parcheggio è rilasciata, con il corrispettivo simbolico o canone ricognitivo di L. 4.000.000 (quattromilioni + IVA all'anno), per la durata di 29 anni (ventinove) a far tempo dalla data odierna con l'impegno da parte del Comune di rinnovare alla scadenza, su richiesta della concessionaria stessa, per due volte e per lo stesso numero di anni, a partire dal giorno del rilascio della licenza d'uso ...”*.

In considerazione di tale previsione contrattuale, la Parcheggio Italia s.p.a., tramite l'Avv. Giuseppina Maria Vincenza Incorvaia, che la rappresenta nel procedimento amministrativo di rinnovo della concessione-contratto di cui si discute (Rep. 30609 del 10/4/1992), con nota del 12/10/2020 ha rappresentato l'avvenuto perfezionamento del rinnovo a partire dal 10/4/2021 per altri 29 anni, così come previsto appunto dall'art. 3 della predetta concessione-contratto.

Detto perfezionamento sarebbe, ad avviso del predetto legale, conseguente alla *“Comunicazione-istanza del 10/7/2019”* presentata dalla predetta società al fine di manifestare la propria volontà di procedere al rinnovo della concessione-contratto *de qua*.

Infatti, ad avviso di detto legale, *“sotto il profilo privatistico, posto che la clausola di cui all'art. 3 della Concessione-Contratto rimetteva unicamente al Concessionario la facoltà di scegliere, dopo la prima scadenza, se attivare o meno il rinnovo, deve ritenersi che le Parti abbiano inteso seguire lo schema civilistico dell'opzione. A questo riguardo il riferimento normativo è rappresentato dall'art. 1331 del codice civile in forza del quale ‘Quando le parti convengono che una di esse rimanga vincolata alla propria dichiarazione e l'altra abbia facoltà di accettarla o meno, la dichiarazione della prima si considera quale proposta irrevocabile’. L'accordo tra le Parti sul rinnovo della Concessione-Contratto per ulteriori 29 anni deve intendersi, pertanto, perfezionato per effetto della ricezione da parte del Comune della comunicazione con la quale il Concessionario ha formalizzato la sua volontà in questa direzione, accettando la proposta irrevocabile del Comune contenuta nell'art. 3 della Concessione-Contratto. Sotto il profilo pubblicistico si osserva, infine, che il rinnovo del rapporto per ben due volte dopo la prima scadenza, per una durata di 29 anni ciascuna, era stato espressamente contemplato dalla Concessione-Contratto originaria la quale, pertanto, deve intendersi affidata alla Società Concessionaria per un periodo di 87*

*anni, di cui il primo periodo di 29 anni certo e vincolante fin da subito per entrambe le Parti, e gli ulteriori due periodi vincolanti fin da subito soltanto per l'Amministrazione concedente, in quanto la Società Concessionaria si era riservato il diritto di accettare o meno in un momento successivo i due rinnovi...".*

Orbene, a mio avviso la tesi prospettata non coglie nel segno.

Occorre infatti rammentare che ci si trova in presenza di appalti/concessioni pubbliche in cui prevale l'aspetto pubblicistico del rispetto delle norme stabilite dalla vigente normativa ed improntate ai criteri della più ampia concorrenza, della *par condicio*, del *favor participationis*, della rotazione, dell'imparzialità e della trasparenza dell'attività amministrativa.

In questo contesto si innesta, nel caso di specie, il meccanismo civilistico noto come inserzione automatica di clausole scolpito all'art. 1339 cod. civ. il quale così recita "*Le clausole, i prezzi di beni o di servizi, imposti dalla legge o da norme corporative sono di diritto inseriti nel contratto, anche in sostituzione delle clausole difformi apposte dalle parti*".

Secondo l'orientamento consolidato della giurisprudenza amministrativa di merito (cfr., per tutte, **TAR Piemonte, Sez. I, 19 novembre 2010, n. 4168**) "*detto meccanismo si applica anche ai contratti di durata stipulati con una P.A.*"; in termini, risalente nel tempo, anche T.A.R. Toscana, Sez. I, 15 maggio 2000 n. 883.

Anche l'orientamento del Supremo Consesso Amministrativo è nel medesimo senso (cfr. Consiglio di Stato, Sez. V, 5/10/2005, n. 5316; in termini, Consiglio di Stato, Sez. IV, 14/2/2005 n. 453, secondo cui "*l'art. 1339 c.c. assolve la funzione precipua di assicurare l'attuazione delle condizioni contrattuali previste in via inderogabile dalla legge con il meccanismo dell'inserzione automatica delle clausole imperative in sostituzione di quelle difformi convenute dalle parti e postula dunque la conclusione di un accordo negoziale il cui contenuto risulti parzialmente contrastante con quello imposto dal legislatore, sottratto come tale all'autonomia privata*"); Consiglio di Stato, Sez. III, 8 aprile 1997 n. 449.

Orbene, va al riguardo evidenziato che, nel nuovo codice, l'unica forma di rinnovo consentita assume la forma della ripetizione dei servizi o lavori analoghi, mentre non vi è alcuno spazio per ritenere ammissibile il rinnovo espresso *tout court*, vista l'assenza di una norma simile al vecchio comma 7 dell'art. 57 del D.Lgs n. 163/2006 che, nel precisare il divieto di rinnovo tacito dei contratti, pareva implicitamente ammettere la legittimità di quelli espressi.

D'altronde, giova ribadire come l'indirizzo maggioritario della giurisprudenza, sul punto, appaia appunto improntato a soluzioni contrarie al riconoscimento dell'istituto in esame (ossia del rinnovo dei contratti pubblici); in particolare, da ultimo, **Tar Catanzaro 17/02/2020 n. 259** ha stabilito che "*... il Consiglio di Stato (Sez. IV, sent. n. 6458 del*

31 ottobre 2006) ha affermato che l'eliminazione della possibilità di provvedere - a determinate condizioni ed entro il termine di tre mesi dalla scadenza - al rinnovo dei contratti di appalto scaduti, disposta con l'art. 23 l. n. 62 del 2005, "ha valenza generale e portata preclusiva di opzioni ermeneutiche ed applicative di altre disposizioni dell'ordinamento che si risolvono, di fatto, nell'elusione del divieto di rinnovazione dei contratti pubblici".

Infatti, come non ha mancato di rilevare la giurisprudenza in varie occasioni, alle concessioni di beni pubblici di rilevanza economica, poiché idonee a fornire un'occasione di guadagno a soggetti operanti nel libero mercato, si devono applicare i principi discendenti dall'art. 81 del Trattato UE e dalle Direttive comunitarie in materia di appalti (in particolare la Direttiva n. 23/2014), quali quelli della loro necessaria attribuzione mediante procedure concorsuali, trasparenti, non discriminatorie, nonché tali da assicurare la parità di trattamento ai partecipanti (cfr. Consiglio di Stato, Sez. VI, 25/9/2009 n. 5765 e Tar Campania, Sentenza n. 3828/2009).

Dello stesso avviso è la Commissione europea, che ha più volte messo in chiaro come i principi di evidenza pubblica, da attuare in modo proporzionato e congruo all'importanza della fattispecie in rilievo, vadano applicati in quanto dettati in via diretta e *self-executing* dal Trattato, anche alle fattispecie non contemplate da specifiche disposizioni comunitarie (cfr. la Comunicazione Interpretativa della Commissione sulle concessioni nel diritto comunitario, in GU C 121 del 29.4.2000).

*"A prescindere dall'applicabilità di specifici regimi - si legge nella Comunicazione della Commissione citata in nota - tutte le concessioni ricadono nel campo di applicazione delle disposizioni degli articoli da 28 a 30, da 43 a 55 del Trattato, nonché dei principi risultanti dalla costante tradizione giurisprudenziale della Corte di Giustizia in tema di non discriminazione, parità di trattamento, trasparenza, mutuo riconoscimento e proporzionalità"*.

In linea con l'impostazione comunitaria si pone una pronuncia del Tar Liguria, che accogliendo il ricorso contro la concessione di un terreno assegnato senza svolgere una procedura comparativa, afferma: "(...) costituisce ormai *jus receptum* l'obbligo di esperire procedure ad evidenza pubblica ai fini della individuazione del soggetto contraente anche relativamente alla materia delle concessioni di beni pubblici (siano essi del demanio ovvero del patrimonio indisponibile dello Stato, delle regioni o dei comuni), in particolare laddove, come nel caso de quo, il rilascio della concessione di un bene demaniale costituisca il mezzo per affidare a terzi attività suscettibili di sfruttamento" (cfr. Tar Liguria, Sentenza n. 1832/2011. Per una decisione dai presupposti simili si veda Consiglio di Stato, Sez. VI, n. 362/2007).

L'ultima parte del passo riportato lasciava indubbiamente spazio all'interpretazione: la procedura ad evidenza pubblica era ritenuta

necessaria nel caso di beni che potessero tradursi in un vantaggio economico per il concessionario, senza però esprimersi sul caso di beni privi di questa caratteristica. Sul punto specifico si è invece espressa un'importante decisione del Tar Marche (sentenza n. 41/2012), che nel giudicare sul ricorso contro il rinnovo di una concessione di bene demaniale, pur riconoscendo la sussistenza dei principi di origine comunitaria, aggiunge che nel caso di specie, *“trattandosi di bene di scarsa rilevanza economica, e destinato ad uso privato non imprenditoriale, appare condivisibile che il Comune, in presenza di un'utilizzazione del bene indifferente ai propri scopi e non essendo il medesimo intenzionato ad utilizzare esso stesso il bene, dia preferenza al rinnovo della concessione”*.

Il *discrimen* tra necessità o meno di espletare una procedura ad evidenza pubblica è quindi proprio rappresentato dalla rilevanza economica del bene e dalla sua destinazione, come peraltro il Consiglio di Stato aveva fatto rilevare in diverse occasioni (cfr., per tutte, Consiglio di Stato, Sez. VI, n. 168/2005); nello stesso senso, in giurisprudenza di merito, T.A.R. Liguria n. 67/2014.

Proprio per questi motivi lo stesso CO.RE.CO. della Regione Umbria, con nota prot. 1552 del 5/11/1991 (protocollo Comune n. 43753 del 13/11/1991) manifestava evidenti perplessità in ordine alla validità della clausola di cui all'art. 3 dello schema di Concessione-Contratto, in quanto, ad avviso dell'organo di controllo, sembrava porsi in contrasto con l'art. 265 dell'allora vigente T.U.F.L. n. 1175/1931 che, al punto 4, stabiliva che il contratto di concessione doveva indicare il canone dovuto per la concessione - che non poteva avere carattere simbolico in quanto specie diversa dal canone ricognitivo, ammesso, ai sensi dell'art. 8 comma 2 del R.D. n. 1740/1933, e che andava calcolato secondo le tariffe allora vigenti - o la partecipazione del Comune agli utili di impresa.

In considerazione di tutto quanto sopra articolato, appare di chiara evidenza come, nel caso di specie, la clausola di cui all'art. 3 del contratto Rep. 30609 del 10/4/1992, che prevede, alla sua prima scadenza del 10/4/2021, il rinnovo automatico per altri 29 anni a semplice richiesta del Concessionario, sia da sostituire con la normativa vigente in materia di contratti pubblici (D.Lgs n. 50/2016 e ss.mm.ii.) che non consente il rinnovo né tacito né espresso del contratto di lunga durata stipulato con il Comune di Terni.

A nulla varrebbe obiettare che, come fa parte peraltro minoritaria della dottrina, al fine di ammettere la possibilità di un rinnovo contrattuale, ci si potrebbe comunque appigliare alla generica previsione dell'art. 35 di cui si è detto sopra o a quanto disposto dall'art. 106, comma 1, lett. a) che ammette in generale le modifiche contrattuali che siano state *“previste nei documenti di gara iniziali in clausole chiare, precise e inequivocabili”*.



Addirittura vi è chi ha letto un sostegno alla tesi dell'ammissibilità dei rinnovi *tout court* nel nostro ordinamento nel Comunicato del Presidente ANAC del 11/5/2016, laddove questo prevede che si applichi la previgente disciplina, tra l'altro, agli affidamenti aggiudicati prima dell'entrata in vigore del nuovo Codice, per i quali siano disposti "***il rinnovo del contratto o modifiche contrattuali derivanti da rinnovi già previsti nei bandi di gara; (...) ripetizione di servizi analoghi; proroghe tecniche - purché limitate al tempo strettamente necessario per l'aggiudicazione della nuova gara***".

Orbene, anche a prescindere dal rilievo che tale tesi appare piuttosto forzata e basata su un'interpretazione estensiva di una norma che, per la sua natura eccezionale, dovrebbe essere di stretta interpretazione, vi è da evidenziare come, nel caso sottoposto alla nostra attenzione, nel **Bando di Gara non era prevista alcuna facoltà di rinnovo.**

Laddove si volesse invece ritenere ammissibile il rinnovo di un contratto pubblico (ovviamente nei limiti di cui alla vigente normativa, ossia solo il rinnovo di contratti per servizi analoghi di cui all'art. 63 Codice degli Appalti), occorre evidenziare come in tale ipotesi ci si trovi in presenza di un nuovo contratto che segue ad una rinegoziazione tra le medesime parti del contratto originario

A conforto vi è anche quell'orientamento giurisprudenziale che, nel definire il rinnovo, ha previsto che il contratto rinnovato possa ovviamente, a differenza della mera proroga, contenere modifiche alle pattuizioni originarie.

In tal senso è la recente pronuncia del **Tar Campania 1312 del 02/04/2020** che, incidentalmente, ha ribadito che "*...la differenza tra rinnovo e proroga di contratto pubblico sta nel fatto che il primo comporta una nuova negoziazione con il medesimo soggetto, che può concludersi con l'integrale conferma delle precedenti condizioni o con la modifica di alcune di esse in quanto non più attuali; la seconda ha invece come solo effetto il differimento del termine finale del rapporto, il quale rimane per il resto regolato dall'atto originario*" (in termini anche Consiglio di Stato n. 1337/2018).

Pertanto, laddove codesta Spettabile Amministrazione volesse far ricorso all'istituto del rinnovo (IPOTESI CHE, COMUNQUE, NON MI SENTIREI DI CONSIGLIARE), **potrebbe a mio avviso anche prevedere la modifica di quelle condizioni, oramai datate (risalenti infatti a 29 anni fa) in quanto non più attuali, quali la DETERMINAZIONE DEL CANONE DI CONCESSIONE.**

Invero, la previsione in una concessione della possibilità per l'ente pubblico di rinnovare a scadenze determinate il rapporto integra una vera e propria potestà di riesame della situazione al momento del rinnovo.

Come sopra esposto, peraltro, riterrei in ogni caso più opportuno prevedere **l'affidamento del servizio in questione ricorrendo alle procedure ad evidenza pubblica previste dalla vigente normativa in**

Comune di Terni - ACTRA01

GEN 0061378 del 22/04/2021 - Uscita

Impronta informatica: 8fcdcd9118d1539a814ff2050a65b82b4f8f86982795a647ec97e5381c6beacc

Sistema Protocollo - Riproduzione cartacea di documento digitale

Comune di Terni - ACTRA01

GEN 0059669 del 20/04/2021 - Uscita

Impronta informatica: 7f47f0e8720da04ec72c18bdec13ab58452955ea42682b848ef3133d0e9f8ca6

Sistema Protocollo - Riproduzione cartacea di documento digitale

Comune di Terni - ACTRA01

GEN 0042376 del 18/03/2021 - Entrata

Impronta informatica: b9884b83b9a52d9d727b95d986694700a39fffc6d906fcc0c726ae92f7d48239

Sistema Protocollo - Riproduzione cartacea di documento digitale

**materia** (cfr, sentenza 16/7/2016 della Corte di Giustizia Europea che ha sancito in via generale l'incompatibilità con l'ordinamento comunitario di una normativa che contempli le proroghe *ex lege* della data di scadenza delle concessioni, ritenendole equivalenti ad un rinnovo automatico si da impedire l'indizione di una procedura selettiva) o addirittura procedendo con la gestione diretta del bene (anche attraverso la Vs. società in house).

\*\*\*

Certo di aver esaurientemente risposto a quanto richiesto, e rimanendo a disposizione per ogni eventuale ulteriore chiarimento, porgo distinti saluti.

Roma, 18/3/2024

Avv. Mauro Taglioni

Comune di Terni - ACTRA01

GEN 0061378 del 22/04/2021 - Uscita

Impronta informatica: 8fcdcd9118d1539a814ff2050a65b82b4f8f86982795a647ec97e5381c6beacc

Sistema Protocollo - Riproduzione cartacea di documento digitale

Comune di Terni - ACTRA01

GEN 0059669 del 20/04/2021 - Uscita

Impronta informatica: d430eb6df47662f3c6defcd304693aff128ebfc667e7851cf19e3463f54fb09b

Sistema Protocollo - Riproduzione cartacea di documento digitale

Comune di Terni - ACTRA01

GEN 0050580 del 01/04/2021 - Uscita

Impronta informatica: 424e196ea5730be94ec2515a738a79a89439060206a6f69d0402f7d1d0610a1a

Sistema Protocollo - Riproduzione cartacea di documento digitale



**COMUNE DI TERNI**  
**Direzione Polizia Locale – Mobilità**  
**Ufficio Mobilità**  
Corso del Popolo, 30 - 05100 Terni

Tel. +39 0744.549.822 / 549.845  
Email: [comune.terni@postacert.umbria.it](mailto:comune.terni@postacert.umbria.it)

AL SINDACO  
AL SEGRETARIO GENERALE  
ALLA GIUNTA

Terni. 01/04/2021

#### RELAZIONE PER LA GIUNTA COMUNALE

Parcheggio Largo Manni: Problematiche relative all'eventuale rinnovo/prosecuzione del contratto in essere per la gestione del parcheggio di Largo Manni in Terni, affidato in data 10 aprile 1992 alla Parcheggi Italia SpA ed in prossima scadenza.

Considerata la prossima scadenza del contratto in essere per la gestione del parcheggio di Largo Manni in Terni, prima di entrare nel merito della questione relativa alla richiesta di rinnovo/prosecuzione del contratto avanzata dalla Società Parcheggi Italia S.p.A, si ritiene opportuno effettuare una ricostruzione della vicenda:

- In data 10/04/1992 con repertorio n. 30609 veniva stipulata la concessione-contratto per la costruzione e gestione di un parcheggio sotterraneo ed in superficie nell'area di proprietà comunale – Largo Manni e Via Castello sita in Terni tra il Comune di Terni e la Parcheggi Italia SpA.

In essa il Comune di Terni accordava alla Parcheggi Italia SpA la concessione per la costruzione e gestione di un parcheggio sotterraneo ed in superficie per autoveicoli completo di servizi accessori, da realizzarsi nel sottosuolo dell'area di proprietà comunale di Largo Manni il tutto come da disegni allegati all'atto, firmato tra le parti.

Il progetto dell'opera, redatto in pieno accordo tra il Comune di Terni e la Parcheggi Italia SpA prevedeva una capienza totale minima di 600 autovetture per il parcheggio sotterraneo e di 173 autovetture per il parcheggio in superficie.

La spesa per la costruzione di detto parcheggio veniva assunta per intero dalla Parcheggi Italia SpA e la medesima assumeva anche l'onere per la progettazione ed esecuzione del nuovo ponte sul Torrente Serra a servizio della viabilità esterna al parcheggio.

Veniva inoltre stabilito che l'opera realizzata, così come l'area di superficie ed il sottosuolo utilizzato per parcheggio sarebbero restati, sin dall'inizio della costruzione, nella proprietà del Comune, mentre il concessionario avrebbe ottenuto quale corrispettivo la sola gestione per il periodo convenuto rinunciando ad ogni diritto reale in alcuna forma.

La concessione relativa alla costruzione e gestione del parcheggio veniva rilasciata, con il corrispettivo simbolico o canone ricognitorio di Lire 4.000.000 + IVA per la durata di 29 anni dalla sottoscrizione con *"l'impegno da parte del Comune di Terni di rinnovare alla scadenza, su richiesta della concessionaria stessa, per due volte e per lo stesso numero di anni a partire dal giorno del rilascio della licenza d'uso"*.

Alla scadenza della concessione, **considerato che l'impianto sarebbe stato completamente ammortizzato**, il Comune di Terni non avrebbe riconosciuto al concessionario alcun tipo di indennizzo.

La Parcheggi Italia SpA, per la durata della concessione, assumeva l'onere di conservare tutte le opere, i servizi e le attrezzature dei parcheggi in piena efficienza e funzionalità, a sua cura e spese, facendosi carico della gestione in forma diretta del parcheggio sotterraneo a proprio esclusivo rischio, incassando tutti gli introiti derivanti dalla gestione dell'opera realizzata.

- Va ricordato che in data 26 settembre 2003 veniva sottoscritto un atto di transazione tra il Comune di Terni e la Società Parcheggi Italia S.p.A. con il quale le parti, considerato che risultavano già intervenuti separati accordi sostanziali, addivenivano alla definitiva chiusura del complessivo contenzioso insorto precedentemente tra le medesime. Con tale accordo, le parti, concordavano reciprocamente di non aver nulla a pretendere per capitali ed interessi in conseguenza dei ricorsi fra gli stessi, per cui tutti i crediti monetizzabili si intendevano completamente rinunciati, e veniva sottoscritta la definizione giurisdizionale delle cause civili e/o amministrative pendenti (n. 5 cause di cui 3 pendenti presso il TAR UMBRIA e n. 2 presso il TRIBUNALE DI TERNI), inoltre entrambi rinunciando reciprocamente ai suddetti ricorsi e stabilivano che tutte le spese nessuna esclusa ed eccettuata sarebbero restate a totale carico della Società Parcheggi Italia S.p.A.
- Successivamente all'atto di transazione si sono susseguite comunicazioni varie da parte della concessionaria in merito a presunti mancati adempimenti da parte del Comune di Terni.

A fronte di tali contestazioni le direzioni interessate hanno di volta in volta risposto argomentando a vario titolo (documentazione in atti), ma di fatto non sono state avviate azioni giurisdizionali da parte del concessionario avverso il Comune.

- Più di recente, in data 10/07/2019 con prot. n.103157, la Parcheggi Italia SpA, dopo aver affermato, ma non dimostrato, di aver avuto significative difficoltà nel raggiungimento del livello di ricavi atteso, tale da non riuscire a recuperare l'investimento iniziale sostenuto per la costruzione, né al recupero dei costi di gestione, ha attribuito al Comune una serie di inadempimenti in relazione alla mancata adozione di obblighi convenzionali, rimarcando inoltre la questione relativa all'area pertinenziale del mercato comunale coperto utilizzata in modo improprio, oltre a problematiche varie relative alla fiscalità a carico del Concessionario derivante dall'aumento delle aliquote IVA.
- Con tale nota la Parcheggi Italia ha altresì comunicato l'intenzione di avvalersi della facoltà riconosciuta al Concessionario di proseguire nel rapporto concessorio per ulteriori 29 anni dopo la scadenza del primo periodo di gestione in base all'art. 3 del Contratto Rep. N. 30609 del 10/04/1992 per ulteriori 29 anni a far tempo dal 10 aprile 2021 e, quindi, fino al 10 aprile 2050.

A tal fine la richiesta di avviare un tavolo tecnico con l'Amministrazione per individuare le misure necessarie da porre in essere per garantire l'adempimento da parte del Comune degli impegni assunti con la concessione-contratto, oltre a richiedere ulteriori misure per ristabilire l'equilibrio economico-finanziario dell'investimento iniziale e della gestione.

- In data 13/10/2020 con prot. 0122801, lo studio legale Torrani-Incorvaia, a nome e per conto della Parcheggi Italia S.p.A., sottolineata ancora la volontà di avvalersi dell'art. 3 della concessione-contratto per il rinnovo alla scadenza, su comunicazione della concessionaria stessa, ha richiesto di avvalersi della possibilità di revisione delle condizioni di equilibrio economico-finanziario del rapporto concessorio, alla luce di presunti inadempimenti da parte del Comune di Terni.
- Inoltre, appellandosi al mancato riscontro da parte dell'Ente alla succitata nota del 10 luglio 2019, ha affermato che l'accordo stipulato fra le parti sul rinnovo per ulteriori 29 anni si fosse perfezionato meramente per effetto della ricezione da parte del Comune della medesima comunicazione-istanza del 10 luglio 2019 con la quale era stata formalizzata la richiesta di avvalersi della già richiamata opzione prevista dall'art. 3 del contratto.

Nella medesima nota la Parcheggi Italia diffidava il comune a convocare un tavolo tecnico per l'individuazione, in accordo tra le parti, delle misure necessarie a garantire l'adempimento

degli impegni assunti con la concessione-contratto e le misure da adottare per ristabilire l'equilibrio economico-finanziario dell'investimento e della gestione.

Va premesso ed evidenziato sin da ora che nella Concessione-Contratto **non vi è alcun richiamo o collegamento tra la costruzione e successiva gestione del servizio di parcheggio e gli evidenziati equilibri economico-finanziari degli investimenti** (né quello iniziale di costruzione né quelli successivi per eventuali interventi o per la gestione stessa del servizio): pertanto non si ritiene che tale aspetto debba essere preso in considerazione da parte dell'Ente e risulta quindi non pertinente quanto sollevato dalla Parcheggi Italia S.p.A.

Con prot. n. 153129 del 02/12/2021 e successive note il Comune di Terni convocava la Società Concessionaria per un incontro via web, poi avvenuto in data 16/12/2020, durante il quale la Parcheggi Italia ribadiva la sua posizione come sopradescritta e si impegnava a fornire la documentazione relativa ai presunti inadempimenti del Comune avvenuti negli anni successivi alla transazione del 2003.

In data 08/12/2020 veniva trasmessa la citata documentazione da parte della Società Parcheggi Italia. Considerata la complessità della ricostruzione della vicenda che ha visto il coinvolgimento di diverse direzioni del Comune di Terni a partire dalla sottoscrizione della convenzione risalente al 1992, si sono rese necessarie ulteriori verifiche presso i diversi uffici comunali che negli anni si sono occupati della questione Parcheggio Largo Manni, nonché riunioni di approfondimento.

In ogni caso sono subito emerse **criticità sulla possibilità di prospettare un rinnovo in maniera automatica della concessione in scadenza**, alla luce di un quadro normativo vigente completamente mutato rispetto al 1992, anche e soprattutto a tutela degli interessi pubblici dell'Ente.

Si sono resi necessari anche opportuni ulteriori approfondimenti giuridico-amministrativi per pervenire ad una corretta definizione della trattativa in corso tra l'Amministrazione e la Società Parcheggi Italia S.p.A. finalizzati ad evitare che l'Ente possa essere esposto ad eventuali azioni giudiziarie anche di tipo amministrativo-contabile, da parte di terzi.

**A questo riguardo si chiarisce che fin da ora che alla luce della ricostruzione storico-amministrativa della vicenda si reputa che non sussistono le condizioni per la prosecuzione del rapporto in scadenza al 10/04/2021 con la concessionaria Parcheggi Italia S.p.A.**

Si reputa opportuno in questa sede inquadrare esattamente la fattispecie "RINNOVO" (ossia "l'impegno da parte del Comune di Terni di **rinnovare** alla scadenza,[...]") indicata nel contratto e

ribadita dalla Parcheggi Italia nelle note sopra riportate, e i motivi per cui non sia possibile procedere a proroga o rinnovo del contratto.

Per quanto concerne la **PROROGA**, essa deve essere intesa quale mera prosecuzione dell'efficacia del rapporto contrattuale. In altre parole, il contratto originario resta in piedi immutato salvo che per il termine di scadenza che viene spostato in avanti, mediante un patto accessorio al contratto d'appalto medesimo. La proroga comporta pertanto una mera ultrattività degli effetti del contratto e può essere "contrattuale" o "tecnica".

La proroga contrattuale è quella prevista ab origine nel bando di gara e nel successivo contratto. Ha lo scopo di consentire alla stazione appaltante, nell'ambito di contratti potenzialmente di lunga durata, di valutare medio termine l'affidabilità e l'efficienza del contraente, così da lasciarsi aperta la possibilità di confermarlo (attivando la proroga) o di avviare una nuova gara per la scelta di un nuovo contraente in caso di scarsa soddisfazione nei confronti del medesimo.

La proroga tecnica, invece, è quella ammessa - in via eccezionale e per brevi periodi - per garantire la continuità delle prestazioni contrattuali nelle more della conclusione delle procedure per la scelta del nuovo contraente, laddove il ritardo di tale conclusione non sia imputabile alla stazione appaltante.

Il **RINNOVO**, al contrario della proroga, comporta una modifica del contratto originario, oltre che nella durata, almeno in un altro elemento (parte delle prestazioni, prezzo, ecc.) Ci si trova dinanzi ad un contratto distinto rispetto da quello iniziale pur se stipulato tra le stesse parti.

Una forma particolare di rinnovo, che richiede una nuova rinegoziazione, è la ripetizione di servizi analoghi, specificamente disciplinata, sia nel vecchio Codice che nel nuovo.

In una prima fase, prima dell'avvento delle politiche europee di integrazione, si ha una distribuzione in diversi riferimenti normativi delle leggi riguardanti i contratti pubblici.

Le principali norme di riferimento erano contenute all'interno del Decreto Regio n. 2440 del 18 Novembre 1923, denominato Legge di Contabilità di Stato, e nel suo regolamento attuativo, Decreto Regio n. 827 del 23 Maggio 1924.

Attraverso questo primo intervento normativo si voleva garantire l'interesse pubblico attraverso la definizione della scelta del miglior offerente, sempre nel caso di contratti pubblici, così da garantire gli interessi di economicità e di efficacia dei lavori proposti dal singolo operatore che vi partecipava. Successivamente, verso l'inizio degli anni 90, si assiste ad una forte spinta legislativa in materia di appalti pubblici conseguentemente alle direttive europee in materia.

Fino al 1993 era ammesso il rinnovo dei contratti pubblici, anche tacito. L'art. 6 della L. n. 537/1993, però, intervenne in merito per sopprimere tale eventualità.

Tale norma, particolarmente sofferta, venne modificata subito dopo, nel 1994, dall'art. 44 della L. n. 724 che, confermando quanto previsto dal citato art. 6, aggiungeva che "entro tre mesi dalla scadenza dei contratti, le amministrazioni accertano la sussistenza di ragioni di convenienza e di pubblico interesse per la rinnovazione dei contratti medesimi e, ove verificata detta sussistenza, comunicano al contraente la volontà di procedere alla rinnovazione".

Di fatto il legislatore sopprimeva dall'ordinamento il rinnovo tacito ma ammetteva quello espresso. La procedura prevista per quest'ultimo era però in contrasto con le disposizioni comunitarie in materia. Dopo un decennio di dibattiti giurisprudenziali e dottrinali sul tema, il legislatore non poté che riconoscere l'insanabilità di tale contrasto e tentò di eliminarlo attraverso l'art. 23, comma 1 della L. n. 62/2005, che sopprimeva l'ultimo periodo del comma 2 dell'art. 6 della citata L. n. 537/1993. La volontà del legislatore era chiara: occorreva eliminare dall'ordinamento il rinnovo espresso, come disciplinato sino a quel momento dalla legge del 1993, per adeguare l'ordinamento italiano a quello comunitario. L'unico istituto assimilabile al rinnovo, riconosciuto e ammesso dal legislatore comunitario, restava la ripetizione di servizi analoghi.

Con il D.Lgs. 11 aprile 2006, n. 163, Codice dei Contratti pubblici, si perviene ad un unico testo in materia.

Il Codice raccoglie la delega contenuta nell'art. 25, legge comunitaria 2004, 18 aprile 2005, n. 62, per il recepimento della nuova direttiva comunitaria 2004/18/Ce, relativa al coordinamento delle procedure di aggiudicazione degli appalti pubblici di lavori, servizi e forniture nei settori ordinari.

Con riferimento alla proroga, in vigore del vecchio Codice era considerata certamente ammissibile la proroga tecnica, intesa come un inevitabile ed imprevedibile prolungamento - per periodi brevissimi - del contratto originario, laddove la stazione appaltante non avesse ancora concluso la procedura per il nuovo affidamento di quel determinato servizio o fornitura, per cause non ascrivibili alla sua responsabilità.

Il riferimento normativo era il più generale principio di continuità amministrativa desumibile dall'art. 97 della Costituzione, che impone alle pubbliche amministrazioni di assicurare l'erogazione dei servizi senza soluzione di continuità.

Non era invece ritenuta ammissibile la proroga contrattuale strictu sensu, intesa come la facoltà esercitata dalla stazione appaltante di prorogare l'efficacia di un contratto prima della sua scadenza. Invero, la giurisprudenza si è talvolta pronunciata in senso favorevole alla legittimità di proroghe contrattuali laddove però la relativa opzione fosse stata prevista nel bando di gara e la stazione appaltante avesse dato puntuale motivazione delle ragioni ad essa sottese.



Il D. Lgs. n. 50/2016 tratta la tematica in esame principalmente, direttamente o indirettamente, in due distinte disposizioni: l'art. 63 e l'art. 106.

L'attuale art. 63, comma 5, ricopiando quasi pedissequamente il vecchio art. 57, comma 5, lett. b) del D.Lgs. n. 163/2006, prevede la possibilità di affidare al contraente originario nuovi servizi, analoghi a quelli del contratto principale, a conclusione di una procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara.

Si tratta, come in passato, di servizi nuovi, la cui esecuzione, al momento dell'indizione della gara originaria, era prevista solo come mera eventualità perché, a quell'epoca, il relativo bisogno non sussisteva. E' per questa ragione che la stazione appaltante non li assegna direttamente all'esito della procedura di gara ma si riserva la facoltà di farlo nel triennio successivo al contratto originario.

Il carattere puramente eventuale di tali servizi analoghi giustifica il fatto che il loro importo sia preso in considerazione ab origine solo per la quantificazione del valore complessivo dell'appalto, ai fini della verifica del superamento delle soglie comunitarie e, conseguentemente, per la scelta della procedura da scegliere e per gli obblighi di pubblicità da rispettare e non anche ai fini dei requisiti di partecipazione alla gara originaria o per il calcolo della cauzione provvisoria dovuta.

Si tratta comunque di un nuovo contratto che segue ad una rinegoziazione tra le medesime parti del contratto originario.

Le condizioni richieste dal nuovo Codice per ammettere la ripetizione di servizi analoghi sono quelle già note: oltre al fatto che il valore iniziale dell'appalto deve comprendere l'importo previsto per le ripetizioni, l'affidamento delle ripetizioni al medesimo contraente deve seguire ad una precedente procedura aperta o ristretta, intervenire entro tre anni dalla stipula del primo contratto e avere ad oggetto, come detto, servizi analoghi a quelli oggetto del contratto originario.

In più, rispetto alla vecchia formulazione, vanno rimarcate alcune novità: il nuovo Codice estende la disciplina della ripetizione dei servizi analoghi anche alla categoria dei lavori e definisce meglio i lavori o servizi oggetto della ripetizione: gli stessi devono essere conformi al progetto a base di gara oggetto del primo appalto aggiudicato con procedura ad evidenza pubblica, come precisato nella nuova formulazione della norma.

L'art. 106 sembrerebbe ammettere solo l'istituto della proroga.

Il comma 11 infatti così recita: "la durata del contratto può essere modificata esclusivamente per i contratti in corso di esecuzione se è prevista nel bando e nei documenti di gara una opzione di proroga. La proroga è limitata al tempo strettamente necessario alla conclusione delle procedure necessarie per l'individuazione di un nuovo contraente. In tal caso il contraente è tenuto all'esecuzione delle

prestazioni previste nel contratto agli stessi prezzi, patti e condizioni o più favorevoli per la stazione appaltante”.

La legittimità della proroga, intesa esclusivamente come modifica della durata di un contratto, quindi come ultrattività dei suoi effetti, sembrerebbe ammissibile soltanto in presenza di tre condizioni:

1. il contratto originario deve essere ancora in corso di esecuzione. Se ne deduce che la stazione appaltante debba esercitare l'opzione di proroga prima che il contratto giunga a scadenza;
2. la lex specialis deve espressamente contenere l'opzione di proroga. In tal modo è salvaguardato l'interesse generale della concorrenza, in quanto i concorrenti sono tutti al pari consapevoli della possibilità di una più lunga durata del contratto che mirano ad aggiudicarsi;
3. la durata della proroga deve essere limitata al tempo strettamente necessario alla conclusione delle procedure volte all'individuazione del nuovo contraente.

Nel nuovo codice l'unica forma di rinnovo consentita assume la forma della ripetizione dei servizi o lavori analoghi, mentre non sembra esservi alcuno spazio per ritenere ammissibile il rinnovo espresso tout court.

La superiore evoluzione normativa, riscontrabile anche all'interno del Piano Triennale della Prevenzione alla Corruzione e della Trasparenza 2020/2021, approvato con DGC n. 31 del 26/02/2020, che ha **valore cogente e precettivo rispetto al quale si fa espresso rinvio e richiamo (pagg. 92 e 93)**, considera in maniera assolutamente limitata il ricorso alle figure giuridiche della proroga o rinnovo, precisando che il vigente ordinamento ammette unicamente la c.d. “proroga” tecnica, ovvero un breve prolungamento del precedente affidamento per il tempo strettamente necessario all'espletamento delle procedure di gara e quindi si esclude la possibilità di prosecuzione del rapporto che oggi va in scadenza con la concessionaria Parcheggio Italia SpA.

La controparte, tramite l'Avv. Giuseppina Maria Vincenza Incorvaia che la rappresenta nel procedimento amministrativo di rinnovo della concessione-contratto di cui si discute (Rep. 30609 del 10/4/1992), con nota del 12/10/2020 ha affermato che il rinnovo si sarebbe di fatto già perfezionato per altri 29 anni a partire dal 10/4/2021, appellandosi all'art. 3 della predetta concessione-contratto. In particolare si ricorda che l'art. 3 così recita: *“la concessione relativa alla costruzione e gestione del parcheggio è rilasciata, con il corrispettivo simbolico o canone ricognitivo di L. 4.000.000 (quattromilioni + IVA all'anno), per la durata di 29 anni (ventinove) a far tempo dalla data odierna con l'impegno da parte del Comune di rinnovare alla scadenza, su richiesta della concessionaria stessa, per due volte e per lo stesso numero di anni, a partire dal giorno del rilascio della licenza*

d'uso ...”.

Detto perfezionamento sarebbe, ad avviso del predetto legale, conseguente alla “Comunicazione-istanza del 10/7/2019” presentata dalla società concessionaria al fine di manifestare la propria volontà di procedere al rinnovo della concessione-contratto.

Occorre di contro affermare che ci si trova in presenza di appalti/concessioni pubbliche in cui prevale l'aspetto pubblicistico del rispetto delle norme stabilite dalla vigente normativa ed improntate ai criteri della più ampia concorrenza, della par condicio, del favor participationis, della rotazione, dell'imparzialità e della trasparenza dell'attività amministrativa.

In questo contesto si innesta, nel caso di specie, il meccanismo civilistico noto come inserzione automatica di clausole, scolpito all'art. 1339 cod. civ. il quale così recita “*Le clausole, i prezzi di beni o di servizi, **imposti dalla legge o da norme corporative sono di diritto inseriti nel contratto, anche in sostituzione delle clausole difformi apposte dalle parti***”.

In sostanza, la clausola di cui all'art. 3 del contratto Rep. 30609 del 10/4/1992, che prevede, alla sua prima scadenza del 10/4/2021, **il rinnovo automatico per altri 29 anni a semplice richiesta del Concessionario, sia da sostituire con la normativa vigente in materia di contratti pubblici** (D.Lgs n. 50/2016 e ss.mm.ii.) che **non consente il rinnovo né tacito né espresso del contratto** di lunga durata stipulato con il Comune di Terni.

In conclusione, da quanto emerge dalla ricostruzione giuridico-amministrativa sopra indicata, si ritiene che **la durata del contratto con la Società Parcheggi Italia S.p.A. sia stabilita in anni 29 a far data dal 1992**, e la **previsione del rinnovo attivabile solo su semplice comunicazione** da parte del Concessionario per una durata di ulteriori 29 anni per ulteriori due volte, **non sia una ipotesi legittima né altrimenti praticabile alla luce della normativa attuale.**

In conclusione si ritiene necessario, per il principio di buon andamento della pubblica amministrazione, comunicare alla società Parcheggi Italia S.p.A. **la cessazione del contratto a far data dal 10/04/2021** con contestuale richiesta di assenso per una **proroga tecnica**, alle medesime condizioni del contratto in essere, per il tempo strettamente necessario all'individuazione delle nuove modalità di gestione e comunque per un periodo non superiore a mesi nove.

Si ritiene inoltre opportuno che la Giunta Comunale, visto quanto sopra esposto, prenda atto della **conclusione del contratto** di gestione del Parcheggio Largo Manni - Rep. 30609 del 10/4/1992 - , **a far data dal 10/04/2021**, in seguito alla quale **la struttura ritornerà nella piena disponibilità dell'Ente.**

Comune di Terni - ACTRA01

**GEN 0061378** del 22/04/2021 - Uscita

*Impronta informatica: 8fcdcd9118d1539a814ff2050a65b82b4f8f86982795a647ec97e5381c6beacc*

*Sistema Protocollo - Riproduzione cartacea di documento digitale*

Comune di Terni - ACTRA01

**GEN 0059669** del 20/04/2021 - Uscita

*Impronta informatica: d430eb6df47662f3c6defcd304693aff128ebfc667e7851cf19e3463f54fb09b*

*Sistema Protocollo - Riproduzione cartacea di documento digitale*

Comune di Terni - ACTRA01

**GEN 0050580** del 01/04/2021 - Uscita

*Impronta informatica: 424e196ea5730be94ec2515a738a79a89439060206a6f69d0402f7d1d0610a1a*

*Sistema Protocollo - Riproduzione cartacea di documento digitale*

Si rappresenta infine che sarà cura della Direzione Polizia Locale-Mobilità, sottoporre quanto prima alla Giunta Comunale una dettagliata relazione ai sensi dell'art. 34, D.L. 179/2012 a seguito della quale saranno avviate le procedure volte all'individuazione delle nuove modalità di gestione del parcheggio Largo Manni.

**IL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO**

**Arch. Walter Giammari**

*Documento sottoscritto digitalmente*

**IL DIRIGENTE**

**Dott.ssa Gioconda SASSI**

*Documento sottoscritto digitalmente*