Comune di Terni - ACTRA01
GEN 0023441 del 15/02/2021 - Uscita
Firmatari: **Giunta Giampaolo (97506649413972558704318243404990589583); Ferranti Francesco Maria (45725373724428933514532105484957413317)**
Impronta informatica: f0317e8869e8a8df41d4c07f1acbed2df5e5f593650b3c46d7aec0115f70e95a
Sistema Protocollo - Riproduzione cartacea di originale firmato digitalmente

Comune di Terni

VERBALE

DI DELIBERAZIONE DI CONSIGLIO COMUNALE N. 43 DEL 8.02.2021

OGGETTO: ISTITUZIONE DEL CANONE PATRIMONIALE DI CONCESSIONE, AUTORIZZAZIONE O ESPOSIZIONE PUBBLICITARIA E DEL CANONE DI CONCESSIONE PER L'OCCUPAZIONE DELLE AREE E DEGLI SPAZI APPARTENENTI AL DEMANIO O AL PATRIMONIO INDISPONIBILE, DESTINATI A MERCATI REALIZZATI ANCHE IN STRUTTURE ATTREZZATE – DISCIPLINA PROVVISORIA.

L'anno duemilaventuno il giorno otto del mese di febbraio alle ore 15,40 si è riunito il Consiglio Comunale in modalità telematica, utilizzando un sistema di videoconferenza (piattaforma Webex), secondo quanto disposto dal Presidente del Consiglio Comunale con decreto prot.n. 39609 del 24.03.2020.

Al momento della discussione del punto in oggetto risultano

PRESENTI 32 ASSENTI 1 (compresi gli assenti per motivi di mancata connessione) così come accertato audio e video dal Segretario Generale, con appello nominale.

Il Sindaco Leonardo Latini PRESENTE

ANGELETTI Paolo	Presente	GENTILETTI Alessandro	Presente
APOLLONIO Federica	Presente	LEONELLI Anna Maria	Presente
ARMILLEI Sergio	Presente	MAGGIORA Devid	Presente
BRAGHIROLI Patrizia	Presente	MUSACCHI Doriana	Presente
BRIZI Federico	Presente	ORSINI Valdimiro	Presente
CECCONELLI Maurizio	Presente	PASCULLI Federico	Presente
CICCHINI Paolo	Presente	PEPEGNA Rita	Presente
CINI Federico	Presente	PINCARDINI Paola	Presente
COZZA Marco	Presente	POCAFORZA Francesco	Presente
D'ACUNZO Valeria	Assente	POCOCACIO Valentina	Presente
DE ANGELIS Tiziana	Presente	PRESCIUTTINI Mirko	Presente

DOMINICI Lucia	Presente	ROSSI Michele	Presente
FERRANTI Francesco Maria	Presente	SANTINI Monia	Presente
FILIPPONI Francesco	Presente	SILVANI Giulia	Presente
FIORELLI Claudio	Presente	SIMONETTI Luca	Presente
FIORINI Emanuele	Presente	TOBIA Comunardo	Presente

Presiede il Presidente del Consiglio Comunale Francesco Maria Ferranti.

Partecipa il Segretario Generale del Comune di Terni Dott. Giampaolo Giunta, in collegamento telematico (in videoconferenza).

Il Presidente verificato che il numero dei presenti è legale, dichiara aperta l'adunanza. La seduta è pubblica in modalità streaming.

Partecipano alla seduta, presenti in diversi momenti gli Assessori Bordoni, Ceccotti, Fabrizi, Giuli, Masselli, Proietti.

Il Presidente apre la trattazione del **punto n. 2 all'O.d.G.** avente ad oggetto la sotto riportata proposta

PROPOSTA DI DELIBERA DI CONSIGLIO COMUNALE PROT. N. 11734 del 26.01.2021

DIREZIONE PROPONENTE: DIREZIONE ATTIVITA' FINANZIARIE-AZIENDE

OGGETTO: ISTITUZIONE DEL CANONE PATRIMONIALE DI CONCESSIONE, AUTORIZZAZIONE O ESPOSIZIONE PUBBLICITARIA E DEL CANONE DI CONCESSIONE PER L'OCCUPAZIONE DELLE AREE E DEGLI SPAZI APPARTENENTI AL DEMANIO O AL PATRIMONIO INDISPONIBILE, DESTINATI A MERCATI REALIZZATI ANCHE IN STRUTTURE ATTREZZATE – DISCIPLINA PROVVISORIA.

IL DIRIGENTE

Su iniziativa dell'Assessore al Bilancio e Finanze, Orlando Masselli

PREMESSO CHE:

- l'art. 1, comma 816, della L. 27 dicembre 2019, n. 160, stabilisce che, a decorrere dal 1° gennaio 2021, i Comuni istituiscono il canone patrimoniale di concessione, autorizzazione o esposizione pubblicitaria, in sostituzione della tassa per l'occupazione di spazi ed aree pubbliche, del canone per l'occupazione di spazi ed aree pubbliche, dell'imposta comunale sulla pubblicità e del diritto sulle pubbliche affissioni e del canone per l'istallazione dei mezzi pubblicitari e del canone di cui all'art. 27, commi 7 e 8, del codice della strada, di cui al D.Lgs 30 aprile 1992, n. 285, limitatamente alle strade di pertinenza dei comuni e delle province;
- l'art. 1, commi da 817 a 836, della L. 27 dicembre 2019, n. 160, contiene la disciplina del canone di cui al comma 816 sopra citato;
- l'art. 1, comma 837, della L. 27 dicembre 2019, n. 160, dispone che, a decorrere dal 1° gennaio 2021, i Comuni istituiscono il canone di concessione per l'occupazione delle aree e degli spazi appartenenti al demanio o al patrimonio indisponibile, destinati a mercati realizzati anche in strutture attrezzate, in sostituzione della tassa per l'occupazione di spazi ed aree pubbliche e del canone per l'occupazione di spazi ed aree pubbliche e, limitatamente ai casi di occupazioni temporanee di cui al comma 842 dell'art. 1 della L. 27 dicembre 2019, n. 160, i prelievi sui rifiuti di cui ai commi 639, 667 e 668 dell'art. 1 della L. 27 dicembre 2013, n. 147;
- l'art. 1, commi da 838 a 845, della L. 27 dicembre 2019, n. 160, contiene la disciplina del canone appena sopra richiamato;
- l'art. 1, comma 821, della L. 27 dicembre 2019, n. 160, stabilisce che il canone patrimoniale di concessione, autorizzazione o esposizione pubblicitaria è disciplinato dagli enti, con regolamento da adottare dal consiglio comunale o provinciale, ai sensi dell'art. 52 del D.Lgs 15 dicembre 1997, n. 446 ed il comma 837 della medesima legge, il quale stabilisce che il canone di concessione per l'occupazione delle aree e degli spazi appartenenti al demanio o al patrimonio indisponibile, destinati a mercati realizzati anche in strutture attrezzate è disciplinato dal regolamento comunale;

CONSIDERATO CHE:

- l'art. 1, comma 847, della L. 27 dicembre 2019, n. 160, ha abrogato i capi I e II del D.Lgs 15 novembre 1993, n. 507 e gli articoli 62 e 63 del D.Lgs 15 dicembre 1997, n. 446 e ogni altra disposizione in contrasto con le norme di disciplina dei nuovi canoni e l'art. 4, comma 3-quater, del D.L. 30 dicembre 2019, n. 160, convertito dalla L. 28 febbraio 2020, n. 8, ha disposto che le abrogazioni contenute nel comma 847 non hanno effetto per l'anno 2020;
- in attuazione degli obblighi imposti dalla L.160/2019, si rende necessario istituire e disciplinare il nuovo canone unico patrimoniale e il canone di concessione dei mercati, in luogo dei prelievi che sono stati sostituiti dalla citata L. 160/2019;
- le numerose richieste di proroga dell'entrata in vigore del nuovo canone patrimoniale, attraverso proposte di emendamenti, non hanno trovato accoglimento nella legge di bilancio 2021, né nel decreto legge "mille proroghe";

PRESO ATTO, per quanto precede, che la tassa per l'occupazione di spazi ed aree pubbliche/il canone per l'occupazione di spazi ed aree pubbliche, l'imposta comunale sulla pubblicità ed il diritto sulle pubbliche affissioni/il canone per l'istallazione dei mezzi pubblicitari sono abrogati con decorrenza dal 1° gennaio 2021 e che è pertanto necessario provvedere all'istituzione dalla medesima data dei canoni di cui ai commi 816 e 837 dell'art. 1, della L. 27 dicembre 2019, n. 160, rinviando l'approvazione dei relativi regolamenti e delle relative tariffe per l'anno 2021 a successivi provvedimenti, da adottare entro il termine stabilito dalla legge, ai sensi dell'articolo 53 della L. 23 dicembre 2000, n. 388;

RICHIAMATI:

- l'art. 52 del D.Lgs. 15 dicembre 1997 n. 446, in materia di potestà regolamentare dei Comuni, il quale prevede che: «*le Province ed i Comuni possono disciplinare con regolamento le proprie entrate, anche tributarie, salvo per quanto attiene alla individuazione e definizione delle fattispecie imponibili, dei soggetti passivi e della aliquota massima dei singoli tributi, nel rispetto delle esigenze di semplificazione degli adempimenti dei contribuenti. Per quanto non regolamentato si applicano le disposizioni di legge vigenti*»;

- l'art. 53, comma 16, della L. 23 dicembre 2000, n. 388, il quale prevede che*: "il termine per deliberare le aliquote e le tariffe dei tributi locali, compresa l'aliquota dell'addizionale comunale all'IRPEF di cui all'articolo 1, comma 3, del decreto legislativo 28 settembre 1998, n. 360, recante istituzione di una addizionale comunale all'IRPEF, e successive modificazioni, e le tariffe dei servizi pubblici locali, nonché per approvare i regolamenti relativi alle entrate degli enti locali, è stabilito entro la data fissata da norme statali per la deliberazione del bilancio di previsione. I regolamenti sulle entrate, anche se approvati successivamente all'inizio dell'esercizio purché' entro il termine di cui sopra, hanno effetto dal 1 gennaio dell'anno di riferimento";*
- l'art. 106, comma 3-bis, del D.L. 19 maggio 2020, n. 34, convertito dalla L. 17 luglio 2020, n. 77, il quale ha differito il termine per l'approvazione del bilancio di previsione 2021-2023 al 31 gennaio 2021;
- l'art. 1, comma 846, della L. 27 dicembre 2019, n. 160, il quale stabilisce che: *"Gli enti possono, in deroga all'articolo 52 del decreto legislativo n. 446 del 1997, affidare, fino alla scadenza del relativo contratto, la gestione del canone ai soggetti ai quali, alla data del 31 dicembre 2020, risulta affidato il servizio di gestione della tassa per l'occupazione di spazi ed aree pubbliche o del canone di occupazione di spazi ed aree pubbliche o dell'imposta comunale sulla pubblicità' e dei diritti sulle pubbliche affissioni o del canone per l'autorizzazione all'installazione dei mezzi pubblicitari. A tal fine le relative condizioni contrattuali sono stabilite d'accordo tra le parti tenendo conto delle nuove modalità' di applicazione dei canoni di cui ai commi 816 e 837 e comunque a condizioni economiche più' favorevoli per l'ente affidante";*

RITENUTO necessario dettare una disciplina **transitoria** per la determinazione dell'importo dovuto dei canoni e per il loro pagamento, confermando provvisoriamente le tariffe dei tributi/entrate soppresse, salvo successivo conguaglio;

CONSIDERATO che, ai sensi comma 817, art. 1, L. 160/2019 il Canone unico è disciplinato dagli enti in modo da assicurare un gettito pari a quello conseguito dai canoni e dai tributi che sono sostituiti dal presente canone e, per l'effetto, la determinazione delle nuove tariffe si palesa estremamente complessa ed esige approfondita elaborazione, tenuto conto della trasversalità del procedimento

interdirezionale, di talché si rende necessario rinviare i versamenti del nuovo canone provvisorio alla data del 31 marzo 2021;

TENUTO CONTO CHE la gestione della tassa per l'occupazione di spazi ed aree pubbliche, dell'imposta comunale sulla pubblicità e del diritto sulle pubbliche affissioni risulta affidata, alla data del 31.12.2020, a ICA SRL- IMPOSTE COMUNALI AFFINI, come da contratto in essere;

RITENUTO, pertanto, necessario, al fine di garantire l'immediata applicazione delle nuove entrate, di evitare interruzione nei servizi e di mantenere il relativo afflusso di entrate all'ente, di confermare al soggetto sopra indicato la gestione del canone patrimoniale di concessione, autorizzazione o esposizione pubblicitaria e del canone di concessione per l'occupazione delle aree e degli spazi appartenenti al demanio o al patrimonio indisponibile, destinati a mercati realizzati anche in strutture attrezzate, nelle more dell'approvazione dei regolamenti e dell'assunzione delle determinazioni definitive in merito alla loro gestione, anche al fine di tenere conto di quanto previsto dall'ultima parte del comma 846 sopra richiamato;

VISTA tuttavia l'intervenuta proposta di emendamento al DDL DI CONVERSIONE DEL DECRETO LEGGE 31 DICEMBRE 2020, N. 183 RECANTE "*Disposizioni urgenti in materia di termini legislativi, di realizzazione di collegamenti digitali, di esecuzione della decisione (UE, EURATOM) 2020/2053 del Consiglio, del 14 dicembre 2020, nonché in materia di recesso del Regno Unito dall'Unione europea*";

RITENUTO, di conseguenza, che il regime transitorio come sopra descritto, si applica nei termini di urgenza di cui all'articolo1, comma 816 e seguenti della L. 27 dicembre 2019, n. 160, l'ente si riserva la facoltà di sospendere l'efficacia delle norme regolamentari riferite al canone unico patrimoniale in caso di emanazione del provvedimento che dispone il differimento dell'entrata in vigore del canone al 1.1.2022;

VISTO l'art. 42, comma 1, lettera f), del D.Lgs 18 agosto 2000, n. 267;

VISTO il regolamento comunale di disciplina delle entrate;

DATO ATTO CHE il Responsabile del Procedimento di cui all'art. 4 e successivi della Legge 241/90 è la dott.ssa Giulia Scosta;

ATTESO CHE:

- la presente proposta comporta riflessi indiretti sulla situazione finanziaria, economico e patrimoniale dell'ente;
- alla presente proposta è necessario acquisire il parere dell'organo di revisione, ai sensi dell'art. 239 comma 1 lettera b) del Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267 – T.U.E.L., così come modificato dall'art. 3 comma 2 bis del D.L. 174/2012 in quanto riferita ad una entrata anche se avente natura patrimoniale;

ACQUISITI :

- il parere di regolarità tecnico-amministrativa da parte del Dirigente della Direzione Attività Finanziarie-Aziende con il supporto istruttorio delle Direzioni di seguito individuate per le concessioni riguardante rispettivamente:
    - Economia e Lavoro – occupazione di aree e spazi pubblici mercatali;
    - Mobilità e Trasporti – occupazione di aree e spazi pubblici e autorizzazioni all'installazione degli impianti pubblicitari;
- il parere regolarità contabile espresso dal Dirigente della Direzione Attività Finanziarie-Aziende, ai sensi dell'articolo 49, comma 1 D. Lgs. 18 agosto 2000, n° 267 e s.m.i.;

RITENUTO necessario adottare il presente atto con immediata esecutività ai sensi dell'art. 134, comma 4, D.Lgs. 18.08.2000, n. 267 e s.m.i., in considerazione dell'urgenza;

PROPONE

Per le motivazioni sopra espresse e che si intendono richiamate costituendo parte integrante del presente atto:

1. Di dare atto che le premesse sono parte integrante e sostanziale del dispositivo del presente provvedimento;
2. Di approvare l'allegato regolamento di istituzione e di disciplina provvisoria del canone unico e del canone di concessione dei mercati, ai sensi della L. 160/2019:
3. Di rinviare a successivi provvedimenti, l'approvazione del/i regolamento/i generali, da adottare entro i termini di legge, contenente/i la disciplina di dettaglio dei nuovi canoni;
4. È fatta salva la facoltà che l'ente si riserva di sospendere l'efficacia delle norme regolamentari riferite al canone unico patrimoniale in caso di emanazione del provvedimento che dispone il differimento dell'entrata in vigore del canone al 1.1.2022 giusta proposta di emendamento al DDL DI CONVERSIONE DEL DECRETO LEGGE 31 DICEMBRE 2020, N. 183;
5. Di prendere atto che le disposizioni di cui al punto 2) della presente delibera avranno efficacia dal 1° gennaio 2021 e fino all'approvazione del/i regolamento/i e dei provvedimenti definiti in materia di tariffe e di gestione del servizio, adottati dagli organi competenti e che per quanto non previsto dalla presente deliberazione si applicano le vigenti norme di legge in materia;
6. Di pubblicare il regolamento allegato al presente provvedimento nel sito istituzionale di questo Ente.
7. Di dare atto che il presente atto è adottato con immediata esecutività ai sensi dell'art. 134, comma 4, D.Lgs. 18.08.2000, n. 267 e s.m.i., in considerazione dell'urgenza;

IL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO

Dott.ssa Giulia Scosta

IL DIRIGENTE della Direzione Attività Finanziarie-Aziende

Dott. ssa Grazia Marcucci

IL CONSIGLIO COMUNALE

- esaminata la sopra riportata proposta di deliberazione formulata dai dirigenti di riferimento prot. n. 11734 del 26.01.2021;
- dato atto che la proposta è stata presentata ed illustrata in Giunta dell'Assessore Masselli;
- visto il parere di regolarità tecnica "favorevole" espresso dalla Dirigente della Direzione Economia e Lavoro dott.ssa Emanuela Barbon in data 25.01.2021 ai sensi dell'all'art. 49 del T.U. E.L. n. 267 del 18 agosto 2000;
- visto il parere di regolarità tecnica "favorevole" espresso dalla Dirigente della Direzione "Polizia locale - Mobilità " dott.ssa Gioconda Sassi in data 25.01.2021 ai sensi dell'all'art. 49 del T.U. E.L. n. 267 del 18 agosto 2000;
- visti i pareri di regolarità tecnica e contabile "favorevoli" espresso dalla Dirigente della Direzione Attività Finanziarie dott.ssa Grazia Marcucci in data 26.01.2021 ai sensi dell'all'art. 49 del T.U. E.L. n. 267 del 18 agosto 2000;
- visto il parere "favorevole" espresso dal Collegio dei Revisori dei Conti verbale n. 69 del 27.01.2021;
- visto il vigente Statuto Comunale e il vigente Regolamento del Consiglio Comunale;
- visto il parere favorevole espresso dalla competente Commissione Consiliare (prot. n. 14796/2021);

Tutto ciò premesso

IL CONSIGLIO COMUNALE

Per la Giunta illustra l'atto l'Assessore Masselli.

Il Cons. Ferranti lascia la Presidenza della seduta.

Presiede il Vice Presidente Cons. Filipponi.

Il Presidente cede la parola al Presidente della III Commissione Consiliare, Cons. Brizi il quale riferisce in merito al parere espresso dalla III Commissione sulla proposta in oggetto, in data 29.01.2021, come da nota prot. n. 14796/2021.

Poiché nessun Consigliere interloquisce in fase di discussione il Presidente dichiara aperta la **fase delle dichiarazioni di voto**.

Per dichiarazioni di voto intervengono i seguenti Consiglieri:

- Gentiletti: dichiara a nome del gruppo consiliare " Senso civico" voto contrario sulla proposta in oggetto;
- Pincardini: dichiara a nome del gruppo consiliare "Uniti per Terni" voto di astensione sulla proposta in oggetto;
- Rossi: dichiara a nome del gruppo consiliare "Terni civica" voto favorevole sulla proposta in oggetto.

Il Cons. Ferranti riassume la Presidenza della seduta.

Il Presidente pone **in votazione la proposta prot. n. 11734 del 26.01.2021**

Dopodichè

Con voti:

FAVOREVOLI (19) – (APOLLONIO Federica, ARMILLEI Sergio, BRAGHIROLI Patrizia, BRIZI Federico, CECCONELLI Maurizio, CICCHINI Paolo, CINI Federico, COZZA Marco, DOMINICI Lucia, FERRANTI Francesco Maria, LATINI Leonardo, MAGGIORA Devid, MUSACCHI Doriana, PEPEGNA Rita, POCAFORZA Francesco, PRESCIUTTINI Mirko, ROSSI Michele, SANTINI Monia, SILVANI Giulia)

CONTRARI (4) – (DE ANGELIS Tiziana, FILIPPONI Francesco, FIORINI Emanuele, GENTILETTI Alessandro)

ASTENUTI (9) – (ANGELETTI Paolo, FIORELLI Claudio, LEONELLI Anna Maria, ORSINI Valdimiro, PINCARDINI Paola, PASCULLI Federico, POCOCACIO Valentina, SIMONETTI Luca, TOBIA Comunardo)

Accertati con appello nominale dal Segretario Generale con riconoscimento audio video

DELIBERA

- di prendere atto della proposta di deliberazione in oggetto e di approvarla integralmente.

Comune di Terni - ACTRA01
GEN 0023441 del 15/02/2021 - Uscita
Firmatari: **Giunta Giampaolo (97506649413972558704318243404990589583); Ferranti Francesco Maria (45725373724428933514532105484957413317)**
Impronta informatica: f0317e8869e8a8df41d4c07f1acbed2df5e5f593650b3c46d7aec0115f70e95a
Sistema Protocollo - Riproduzione cartacea di originale firmato digitalmente

Il Presidente pone quindi in **votazione l'immediata eseguibilità dell'atto** e

IL CONSIGLIO COMUNALE

Visto l'art. 134, comma 4, del D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i.;

Con voti:

FAVOREVOLI (19) – (APOLLONIO Federica, ARMILLEI Sergio, BRAGHIROLI Patrizia, BRIZI Federico, CECCONELLI Maurizio, CICCHINI Paolo, CINI Federico, COZZA Marco, DOMINICI Lucia, FERRANTI Francesco Maria, LATINI Leonardo, MAGGIORA Devid, MUSACCHI Doriana, PEPEGNA Rita, POCAFORZA Francesco, PRESCIUTTINI Mirko, ROSSI Michele, SANTINI Monia, SILVANI Giulia)

CONTRARI (4) – (DE ANGELIS Tiziana, FILIPPONI Francesco, FIORINI Emanuele, GENTILETTI Alessandro)

ASTENUTI (9) – (ANGELETTI Paolo, FIORELLI Claudio, LEONELLI Anna Maria, ORSINI Valdimiro, PINCARDINI Paola, PASCULLI Federico, POCOCACIO Valentina, SIMONETTI Luca, TOBIA Comunardo)

Accertati con appello nominale dal Segretario Generale con riconoscimento audio video

D E L I B E R A

- Di approvare l'immediata esecutività dell'atto

****

IL TESTO INTEGRALE DEGLI INTERVENTI E' REGISTRATO SU APPOSITI SUPPORTI MAGNETICI CONSERVATI PRESSO IL COMUNE.

IL PRESIDENTE DEL CONSIGLIO	IL SEGRETARIO GENERALE
Francesco Maria Ferranti	dr. Giampaolo Giunta

Il presente documento è stato firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs. 82/2005 e s.m.i.