



VERBALE DI

DELIBERA DI GIUNTA COMUNALE N. 99 DEL 21.04.2021

OGGETTO: PARCHEGGIO LARGO MANNI – PRESA D’ATTO CESSAZIONE CONTRATTO DI GESTIONE CON SOCIETÀ PARCHEGGI ITALIA S.P.A. E INCARICO ALLE DIREZIONI COMPETENTI PER L’INDIVIDUAZIONE DI NUOVE MODALITÀ DI GESTIONE –

L’anno duemilaventuno il giorno ventuno del mese di aprile alle ore 8,40 si è riunita la giunta comunale in modalità telematica, utilizzando un sistema di videoconferenza (piattaforma Webex), secondo quanto disposto dal Sindaco con decreto prot.n. 39609 del 24.03.2020.

Alla seduta risultano presenti/assenti (compresi gli assenti per motivi di mancata connessione) il Sindaco Leonardo Latini e i seguenti Assessori, così come accertato audio e video dal Segretario, con appello nominale:

LATINI Leonardo	Sindaco/Presidente	presente
GIULI Andrea	Vice sindaco	presente
BORDONI Leonardo	Assessore	presente
CECCOTTI Cristiano	Assessore	presente
FABRIZI Cinzia	Assessore	presente
FATALE Stefano	Assessore	assente
MASSELLI Orlando	Assessore	presente
PROIETTI Elena	Assessore	presente
SALVATI Benedetta	Assessore	assente
SCARCIA Giovanna	Assessore	presente

PARTECIPA il Segretario Generale del Comune Giampaolo Giunta in collegamento telematico (in videoconferenza).

Il Presidente, constatata la legalità dell’adunanza, dichiara aperta la seduta.

PROPOSTA DI DELIBERA PROT. 59669 DEL 20.04.2021

DIREZIONE PROPONENTE POLIZIA LOCALE - MOBILITÀ

OGGETTO: Parcheggio Largo Manni – Presa d’atto cessazione contratto di gestione con Società Parcheggi Italia S.p.A. e incarico alle Direzioni competenti per l’individuazione di nuove modalità di gestione -

IL DIRIGENTE

Su iniziativa dell’Assessore di riferimento Bordoni Leonardo

PREMESSO CHE:

- in data 10.04.1992 con repertorio n. 30609 veniva stipulata la concessione-contratto per la costruzione e gestione di un parcheggio sotterraneo ed in superficie nell’area di proprietà comunale –Largo Manni e via Castello sita in Terni tra il Comune di Terni e la Parcheggi Italia S.p.A. (di seguito concessione-contratto);
- L’art. 3 del suddetto Contratto stabiliva che *"la concessione relativa alla costruzione e gestione del parcheggio è rilasciata, con il corrispettivo simbolico o canone ricognitorio di Lire 4.000.000 + IVA, per la durata di 29 anni a far tempo dalla data odierna, con l’impegno da parte del Comune di rinnovare alla scadenza, su richiesta della concessionaria stessa, per due volte e per lo stesso numero di anni, a partire dal giorno del rilascio della licenza d’uso" [...]*;
- Con nota pervenuta con prot. n.103157 del 10.07.2019 la Parcheggi Italia S.p.A. comunicava l’intenzione di avvalersi della facoltà prevista dall’art. 3 della concessione-contratto a favore del Concessionario, di proseguire nel rapporto concessorio per ulteriori 29 anni dopo la scadenza del primo periodo di gestione per ulteriori 29 anni a far tempo dal 10 aprile 2021 e, quindi, fino al 10 aprile 2050;
- Con successiva nota pervenuta con prot. n. 12280 del 13.10.2020 la Parcheggi Italia S.p.A. ribadiva la volontà di avvalersi del rinnovo di cui all’art. 3 della concessione-contratto in scadenza per ulteriori 29 anni a partire dal 10.04.2021;
- Nella medesima nota la Società Parcheggi Italia S.p.A. sosteneva che l’accordo stipulato fra le parti sul rinnovo per ulteriori 29 anni si fosse già perfezionato a seguito e per effetto del mancato riscontro, da parte dell’Ente, alla precedente loro nota del 10 luglio 2019, con la quale era stata formalizzata la richiesta di avvalersi della già richiamata opzione prevista dall’art. 3 del contratto-concessione;
- Con prot. n. 153129 del 02/12/2020 e successive note il Comune di Terni convocava la Società Concessionaria per un incontro via web, poi avvenuto in data 16/12/2020, durante il quale la Parcheggi Italia S.p.A. ribadiva la sua posizione come sopra descritta;

CONSIDERATO che già in quella sede la Direzione Polizia Locale-Mobilità evidenziava profili problematici in ordine alla possibilità di prospettare un rinnovo in maniera automatica della concessione in scadenza, alla luce di un quadro normativo vigente completamente mutato rispetto al 1992, anche e soprattutto a tutela degli interessi pubblici dell’Ente, posizione che la Direzione Polizia Locale -

Mobilità, formalizzava con nota n. 18041 del 04.02.2021, indirizzata alla Società Parcheggi Italia S.p.A;

ATTESO che la Direzione Polizia Locale-Mobilità, per il buon andamento della pubblica amministrazione e la corretta gestione dei beni dell'Ente, nell'ambito degli approfondimenti giuridico-amministrativi volti ad una corretta definizione della vicenda, anche in considerazione dell'eventuale rischio per l'Ente di esposizione ad azioni giudiziarie, si avvaleva anche di un supporto giuridico-amministrativo con l'acquisizione di un parere pro veritate pervenuto con prot. n. 42376 del 18.03.2021(All.1).

ATTESO INOLTRE che dall'analisi puntuale della documentazione presente agli atti del Comune di Terni, nonché dalla ricostruzione giuridico-amministrativa, considerata la regolamentazione specifica in materia, emergeva in maniera chiara che il rinnovo automatico per altri 29 anni a semplice richiesta del Concessionario fosse una ipotesi non legittima, né altrimenti sostenibile, alla luce della normativa attuale in materia di contratti pubblici (D.Lgs n. 50/2016 e ss.mm.ii.) che non consente il rinnovo né tacito né espresso del contratto di lunga durata stipulato fra le parti.

CONSIDERATO CHE:

- con prot. n. 50580 del 01.04.2021 a conclusione dell'istruttoria sopraindicata, la Direzione Polizia Locale-Mobilità, trasmetteva alla Giunta, al Sindaco e al Segretario Generale, una relazione tecnica avente ad oggetto: "*Parcheggio Largo Manni: Problematiche relative all'eventuale rinnovo/prosecuzione del contratto in essere per la questione del parcheggio di Largo Manni in Terni affidato in data 10.4.1992 alla Parcheggi Italia S.p.A. ed in prossima scadenza*", che si allega al presente atto (All.2);
- con lettera prot. n. 50581 del 01.04.2021 la Dirigente Dott.ssa Gioconda Sassi e il RUP Arch. Walter Giammari comunicavano alla Parcheggi Italia S.p.A. la cessazione del contratto a far data dal 10 aprile 2021 e contestualmente richiedevano l'assenso per una proroga tecnica alle medesime condizioni del contratto, per il tempo strettamente necessario ad individuare e porre in essere delle nuove modalità di gestione e, comunque, per un periodo non superiore a mesi nove;
- la Direzione Polizia Locale-Mobilità procedeva in data 09.04.2021 ad un sopralluogo speditivo per constatare lo stato e le condizioni in essere della struttura e, successivamente, ad un ulteriore sopralluogo in data 12.04.2021, alla presenza delle Direzioni Lavori Pubblici e Patrimonio dell'Ente;
- con prot. n. 54334 del 10.04.2021 lo studio legale Torrani - Incorvaia di Milano, incaricato dalla Società Parcheggi Italia S.p.A., pur non condividendo la comunicazione della cessazione del contratto a far data dal 10 aprile 2021, comunicava a questa Amministrazione la volontà di proseguire il rapporto concessorio, riservandosi di attivare gli strumenti di tutela previsti dalla legge al fine di far accertare il proprio diritto alla prosecuzione del rapporto fino alla sua naturale scadenza e confermando infine, da parte dell'Amministratore Delegato della Parcheggi Italia S.p.A., la disponibilità alla prosecuzione del rapporto;

RITENUTO per tutto quanto precede che non sussistano i presupposti e le certezze giuridiche e che non sia né legittimo né altrimenti sostenibile, alla luce della normativa attuale, che la durata del contratto con la società Parcheggi Italia S.p.A., stabilita in anni 29 a far data dal 1992, sia rinnovabile solo su semplice

comunicazione da parte del concessionario per una durata di ulteriori 29 anni replicabili per due volte;

CONSIDERATO, per quanto sopra evidenziato, che il contratto con la Società Parcheggi Italia S.p.A. si intende concluso a far data dal 10/04/2021 e che la struttura si considera rientrata nella piena disponibilità dell'Ente;

Tenuto conto della superiore evoluzione normativa, riscontrabile anche all'interno del Piano Triennale della Prevenzione alla Corruzione e della Trasparenza del Comune di Terni nelle sue diverse annualità, da ultimo quello del 2021/2023, approvato con DGC n. 68 del 01/04/2021, che considera in maniera assolutamente limitata il ricorso alle figure giuridiche della proroga o rinnovo, in considerazione che il vigente quadro normativo e giurisprudenziale ammette unicamente la c.d. "proroga tecnica", ovvero un breve prolungamento del precedente affidamento per il tempo strettamente necessario all'espletamento delle procedure finalizzate alla scelta delle nuove modalità di gestione;

Preso atto che al fine di evitare l'interruzione del servizio di gestione del parcheggio con eventuali pregiudizi all'Ente e disagi ai fruitori del servizio medesimo, la Direzione Polizia Locale-Mobilità, nella continuità e buon andamento dell'attività amministrativa, ha proceduto ad avviare, sulla base di scambio di corrispondenza intercorsa con la Società Parcheggi Italia S.p.A., una proroga tecnica, alle medesime condizioni previste dal contratto in essere, per il tempo strettamente necessario all'individuazione e porre in essere delle nuove modalità di gestione e, comunque, per un periodo non superiore a mesi nove;

CONSIDERATO altresì che ulteriori aspetti da tenere in debita considerazione sono: quello relativo alla valutazione sui principi della libera concorrenza fra operatori economici del mercato di riferimento, nonché quello sulla convenienza economica per l'Ente da orientare a criteri di sana e proficua gestione finanziaria dei propri beni;

DATO ATTO CHE il Responsabile del Procedimento di cui all'art. 4 e successivi della Legge 241/90 è l'arch. Walter Giammari;

VISTI i pareri di regolarità tecnico-amministrativa del Dirigente della Direzione Polizia Locale - Mobilità e Del Dirigente della Direzione Attività Finanziarie-Patrimonio, nonché di regolarità contabile espresso dal Dirigente della Direzione Attività Finanziarie, ai sensi dell'articolo 49 D. Lgs. 18 agosto 2000, n° 267;

VISTO il D.lgs.vo 50/2016 e s.m.i.

VISTO il D.L. 22 marzo 2021, n. 41, recante "Misure urgenti in materia di sostegno alle imprese e agli operatori economici, di lavoro, salute e servizi territoriali, connesse all'emergenza da COVID-19" (c.d. Decreto Sostegni), con il quale è stato disposto il rinvio al 30 aprile del termine per la deliberazione del bilancio di previsione degli enti locali e autorizzato l'esercizio provvisorio di cui all'art. 163 del TUEL sino a tale data.

RITENUTO necessario adottare il presente atto con immediata esecutività, ai sensi dell'art. 134, comma 4, D.Lgs. 18.08.2000, n. 267 e s.m.i., in considerazione dell'urgenza;

PROPONE

1. di prendere atto della relazione tecnica della Direzione Polizia Locale-Mobilità prot. n. 50580 del 01/04/2021, avente ad oggetto: "Parcheggio Largo Manni:

Il presente documento è stato firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs. 82/2005 e s.m.i.

Problematiche relative all'eventuale rinnovo/prosecuzione del contratto in essere per la questione del parcheggio di Largo Manni in Terni affidato in data 10.4.1992 alla Parcheggi Italia S.p.A. ed in prossima scadenza" allegata alla presente (All.2);

2. di prendere atto della cessazione del contratto-concessione con la Società Parcheggi Italia S.p.A a far data dal 10/04/2021 in seguito alla quale la struttura si considera rientrata nella piena disponibilità dell'Ente;
3. di dare mandato ai Dirigenti delle seguenti Direzioni: Direzione Polizia Locale-Mobilità, Direzione Lavori Pubblici e Direzione Attività Finanziarie-Patrimonio, di procedere ognuno per le proprie competenze, alla redazione della relazione ai sensi dell'art. 34 comma 20 del D.L. n.179 del 18 Ottobre 2012 convertito con L.221/2012 e a quanto necessario ad individuare nuove modalità di gestione del Parcheggio Largo Manni fra gli strumenti consentiti dalla legge, nell'ottica, del rispetto del principio della libera concorrenza fra gli operatori economici del mercato di riferimento, ma anche in funzione della migliore scelta in base a criteri di proficua e sana gestione dei beni di proprietà dell'Ente;
4. di incaricare la Direzione Polizia Locale-Mobilità alla predisposizione degli atti necessari e funzionali per evitare l'interruzione del servizio di gestione del parcheggio per il tempo strettamente necessario all'individuazione delle nuove modalità di gestione e comunque per un periodo non superiore a mesi nove;
5. di dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.Lgs. 267/00.

IL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO

(Arch. Walter Giammari)

IL DIRIGENTE

(Dott.ssa Gioconda Sassi)



LA GIUNTA COMUNALE

- visto il decreto del Sindaco prot.n. 39609 del 24.03.2020;
- esaminata in modalità telematica la sopra riportata proposta di deliberazione formulata dal dirigente di riferimento prot. n. 59669 del 20.04.2021;
- visti i pareri espressi dai dirigenti competenti ai sensi dell'all'art. 49 del T.U. E.L. n. 267 del 18 agosto 2000, che sono allegati alla presente di cui rappresentano parte integrante e sostanziale;
- visto l'art. 48 del T.U.E.L. n. 267 del 18 agosto 2000, e s.m.i.;

Con votazione accertata dal Segretario con appello nominale effettuato in modalità telematica, con riscontro audio e video, resa con voti favorevoli all'unanimità

DELIBERA

1. di prendere atto della proposta di deliberazione in oggetto e di approvarla integralmente;

Con separata votazione di dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile ai sensi dell'art.134 c.4 D.Lgs.267/2000.

Il presente Atto letto e confermato viene sottoscritto con firma digitale.

IL SEGRETARIO GENERALE

Dott. Giampaolo Giunta

IL SINDACO

Avv. Leonardo Latini