



VERBALE

DI DELIBERAZIONE DI CONSIGLIO COMUNALE N. 335 DEL 30.12.2021

OGGETTO: SERVIZIO PUBBLICO LOCALE INTEGRATO DELLA MOBILITÀ E AVIOSUPERFICIE: INDIVIDUAZIONE SOGGETTO GESTORE. AFFIDAMENTO ALLA SOCIETÀ TERNI RETI SURL DI SERVIZI E CONCESSIONI - (PROPOSTA PROT. N. 193978 DEL 23.12.2021).

L'anno duemilaventuno il giorno trenta del mese di dicembre alle ore 15,00 si è riunito il Consiglio Comunale in modalità telematica, utilizzando un sistema di videoconferenza (piattaforma Webex), secondo quanto disposto dal Presidente del Consiglio Comunale con decreto prot.n. 39609 del 24.03.2020.

Al momento della discussione del punto in oggetto risultano

PRESENTI 30 ASSENTI 3 (compresi gli assenti per motivi di mancata connessione) così come accertato audio e video dal Segretario Generale, con appello nominale.

Il Sindaco Leonardo Latini PRESENTE

ANGELETTI Paolo	Assente	LEONELLI Anna Maria	Assente
APOLLONIO Federica	Presente	MAGGIORA Devid	Presente
ARMILLEI Sergio	Presente	MARGARITELLI Anna	Presente
BRAGHIROLI Patrizia	Presente	MONTAGNA Roberta	Presente
BRIZI Federico	Presente	MUSACCHI Doriana	Presente
BRUGIA Maria Cristina	Presente	ORSINI Valdimiro	Presente
CICCHINI Paolo	Presente	PASCULLI Federico	Presente
COZZA Marco	Presente	PEPEGNA Rita	Assente
D'ACUNZO Valeria	Presente	PINCARDINI Paola	Presente
DE ANGELIS Tiziana	Presente	POCAFORZA Francesco	Presente
DOMINICI Lucia	Presente	POCOCACIO Valentina	Presente

FERRANTI Francesco Maria	Presente	PRESCIUTTINI Mirko	Presente
FILIPPONI Francesco	Presente	ROSSI Michele	Presente
FIGLIOLI Claudio	Presente	SANTINI Monia	Presente
FIORINI Emanuele	Presente	SIMONETTI Luca	Presente
GENTILETTI Alessandro	Presente	TOBIA Comunardo	Presente

Presiede il Presidente del Consiglio Comunale Francesco Maria Ferranti.

Partecipa il Segretario Generale del Comune di Terni Dott. Matteo Sperandeo.

Il Presidente verificato che il numero dei presenti è legale, dichiara aperta l'adunanza. La seduta è pubblica in modalità streaming.

Partecipano alla seduta, presenti in diversi momenti gli assessori Ceccotti, Cini, Masselli, Scarcia.

Il Presidente apre la trattazione del **punto 13 all'ordine del giorno** avente ad oggetto la sotto riportata proposta

PROPOSTA DI DELIBERA DI CONSIGLIO COMUNALE PROT. N. 193978 del 23.12.2021

DIREZIONE POLIZIA LOCALE – MOBILITA'

OGGETTO: SERVIZIO PUBBLICO LOCALE INTEGRATO DELLA MOBILITA' E AVIOSUPERFICIE: INDIVIDUAZIONE SOGGETTO GESTORE. AFFIDAMENTO ALLA SOCIETA' TERNI RETI S.R.L. DI SERVIZI E CONCESSIONI

PROPONENTI: SINDACO

ASSESSORE ALLA MOBILITA'

ASSESSORE ALLA POLIZIA LOCALE

IL DIRIGENTE

PREMESSO CHE:

- con delibera di Consiglio Comunale n. 502 del 16/11/2015 Terni Reti S.r.l. è stata individuata quale nuovo gestore dei costituenti il "servizio pubblico locale integrato dei servizi ausiliari al traffico e alla mobilità", recependo quanto proposto con Delibera di Giunta Comunale n.331 del 26/10/2015 circa il "nuovo assetto societario della società Terni Reti s.r.l." e che, nelle more del perfezionamento del passaggio in proprietà delle reti, degli impianti e delle dotazioni patrimoniali e strumentali utili all'esercizio del servizio, per dare esecuzione all'affidamento del servizio occorre che le dotazioni elencate nell'Allegato "A" siano nella disponibilità di Terni Reti S.r.l. affinché possa utilizzarle nel suo nuovo assetto;
- nella stessa Delibera di Consiglio Comunale n. 502 del 16/11/2015 veniva approvato lo Statuto ed il Piano strategico, economico, patrimoniale e finanziario della società Terni Reti S.r.l. con i relativi conti economico-previsionali dei vari servizi (pagine 29, 30, 50, 52, 68) nei quali sono già definiti gli elementi economico-finanziari con Comune di Terni, rimandando quindi alla Giunta Comunale gli atti gestionali conseguenti (vedi parere del Segretario Generale espresso con nota n.46691 del 31/03/2016);
- con Deliberazione di Giunta Comunale n. 435 del 23/12/2015 è stato approvato "l'Accordo Quadro per l'affidamento in-house per la disciplina dei rapporti giuridico-economici tra il Comune di Terni e la Società Terni Reti S.r.l. per l'esecuzione del servizio pubblico locale integrato dei servizi ausiliari al traffico e alla mobilità" consistenti, fra l'altro, nella:
 - gestione dei Varchi Elettronici, Photorev e rilascio dei permessi di accesso alla ZTL;
 - gestione dei verbali di accertamento e dei verbali di contestazione redatti a seguito di violazione accertate al D.L.vo n°285/1992, nonché dei verbali generati a seguito di rilevazioni effettuate con determinate apparecchiature;
 - gestione dell'Aviosuperficie di Terni "A. Leonardi";
 - gestione del Parcheggio "San Francesco - Rinascita";
 - gestione dei parcheggi di superficie a pagamento;

rimandando alle singole Direzioni competenti in fase di predisposizione dei Contratti di Servizio (disciplinari tecnico-economici di esecuzione) l'individuazione di dettaglio per le modalità di erogazione, gli aspetti amministrativi e tecnici;

- in data 07.01.2016, (atto prot. n. 13056 registrato in data 26.1.2016), veniva sottoscritto **l'Accordo Quadro** per L'ESECUZIONE DEL SERVIZIO PUBBLICO LOCALE INTEGRATO DEI SERVIZI AUSILIARI AL TRAFFICO E ALLA MOBILITA' fra il comune di Terni e la Società Terni Reti S.r.l.;
- con Deliberazione di Giunta n° 64 del 13.04.2016 veniva affidato a Terni Reti S.r.l. il servizio per la gestione quinquennale dei parcheggi a pagamento di

superficie;

- C
on deliberazione della Giunta comunale n.165 del 29/6/2016 è stato affidato a Terni Reti S.r.l., il servizio inerente la gestione dei verbali di accertamento e di contestazione redatti da personale legittimato per violazioni al D.L.vo n.285/1992 (*Nuovo Codice della Strada*), nonché di quelli generati a seguito di rilevazioni di specifiche apparecchiature; omologate ai sensi di legge e che con la medesima deliberazione della Giunta Comunale n.165/2016 è stato approvato lo schema di "*Disciplinare tecnico- economico di esecuzione*" del servizio;
- con Delibera n. 204 del 29 luglio 2016 è stato affidato a Terni Reti S.r.l. per il triennio 2016-2018 il servizio di gestione delle apparecchiature per il controllo del traffico (Varchi elettronici e PhotoR&V) e di Rilascio permessi di accesso alla ZTL;
- con delibera di Giunta Comunale n° 206 del 29.07.2016 veniva affidato a Terni Reti S.r.l. la gestione del parcheggio coperto "San Francesco – Rinascita";
- con delibera di Giunta Comunale n° 208 del 29.07.2016 veniva affidato a Terni Reti S.r.l. la gestione dell'Aviosuperficie;
- in particolare per l'Aviosuperficie:
 - l'Aviosuperficie A. Leonardi è una struttura pubblica idonea alle esigenze di volo riconducibili a varie attività (lavoro aereo, commerciale, turistico sportivo, formativo, sanitario e di protezione civile) secondo quanto stabilito dalla normativa di settore;
 - il Comune di Terni è l'Ente proprietario dell'infrastruttura;
 - l'Aviosuperficie è anche catalogata come centro di ammassamento e coordinamento per le operazioni di Protezione Civile ed a tal fine resta disponibile 24 ore su 24 per la Regione dell'Umbria-Protezione Civile. Di conseguenza tutte le attività tipiche dell' Aviosuperficie sono subordinate alle operazioni ed alle necessità derivanti da emergenze relative alla pubblica sicurezza ed alla protezione civile. A tal fine l'Aviosuperficie deve essere organizzata in modo da poter assicurare, anche per le suddette emergenze, sia un presidio antincendio, sia un servizio di assistenza al volo, mediante personale specializzato ed abilitato, immediatamente reperibile, nonché tramite le attrezzature prescritte dalla normativa vigente in materia. Inoltre sono altresì qualificanti per il territorio le attività svolte all'interno dell'Aviosuperficie per il controllo aereo a supporto delle Forze di Polizia, nonché il ruolo di struttura idonea a consentire l'addestramento di Forze Militari Speciali;
 - nel corso dell'anno 2004, il Comune di Terni, in esecuzione delle prescrizioni dell'ENAC-Ente Nazionale Aviazione Civile, ha realizzato dei lavori di adeguamento dell'Aviosuperficie "A. Leonardi";
 - con deliberazione di Consiglio Comunale n. 126 del 02/05/2007 l'Amministrazione Comunale decideva di affidare la struttura in house providing all'Azienda Trasporti Consorziali S.p.A. (successivamente ATC Servizi S.p.A.) qualificando i servizi da svolgere all'interno dell'Aviosuperficie "A. Leonardi" di Terni come servizi pubblici locali;
 - con la deliberazione di Giunta Comunale n. 192 del 24/04/2008 sono stati approvati il Regolamento Operativo, il Disciplinare Tecnico, lo schema dei Patti Parasociali, l'Inventario dei Beni, la Planimetria dell'Aviosuperficie, in attuazione di quanto già disposto dalla predetta deliberazione di C. C. n.

126 del 02/05/2007;

- con la Convenzione, Repertorio n. 36834, stipulata in data 23/05/2008 il Comune di Terni ha affidato all'Azienda Trasporti Consorziali S.p.A. (successivamente ATC Servizi S.p.A.) la gestione in house providing dell'Aviosuperficie per il periodo 2008-2014;
- con l'Atto di Indirizzo n. 57 del 09/09/2014 il Consiglio Comunale ha escluso un nuovo affidamento in house providing alla A.T.C. dell'Aviosuperficie;
- con la deliberazione n. 211 del 23/12/2014, la Giunta Comunale ha stabilito che la ATC Servizi SpA dovesse proseguire la gestione dell'Aviosuperficie in regime di *prorogatio*, in attesa dell'individuazione del nuovo affidatario, poiché la predetta gestione, viste le oggettive complessità tecniche, richiedeva l'impiego di personale con specifiche qualifiche professionali, di cui non disponeva il Comune di Terni;
- con la deliberazione n. 149 del 26/03/2015 il Consiglio Comunale decideva di razionalizzare le quote azionarie delle società partecipate, accertando che la ATC Servizi S.p.A. non rispondeva più ai criteri di detenibilità previsti dall'art. 1 comma 611 della Legge di Stabilità 2015 e che, pertanto, la stessa andava posta in liquidazione, con conseguente revoca della gestione dell'Aviosuperficie;
- con la deliberazione n. 502 del 16/11/2015, il Consiglio Comunale individuava Terni Reti S.r.l. quale nuovo gestore dell'Aviosuperficie, recependo quanto proposto con la deliberazione della Giunta Comunale n. 331 del 26/10/2015 circa il nuovo assetto societario della predetta Società;
- con la medesima deliberazione n. 502 del 16/11/2015, il Consiglio Comunale ha approvato lo Statuto di Terni Reti S.r.l. e definito i rapporti tra la predetta Società ed il Comune di Terni, quale socio unico;
- con la deliberazione n. 207 del 29/7/2016, la Giunta Comunale decideva la messa in disponibilità del compendio immobiliare-patrimoniale dell'Aviosuperficie in favore del Comune di Terni;
- con la deliberazione n. 208 del 29/07/2016 la Giunta Comunale ha disposto l'affidamento della gestione dell'Aviosuperficie a Terni Reti S.r.l., con decorrenza dallo 01/08/2016 per la durata di cinque anni;
- mediante atto protocollo n. 110804 del 02/08/2016 è stato siglato, tra il Comune di Terni e Terni Reti S.r.l., il "Contratto di servizio e disciplinare tecnico - economico di esecuzione per la gestione dell'Aviosuperficie di Terni" con scadenza 31/07/2021 (poi integrato a seguito della deliberazione della Giunta Comunale n. 16 del 10/08/2018 e delle deliberazioni del Consiglio Comunale n. 23 del 17/09/2018 e n. 154 del 14/07/2020);
- l'art. 42 comma 2 del TUEL che stabilisce le competenze del Consiglio Comunale in ordine all'organizzazione dei pubblici servizi, alla concessione dei pubblici servizi, nonché all'affidamento di attività o servizi mediante convenzione;
- con la deliberazione n. 154 del 14/07/2020, il Consiglio Comunale ha approvato l'atto di indirizzo per la gestione dell'Aviosuperficie con contestuale definizione dei rapporti tra il Comune di Terni, Terni Reti S.r.l. ed ATC Servizi Spa in liquidazione, con accertamento della posizione OSL;
- con la deliberazione n. 171 del 28/07/2021, la Giunta Comunale, al fine di consentire all'Amministrazione Comunale di avviare le procedure per

l'approvazione di un Accordo Quadro, mediante cui poter gestire anche l'Aviosuperficie, ha stabilito la prosecuzione della gestione di Terni Reti S.r.l. fino al 31/12/2021, visto che la Convenzione prot. n. 110804 del 02/08/2016 scadeva il 31/07/2021;

CONSIDERATO CHE:

- alla data del 31 dicembre 2021 tutti i contratti di cui sopra con Terni Reti S.r.l. sono in scadenza;
 - il Comune di Terni non ha in dotazione personale sufficiente e professionalità adeguate per svolgere i servizi di cui sopra individuati nella locuzione "servizi ausiliari al traffico e alla mobilità" e di gestione della struttura aviosuperficie, anche in relazione alla vigente normativa in materia di contenimento delle spese di personale che non consente assunzioni in misura adeguata per un'internalizzazione del servizio. Per quanto riguarda l'Aviosuperficie non è attualmente possibile provvedere alla gestione della stessa in amministrazione diretta, in quanto il servizio presenta notevoli complessità tecniche e richiede l'utilizzo di personale con qualifiche professionali specifiche, di cui il Comune di Terni attualmente non dispone (ad esempio quelle svolte per il controllo e la sicurezza di tutte le attività di volo previo rilascio di specifico attestato ENAC, quelle inerenti specifiche qualifiche relative ad attività professionali collegate ad "attività a rischio di incendio elevato" e quelle relative alle attività di paracadutismo, di scuola di volo, di turismo aereo, di attività di elisoccorso, di supporto per attività di controllo aereo per forze di polizia, nonché di addestramento per forze speciali militari);
 - è intenzione di questa Amministrazione, al fine di razionalizzare ed ottimizzare il sistema della mobilità cittadina, offrendo all'utenza servizi più efficienti e coerenti sotto il profilo della economicità nel rispetto del principio del buon andamento delle attività della P.A., affidare ad un unico soggetto i seguenti servizi e concessioni:
 - gestione dei Varchi Elettronici, Photorev e rilascio dei permessi di accesso alla ZTL;
 - gestione dei verbali di accertamento e dei verbali di contestazione redatti a seguito di violazione accertate al D.L.vo n°285/1992, nonché dei verbali generati a seguito di rilevazioni effettuate con determinate apparecchiature;
 - gestione dell'Aviosuperficie di Terni "A. Leonardi";
 - gestione del Parcheggio "San Francesco - Rinascita";
 - gestione dei parcheggi di superficie a pagamento.
- **CONSIDERATO CHE** i servizi e concessioni di cui sopra sono come di seguito dettagliati:
1. il servizio di gestione dei **Varchi Elettronici, PhotoR&V e rilascio dei permessi di accesso alla ZTL** è caratterizzato dalle seguenti attività:
 - a) Varchi elettronici (attualmente in n. 24): Fornitura apparati, manutenzione ordinaria e straordinaria hardware e software, assistenza ed intervento 72 ore, servizi di hosting dati e data center, connettività e utenze apparati, segnaletica verticale ed

orizzontale; controllo della corretta generazione di flussi dati di transito e verifica delle anomalie.

b) PhotoR&V/Dispositivi di controllo velocità (attualmente in n. 6): Fornitura apparati, manutenzione ordinaria e straordinaria hardware e software, assistenza ed intervento 72 ore, servizi di hosting dati e data center, connettività e utenze apparati, certificazione annuale, segnaletica verticale ed orizzontale; controllo della corretta generazione di flussi dati di transito e verifica delle anomalie.

c) Rilascio e rinnovo permessi accesso ZTL Terni ed Aree Turistiche, rilascio contrassegno disabili, gestione e aggiornamento banche dati utenti, software di gestione permissistica on-line, servizi di hosting e data center, call center e front-office multicanale, gestione archivio corrente e storico.

2. il servizio di gestione dei **verbali di accertamento e dei verbali di contestazione** redatti a seguito di violazione accertate al D.L.vo n°285/1992, nonché dei verbali generati a seguito di rilevazioni effettuate con determinate apparecchiature è caratterizzato dalle seguenti attività:

- Gestione archivio corrente e storico comprensivo di attività di analisi documentale, catalogazione e attività amministrativa di scarto (diritto all'oblio).
- Fornitura modulistica cartacea e strumentazione tecnologica comprensiva di licenze software gestionale, assistenza e manutenzione.
- Predisposizione layout, stampa, imbustamento comunicazioni di ultimo avviso.
- Gestione mancati recapiti, rendicontazione esiti di notifica, archiviazione atti A/R, caricamento punti patente, predisposizione lettere di carico, discarichi cartelle esattoriali, acquisizione dati e fotogrammi da sistema Varchi ZTL e PhotoR&V, acquisizione verbali.
- Creazione stampa, imbustamento e postalizzazione atti cartacei e creazione invio atti via PEC in formato digitale.
- Gestione incassi e pagamenti, caricamento CAD e CAN.

3. il servizio di gestione dell'**Aviosuperficie** di Terni "A. Leonardi" è caratterizzato dalle seguenti attività:

- Gestione dell'intera infrastruttura comprensiva delle utenze a carico e della vigilanza finalizzata a garantire la piena e completa operatività dell'aviosuperficie, ivi compresa la gestione dell'impianto di distribuzione carburanti.
- Presidio tecnico dell'impianto con personale munito dei requisiti necessari in relazione a quanto prescritto dal regolamento operativo e dalle norme

di riferimento dell'esercizio, in condizioni di sicurezza, delle varie esigenze di volo.

- Attività gestionali (amministrative, commerciali, tecniche) in relazione ai titoli autorizzativi di legge per la piena funzionalità della struttura ed attività amministrative e contrattualistiche in relazione ai servizi di locazione e di diritto di superficie verso terze parti.
- Gestione apparati radio ed informatici e dell'impianto distribuzione carburanti avio comprensiva di manutenzione ordinaria e straordinaria.
- Manutenzione ordinaria e straordinaria della struttura ai fini del regolare funzionamento della struttura, comprensiva del taglio dell'erba, pulizia della pista e dei piazzali, cancelli, recinzione, aree di sosta e dei fossati.
- Attività di promozione e commercializzazione dei servizi avio in volo ed a terra, nonché degli sport dell'aria, affini alla destinazione d'uso prevalente dell'infrastruttura.
- Investimenti per realizzazione di infrastrutture ed impianti per ampliamento dei servizi offerti comprensivi di ideazione, progettazione ed esecuzione dei lavori.

4. il servizio di gestione del **Parcheggio "San Francesco - Rinascita"** è caratterizzato dalle seguenti attività:

- Definizione e implementazione del nuovo sistema tecnologico di gestione degli accessi e dei pagamenti per gli apparati di gestione ingressi/uscite (attualmente n. 6) con acquisto, installazione, manutenzione ordinaria e straordinaria comprensiva di utenze.
- Gestione della segnaletica orizzontale, verticale e di cortesia interna al parcheggio.
- Gestione manutenzione idraulica, elettrica, edile, sicurezza, antincendio e videosorveglianza.
- Presidio con presenza fisica o da remoto h24.
- Gestione amministrativa, contrattuale, commerciale del Sito e della Clientela.
- Manutenzione ordinaria e straordinaria dell'area Largo Ottaviani/Filippo Micheli e relativa cura del verde (irrigazione, potature e taglio erba, piantumazioni), lastrico (sampietrini e marmi in travertino) e fontana, grate e caditoie.

5. il servizio di gestione dei **parcheggi di superficie** a pagamento è caratterizzato dalle seguenti attività:

- Acquisto, installazione, manutenzione ordinaria e straordinaria ed adeguamento tecnologico apparecchiature per il pagamento della sosta, comprensivo dei costi delle utenze.
- Servizio di raccolta contanti, trasporto valori, rendicontazione.

- Acquisto, installazione e manutenzione segnaletica verticale ed orizzontale delle vie interessate al servizio.
- Personale qualificato con nomina Sindacale per le attività di controllo ed eventuale sanzionamento.
- Formazione ed aggiornamento del personale adibito al controllo della sosta.
- Fornitura al personale dell'abbigliamento ad alta visibilità, mezzi di trasporto, strumentazione tecnologica (software, palmari, stampanti).
- Report e statistiche per il monitoraggio della sosta.
- Servizio di censimento occupazione suolo pubblico (es. passi carrabili) nelle vie interessate ai parcheggi di superficie.
- Servizio di perimetrazione / segregazione di aree pubbliche in occasione di eventi e/o manifestazioni (l'attività consiste nel servizio di noleggio di barriere stradali anti-intrusione mobili, su specifica richiesta della Direzione competente, e comprende: operazioni di installazione temporanea, messa a disposizione delle barriere fino ad un perimetro massimo di 200 ml (con possibilità di estensione previo congruo preavviso), operazioni di smontaggio delle barriere e stoccaggio presso ns. magazzini).

DATO ATTO CHE:

- la società Terni Reti S.r.l. è interamente partecipata dal Comune di Terni;
- l'art. 5 del D.Lgs. n.50 del 18.04.2016 e s.m.i, consente l'affidamento diretto di servizi nei confronti di proprie società in house alle seguenti condizioni:
 - l'amministrazione aggiudicatrice esercita sulla società partecipata un controllo analogo a quello esercitato sui propri servizi;
 - oltre l'80% delle attività della società partecipata è effettuata nello svolgimento dei compiti ad essa affidati dall'amministrazione aggiudicatrice;
 - nella società partecipata non vi è alcuna partecipazione diretta di capitali privati, ad eccezione di forme di partecipazione di capitali privati le quali non comportano controllo o potere di veto previste nella legislazione nazionale, in conformità di trattati, che non esercitano un'influenza determinante sulla persona giuridica controllata;
- l'art. 2 del D. Lgs. 175/2016, alla lettera c), definisce il controllo analogo come *"la situazione in cui l'amministrazione esercita su una società un controllo analogo a quello esercitato sui propri servizi, esercitando un'influenza determinante sia sugli obiettivi strategici che sulle decisioni significative della società controllata. Tale controllo può anche essere esercitato da una persona giuridica diversa, a sua volta controllata allo stesso modo dall'amministrazione partecipante"*;
- il medesimo art. 2 del D. Lgs. 175/2016, alla lettera o) definisce società in house *"le società sulle quali un'amministrazione esercita il controllo analogo o più amministrazioni esercitano il controllo analogo congiunto nelle quali la partecipazione"*

di capitali privati avviene nelle forme di cui all'articolo 16, comma 1, e che soddisfano il requisito dell'attività prevalente di cui all'articolo 16, comma 3”;

- l'art. 4 del D. Lgs. 175/2016, al comma 4, stabilisce che le società in house hanno come oggetto sociale esclusivo una o più delle attività di cui alle lettere a), b), d) ed e) del comma 2 del medesimo articolo, come di seguito indicate:
 - a) produzione di un servizio di interesse generale, ivi inclusa la realizzazione e la gestione delle reti e degli impianti funzionali ai servizi medesimi;
 - b) progettazione e realizzazione di un'opera pubblica sulla base di un accordo di programma fra amministrazioni pubbliche, ai sensi dell'articolo 193 del decreto legislativo n. 50 del 2016;
 - d) autoproduzione di beni o servizi strumentali all'ente o agli enti pubblici partecipanti o allo svolgimento delle loro funzioni, nel rispetto delle condizioni stabilite dalle direttive europee in materia di contratti pubblici e della relativa disciplina nazionale di recepimento;
 - e) servizi di committenza, ivi incluse le attività di committenza ausiliarie, apprestati a supporto di enti senza scopo di lucro e di amministrazioni aggiudicatrici di cui all'articolo 3, comma 1, lettera a), del decreto legislativo n. 50 del 2016;
- l'art. 16 del D. Lgs. 175/2016 prevede che: *“Le società in house ricevono affidamenti diretti di contratti pubblici dalle amministrazioni che esercitano su di esse il controllo analogo o da ciascuna delle amministrazioni che esercitano su di esse il controllo analogo congiunto solo se non vi sia partecipazione di capitali privati, ad eccezione di quella prescritta da norme di legge e che avvenga in forme che non comportino controllo o potere di veto, né l'esercizio di un'influenza determinante sulla società controllata...”;*
- il medesimo art. 16 del D. Lgs. 175/2016, al comma 3, prevede che gli statuti delle società in house devono prevedere che oltre l'80% del fatturato sia effettuato nello svolgimento di compiti ad esse affidati dall'ente o dagli enti soci;
- l'art. 192 del D. Lgs. n.50 del 18.04.2016 e smi, ha previsto l'istituzione presso l'ANAC dell'elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti alle proprie società in house di cui all'art. 5 del medesimo decreto;
- l'art.192 del D.Lgs n.50 del 18.04.2016 e smi, al comma 2, prevede che ai fini dell'affidamento in house di un contratto avente ad oggetto servizi disponibili sul mercato in regime di concorrenza, le stazioni appaltanti effettuano preventivamente la valutazione sulla congruità economica dell'offerta dei soggetti in house, avuto riguardo all'oggetto e al valore della prestazione, dando conto nella motivazione del provvedimento di affidamento delle ragioni del mancato ricorso al mercato, nonché dei benefici per la collettività della forma di gestione prescelta, anche con riferimento agli obiettivi di universalità e

socialità, di efficienza, di economicità e di qualità del servizio, nonché di ottimale impiego delle risorse pubbliche;

- l'art. 10, comma 3 del d.l. n. 77/2021, conv. con mod. nella legge n. 108/2021, dispone: "ai fini dell'articolo 192, comma 2, del decreto legislativo n. 50 del 2016, la valutazione della congruità economica dell'offerta ha riguardo all'oggetto e al valore della prestazione e la motivazione del provvedimento di affidamento da' conto dei vantaggi, rispetto al ricorso al mercato, derivanti dal risparmio di tempo e di risorse economiche, mediante comparazione degli standard di riferimento (della società Consip S.p.A.) e delle centrali di committenza regionali"

CONSIDERATO CHE

- con nota prot.n.188084 del 15.12.2021 (allegata al presente atto quale parte integrante - ALLEGATO 1), la società partecipata Terni Reti S.r.l., ha inviato una proposta tecnico-economica non vincolante a conferma dell'interesse alla prosecuzione dei servizi alla stessa affidati fino al 31/12/2021.

Nella stessa nota si precisavano i servizi offerti per ogni asset e venivano proposte integrazioni aggiuntive rispetto al contratto in essere costituendo elementi differenzianti rispetto agli standard di mercato come di seguito dettagliato:

SERVIZIO DI GESTIONE DEI VARCHI ELETTRONICI, DI RILASCIO DEI PERMESSI DI ACCESSO NELLA ZONA A TRAFFICO LIMITATO DEL COMUNE DI TERNI – CENTRO CITTA' ED AREE TURISTICHE E DI GESTIONE DEI DISPOSITIVI PER LA RILEVAZIONE DELLA VELOCITA' E DEL PASSAGGIO CON IL ROSSO ("SERVIZIO ZTL")

- Perimetro di attività:
 - Attività a): Fornitura apparati, manutenzione ordinaria e straordinaria hardware e software, assistenza ed intervento 72 ore, servizi di hosting dati e data center, connettività e utenze apparati, segnaletica verticale ed orizzontale; controllo della corretta generazione di flussi dati di transito e verifica delle anomalie.
Attività aggiuntive e/o differenzianti: Assicurare la realizzazione degli interventi sugli impianti ed infrastrutture di controllo dei transiti curandone l'intero processo attuativo, ivi incluse tutte le attività di supporto alla ideazione, pianificazione e progettazione strategica (fornitura dispositivi, installazione e lavori edili, fornitura ed installazione a norma della segnaletica orizzontale e verticale, manutenzione ordinaria e straordinaria degli apparati); capacità di operare in tempistiche rapide e in efficienza dei processi, anche a supporto della struttura dedicata dell'A.C.; disponibilità a fornire il servizio per ulteriore numero di apparati, alle medesime condizioni per apparato qui proposte.

- Attività b): PhotoR&V/Dispositivi di controllo velocità (attualmente in n. 6): Fornitura apparati, manutenzione ordinaria e straordinaria hardware e software, assistenza ed intervento 72 ore, servizi di hosting dati e data center, connettività e utenze apparati, certificazione annuale, segnaletica verticale ed orizzontale; controllo della corretta generazione di flussi dati di transito e verifica delle anomalie.
Attività aggiuntive e/o differenzianti: Assicurare presidio continuativo della funzionalità degli apparati; disponibilità a fornire il servizio per ulteriore numero di apparati, alle medesime condizioni per apparato qui proposte.

- Attività c): Rilascio e rinnovo permessi accesso ztl Terni ed aree turistiche, rilascio contrassegno disabili, gestione e aggiornamento banche dati utenti, software di gestione permissistica on-line, servizi di hosting e data center, call center e front-office multicanale, gestione archivio corrente e storico.
Attività aggiuntive e differenzianti: Il supporto all'A.C. nella pianificazione e progettazione nelle politiche di accesso alla ZTL anche mediante la elaborazione e stesura dei provvedimenti regolamentari e modifiche di regolamentazioni esistenti – fino al livello attuativo – di implementazione dei servizi, anche con riferimento ai sistemi tecnologici per il controllo, il monitoraggio e l'informazione di mobilità territoriale. Viene inoltre proposta (processo una tantum per l'intera durata del contratto) l'analisi, classificazione, eventuale scarto documentale ove previsto dalla normativa, e dematerializzazione / digitalizzazione (ove possibile) della documentazione da conservare.

**SERVIZIO DI GESTIONE DEI VERBALI DI VIOLAZIONE AL D. L.VO N. 285/1992
REDATTI DA PERSONALE LEGITTIMATO, AI SENSI DELLA NORMATIVA
VIGENTE, O GENERATI A SEGUITO DI RILEVAZIONI EFFETTUATE CON
APPARECCHIATURE OMOLOGATE AI SENSI DI LEGGE ("SERVIZIO SANZIONI")**

- Perimetro di attività:
 - Attività a): Gestione archivio corrente e storico comprensivo di attività di analisi documentale, catalogazione e attività amministrativa di scarto (diritto all'oblio); Fornitura modulistica cartacea e strumentazione tecnologica comprensiva di licenze software gestionale, assistenza e manutenzione, per redazione verbali al personale P.L., compresa formazione ed aggiornamento tecnico personale P.L. e compresa n. 1 risorsa dedicata per assistenza e aggiornamento procedure tecniche per adeguamento tecnologico o normativo dei processi contravvenzionali; nelle seguenti modalità e misure:

- 1) Sostituzione n. 15 palmari attuali in pari numero di tablet stampanti e accessori ("Apparato"), entro 6 mesi dalla decorrenza del Contratto
- 2) Fornitura ulteriori n. 20 Apparati lungo tutta la durata del Contratto, nei limiti orientativi di n. 5 apparati annui, in aggiunta agli apparati sub 1)
- 3) Fornitura ulteriori Apparati fino ad un totale (compresi gli apparati sub 1 e 2) di n. 50 apparati, a richiesta della P.L.

Attività aggiuntive e/o differenzianti: Fornitura, assistenza continuativa e manutenzione dei dispositivi di sanzionamento su strada (palmari) e del software per le attività dell'ufficio contravvenzioni della Polizia Locale e fornitura del materiale. Controllo della corretta generazione di flussi dati e verifica delle anomalie. Servizio di conservazione dei dati mediante cloud presso apposito data center anche di terze parti. Unico interfaccia nei confronti dell'utenza per tutte le tematiche della mobilità.

- Attività b): Predisposizione layout, stampa, imbustamento comunicazioni di ultimo avviso.

Attività aggiuntive e/o differenzianti: Complessiva supervisione tecnica dell'iter del processo sanzionatorio a supporto dell'Ente al fine della qualità della capacità di notifica ed incasso dell'Ente

- Attività c): Gestione mancati recapiti, rendicontazione esiti di notifica, archiviazione atti A/R cad/can gestione caricamento punti patente, predisposizione lettere di carico, discarichi cartelle esattoriali, acquisizione dati e fotogrammi da sistema Varchi ZTL e rosso/velocità, acquisizione verbali. Creazione stampa, imbustamento e postalizzazione atti cartacei e creazione invio atti via PEC in formato digitale comprensivo di canone servizio INI-PEC; gestione incassi e pagamenti, caricamento CAD e CAN.

Attività aggiuntive e differenzianti: Assicurare la analisi e attuazione dei processi di riorganizzazione e razionalizzazione dell'iter sanzionatorio finalizzato all'efficientamento dei flussi ed alla diminuzione dei costi di gestione

GESTIONE AVIOSUPERFICIE

- Perimetro di attività:

- Attività a): Gestione dell'intera infrastruttura comprensiva delle utenze a carico e della vigilanza finalizzata a garantire la piena e completa operatività dell'aviosuperficie; Presidio tecnico dell'impianto con personale munito dei requisiti necessari in relazione a quanto prescritto dal regolamento operativo e dalle norme di riferimento dell'esercizio, in condizioni di sicurezza, delle varie esigenze di volo; Attività gestionali (amministrative, commerciali, tecniche) in relazione ai titoli autorizzativi di legge per la piena funzionalità della struttura ed attività

amministrative e contrattualistiche in relazione ai servizi di locazione e di diritto di superficie verso terze parti; Gestione apparati radio ed informatici e dell'impianto distribuzione carburanti avio comprensiva di manutenzione ordinaria e straordinaria; Manutenzione ordinaria e straordinaria della struttura ai fini del regolare funzionamento della struttura, comprensiva del taglio dell'erba, pulizia della pista e dei piazzali, cancelli, recinzione, aree di sosta e dei fossati.

Attività aggiuntive e differenzianti: Assenza costi di gestione degli apparati per l'Ente (proprietà apparati TerniReti); Completo adeguamento tecnologico ed infrastrutturale dell'area (pista, segnaletica orizzontale e verticale, stazione di rifornimento carburanti avio, impianti di illuminazione e videosorveglianza, strumentazioni di supporto al monitoraggio delle attività di decollo ed atterraggio, etc.).

- Attività b): Attività di promozione e commercializzazione dei servizi avio in volo ed a terra, nonché degli sport dell'aria, affini alla destinazione d'uso prevalente dell'infrastruttura

Attività aggiuntive e differenzianti: Supporto all'Ente nella pianificazione strategica delle politiche tariffarie e di sviluppo del settore avio; Garantire e gestire tutte le attività di gestione di presenza di pubblico nel sedime aeroportuale anche a fini di gestione in sicurezza delle attività caratteristiche avio;

- Attività c): Investimenti per realizzazione di infrastrutture ed impianti per ampliamento dei servizi offerti comprensivi di ideazione, progettazione ed esecuzione dei lavori.

Attività aggiuntive e differenzianti: Assicurare la valorizzazione in termini di decoro urbano, sicurezza ed anche commerciale delle aree ed impianti in affidamento destinati alla mobilità (riqualificazione e manutenzione aree verdi ed aree in diritto di superficie).

GESTIONE PARCHEGGIO SAN FRANCESCO

- Perimetro di attività:

- Attività a): Definizione e implementazione del nuovo sistema tecnologico, allo stato dell'arte, di gestione degli accessi e dei pagamenti per gli apparati di gestione ingressi/uscite (n. 6 attualmente): Acquisto, installazione, manutenzione ordinaria e straordinari comprensiva di utenze. Segnaletica orizzontale, verticale e di cortesia interna al parcheggio. Gestione manutenzione idraulica, elettrica, edile, sicurezza, antincendio e videosorveglianza. Presidio con presenza fisica o da remoto h24. Gestione amministrativa, contrattuale, commerciale del Sito e della Clientela.

- *Attività aggiuntive e differenzianti: Assenza costi di gestione degli apparati per l'Ente (proprietà apparati TerniReti); Completo adeguamento tecnologico della*

gestione accessi e pagamento del Parcheggio; Assicurare presidio continuativo della funzionalità del parcheggio compresa la manutenzione ordinaria e straordinaria degli apparati e l'assistenza da remoto all'utenza; Garantire e gestire tutte le attività di gestione di ingresso/uscita dell'utenza (ingressi occasionali, abbonamenti, etc), videosorveglianza, sicurezza; Supporto alla progettazione ed attuazione iniziative di PUMS/mobilità cittadina (car sharing, bike sharing, installazione colonnine elettriche, etc.): piani economico-finanziari, redazione di mappe, simulazioni 3D. Supporto all'Ente nella pianificazione strategica delle politiche tariffarie anche in relazione alla integrazione con le politiche di mobilità e sosta in superficie ai fini del miglioramento della vivibilità delle aree.

- Attività b): Manutenzione ordinaria e straordinaria area Largo Ottavini/Filippo Micheli relativa a cura del verde (Irrigazione, potature e taglio erba, piantumazioni), lastrico (sampietrini e marmi in travertino) e fontana, grate e caditoie
Attività aggiuntive e differenzianti: Assicurare la valorizzazione in termini di decoro urbano, sicurezza ed anche commerciale delle aree ed impianti in affidamento destinati alla mobilità (riqualificazione e manutenzione aree verdi e pavimentazioni pregiate Largo Ottaviani).

Disponibilità a gestire gli altri parcheggi interrati insistenti nel territorio comunale, a partire dal Parcheggio Largo Manni, a condizioni da definire.

GESTIONE PARCHEGGI DI SUPERFICIE

- Perimetro di attività:
 - Attività a): Acquisto, installazione, manutenzione ordinaria e straordinaria ed adeguamento tecnologico apparecchiature per il pagamento della sosta, comprensivo dei costi delle utenze; Servizio di raccolta contanti, trasporto valori, rendicontazione; Acquisto, installazione e manutenzione segnaletica verticale ed orizzontale vie interessate; Personale qualificato con nomina Sindacale per le attività di controllo ed eventuale sanzionamento; Formazione ed aggiornamento del personale adibito al controllo della sosta (comprende abbigliamento alta visibilità, mezzi di trasporto, strumentazione tecnologica (software, palmari, stampanti); Report e statistiche per il monitoraggio della sosta.
Attività aggiuntive e/o differenzianti: Assenza costi di gestione degli apparati per l'Ente (proprietà apparati TerniReti); Assicurare presidio continuativo della funzionalità degli apparati compresa la manutenzione ordinaria e straordinaria; Presidio continuativo personale accertatore con benefici indiretti in termini di limitazione della sosta selvaggia, della carenza di posti auto in superficie, dell'abuso/utilizzo improprio del contrassegno (contrassegno disabili, altre categorie) in centro città e di benefici indiretti nelle aree turistiche nel supporto

alla gestione della viabilità al personale di Polizia Locale ed al personale della Società concessionaria di gestione dei siti turistici; Attività di front-office multicanale per rilascio abbonamenti di superficie in presenza ed on-line;

Supporto all'Ente nella pianificazione strategica delle politiche di sosta a pagamento nella città e nelle aree turistiche con zonizzazione ai fini tariffari e distribuzione degli stalli ai fini di miglioramento della vivibilità delle aree. Attività supporto all'Ente per la pianificazione, progettazione ed attuazione di iniziative di redistribuzione delle aree a pagamento comprensiva di sopralluoghi congiunti, analisi delle vie e redazione dei layout di adeguamento. Assicurare la fornitura degli apparati (parcometri) e la realizzazione degli interventi sugli impianti ed infrastrutture curandone l'intero processo attuativo, ivi incluse tutte le attività di ideazione, pianificazione e progettazione strategica (sopralluoghi con il personale tecnico dell'Ente, stesura mappe e documentazione accessoria ai provvedimenti autorizzativi dell'Ente) e Fornitura dispositivi, installazione e lavori edili, fornitura ed installazione a norma della segnaletica orizzontale e verticale nelle aree di pertinenza - strisce blu, strisce bianche, pedonali, stalli disabili, strisce di mezzeria, etc);

- Attività b): Servizio di censimento occupazione suolo pubblico (es. passi carrabili) nelle vie interessate ai parcheggi di superficie.
Attività aggiuntive e/o differenzianti: Supporto all'Ente nella revisione dei titoli autorizzativi (passi carrabili, occupazioni suolo pubblico, etc) nelle vie di competenza della Società

- Attività c): Servizio di perimetrazione / segregazione di aree pubbliche in occasione di eventi e/o manifestazioni.
L'attività consiste nel servizio di noleggio di barriere stradali anti-intrusione mobili, su specifica richiesta della Direzione competente, e comprende: operazioni di installazione temporanea, messa a disposizione delle barriere fino ad un perimetro massimo di 200 ml (con possibilità di estensione previo congruo preavviso), operazioni di smontaggio delle barriere e stoccaggio presso ns. magazzini.

Restano a carico della Direzione competente dell'A.C. la definizione e progettazione delle aree da perimetrare, e l'ottenimento di permessi e autorizzazioni di qualsivoglia tipologia.

Il servizio viene attivato dalla Direzione competente dell'A.C. con preavviso di 5 giorni liberi, rispetto alla data di installazione.

Disponibilità a:

- gestire un numero ulteriore di stalli rispetto agli attuali (n. 1600) alle medesime condizioni qui proposte, salvo stalli in eventuali ulteriori siti turistici che saranno oggetto di definizione a latere;

- gestire i parcheggi c/o punti di interscambio intermodale (ad es. presso stazioni), a condizioni da definire.

CONSIDERATO CHE:

- il Comune di Terni non ha in dotazione personale sufficiente e professionalità adeguate per svolgere i servizi di cui sopra che non consente l'internalizzazione delle attività;
- l'Amministrazione con determina dirigenziale n. 3640/21, per individuare il modello di affidamento più conveniente, le caratteristiche dei mercati di riferimento, l'analisi della congruità tecnico-economica nonché la valutazione dei benefici della proposta di Terni Reti S.r.l., incaricava il Dott. Marco Agabiti al fine della valutazione degli "asset" da affidare con contratto di gestione servizi e concessioni ovvero di fornire parere di congruità in ordine all'offerta pervenuta da parte di Terni Reti S.r.l.;

PRESO ATTO che il Dott. Marco Agabiti in data 22.12.2021, con nota assunta al numero 193213 del protocollo di questo Ente, inviava parere positivo di congruità circa l'offerta presentata da Terni Reti S.r.l.;

TENUTO CONTO che il predetto parere di congruità è maturato attraverso la puntuale analisi dei seguenti documenti:

- MANIFESTAZIONE D'INTERESSE PRESENTATA DA TERNI RETI S.R.L.;
- BOZZA DEL DISCIPLINARE TECNICO-ECONOMICO PER LA GESTIONE DEL SERVIZIO VARCHI ELETTRONICI DI ACCESSO NELLA ZONA A TRAFFICO LIMITATO DEL COMUNE DI TERNI E PIEDILUCO;
- DISCIPLINARE TECNICO-ECONOMICO PER LA GESTIONE DEL SERVIZIO VARCHI ELETTRONICI E PHOTOR&V E DI RILASCIO DEI PERMESSI DI ACCESSO NELLA ZONA A TRAFFICO LIMITATO DEL COMUNE DI TERNI prot. 18345 10/02/2020;
- INTEGRAZIONE DISCIPLINARE TECNICO-ECONOMICO - PROTOCOLLO 18345 DEL 10 FEBBRAIO 2020 - (DELIBERAZIONE DI GIUNTA 421 DEL 23 DICEMBRE 2020) PER LA GESTIONE DEL SERVIZIO VARCO ELETTRONICO ZTL DI PIEDILUCO, COMPRESO IL RILASCIO DEI PERMESSI E INSTALLAZIONE E GESTIONE DEI DISPOSITIVI DI CONTROLLO DELLA VELOCITA' DI VIA W. LESSINI prot. 112745 del 30/07/2021;
- BOZZA DEL DISCIPLINARE TECNICO-ECONOMICO PER IL SERVIZIO DI GESTIONE DEL PARCHEGGIO DI SAN FRANCESCO - RINASCITA;
- CONTRATTO DI SERVIZIO E DISCIPLINARE TECNICO-ECONOMICO DI ESECUZIONE PER LA GESTIONE DEL PARCHEGGIO "RINASCITA/SAN FRANCESCO, prot. 4428 del 24/08/2016;
- BOZZA DEL DISCIPLINARE TECNICO-ECONOMICO PER IL SERVIZIO DI GESTIONE DEI PARCHEGGI DI SUPERFICIE e SERVIZIO DI CONTROLLO E VERIFICA DEGLI AUSILIARI DEL TRAFFICO E DEGLI ACCERTATORI DELLA SOSTA DEL COMUNE DI TERNI;
- CONTRATTO DI SERVIZIO E DISCIPLINARE TECNICO-ECONOMICO DI ESECUZIONE PER LA GESTIONE DEI PARCHEGGI A PAGAMENTO DI SUPERFICIE, prot. 110766 del 02/08/2016;

- MODIFICA DEL 09/10/2018 prot 12739 del CONTRATTO DI SERVIZIO E DISCIPLINARE TECNICO-ECONOMICO DI ESECUZIONE PER LA GESTIONE DEI PARCHEGGI A PAGAMENTO DI SUPERFICIE, prot. 110766 del 02/08/2016;
- BOZZA DEL DISCIPLINARE TECNICO-ECONOMICO PER LA GESTIONE DEL SERVIZIO DI RILASCIO DEI PERMESSI DI ACCESSO NELLA ZONA A TRAFFICO LIMITATO DEL COMUNE DI TERNI E PIEDILUCO;
- BOZZA DEL DISCIPLINARE TECNICO-ECONOMICO PER IL SERVIZIO DI GESTIONE PHOTOR&V ED AUTOVELOX DEL COMUNE DI TERNI;
- BOZZA DEL DISCIPLINARE TECNICO-ECONOMICO DI ESECUZIONE DEL SERVIZIO PER LA GESTIONE DEI VERBALI DI VIOLAZIONE AL D.L.VO N°285/1992 REDATTI DA PERSONALE LEGITTIMATO, AI SENSI DELLA NORMATIVA VIGENTE, O GENERATI A SEGUITO DI RILEVAZIONI EFFETTUATE CON APPARECCHIATURE OMOLOGATE AI SENSI DI LEGGE;
- DISCIPLINARE TECNICO-ECONOMICO DI ESECUZIONE DEL SERVIZIO PER LA GESTIONE DEI VERBALI DI VIOLAZIONE AL D.L.VO N°285/1992 REDATTI DA PERSONALE LEGITTIMATO, AI SENSI DELLA NORMATIVA VIGENTE, O GENERATI A SEGUITO DI RILEVAZIONI EFFETTUATE CON APPARECCHIATURE OMOLOGATE AI SENSI DI LEGGE prot. 55092 del 09/05/2020;
- BOZZA DEL DISCIPLINARE TECNICO-ECONOMICO PER IL SERVIZIO DI GESTIONE DEL AVIOSUPERFICIE DI TERNI;
- CONTRATTO DI SERVIZIO E DISCIPLINARE TECNICO-ECONOMICO DI ESECUZIONE PER LA GESTIONE DEL AVIOSUPERFICIE DI TERNI Allegato alla delibera di Giunta n. 208 del 29/07/2016;
- FORECAST CONTO ECONOMICO AREA MOBILITA' 2022-2024 DISTINTO TRA LE 5 BUSSINESS UNIT (SANZIONI-ZTL-PARKSUP-PARKSF-AVIO);
- Informazioni di dettaglio avute dall'ENTE;
- Bilanci di Terni Reti S.r.l. dal 2020 al 2016;
- consultazione del Portale Open Data dell'ANAC accessibile al seguente link <https://dati.anticorruzione.it/superset/dashboard/appalti/>;
- ricerche su motore di ricerca internet della presenza di eventuali gare bandite per l'affidamento da parte di altri Enti di lavori, servizi o forniture identici o analoghi.

CONSIDERATO ALTRESÌ che dall'analisi dell'offerta presentata, distinta per asset", nel sopra citato parere di congruità emerge che:

1. SERVIZIO DI GESTIONE DEI VARCHI ELETTRONICI, DI RILASCIO DEI PERMESSI DI ACCESSO NELLA ZONA A TRAFFICO LIMITATO DEL COMUNE DI TERNI – CENTRO CITTA' ED AREE TURISTICHE E DI GESTIONE DEI DISPOSITIVI PER LA RILEVAZIONE DELLA VELOCITA' E DEL PASSAGGIO CON IL ROSSO ("SERVIZIO ZTL").

Prezzo proposto (a carico del Comune di Terni in favore di Terni Reti S.r.l.):

- Varchi Elettronici: € 8.200,00 (ottomiladuecento/00) + Iva, per apparato / anno
- PhotoR&V/Dispositivi di controllo velocità: € 9.000,00 (novemila/00) + Iva, per apparato / anno
- Rilascio e rinnovo permessi accesso ztl Terni ed aree turistiche, rilascio contrassegno disabili: € 205.000,00 (duecentocinquemila/00) annui + Iva, a corpo.

In merito all'attività Varchi elettronici i valori simulati di investimento ritenuti congrui e i costi di gestione che andrebbero spalmati nel periodo di 8 anni previsto dalla manifestazione di interesse, sono in particolare:

	Investimento	N. varchi	N. anni	Costo Annuo a varco
Costi di Acquisizione e ISTALLAZIONE e Lavori edili n. 1 varco	24.000,00	1	8	3.000,00

	Investimento	N. varchi	N. anni	Costo Annuo a varco
Infrattutture CED e Hardware e Software	20.000,00	24	8	104,17

	Costo Annuo	N. varchi		Costo Annuo a varco
Assistenza e manutenzione annua	60.000,00	24		2.500,00
Utenze Varchi	3.000,00	24		125,00
Connettività Varchi	12.000,00	24		500,00
Spese di Intervento e riparazione	12.000,00	24		500,00
Costo del Personale n. 1	35.000,00	24		1.458,33
Altre spese	2.000,00	24		83,33

Totale Costo Annuo a varco (ipotesi congrua)

8.270,83

Alla luce di tale simulazione, l'offerta di Terni Reti S.r.l. inerente l'attività Varchi Elettronici, di **€ 8.200 annui per apparato**, è da ritenersi **ragionevolmente congrua**.

In merito all'attività PhotoR&V/Dispositivi di controllo velocità, dopo i relativi approfondimenti, emerge che l'offerta di **€ 9.000 annui per apparato**, è da ritenere **ragionevolmente congrua** in quanto si colloca leggermente al di sotto della media (€ 9.371,25) tra i due dati analizzati (Comune di Ivrea € 8.542,50 e Comune di Montalbano Fasano € 10.200).

In merito all'attività per il rilascio e rinnovo permessi accesso ZTL Terni ed aree turistiche, rilascio contrassegno disabili, dopo i relativi approfondimenti, emerge che l'offerta di **€ 205.000 annui**, è da ritenere **ragionevolmente congrua** in quanto si colloca leggermente al di sotto di quanto si desume dai dati analizzati dal Comune di Mantova (€ 240.000) e risultante più bassa anche ipotizzando la gestione, con gli stessi standard qualitativi, da parte di un operatore terzo (€ 227.500 + margine di remunerazione del rischio aziendale).

2. SERVIZIO DI GESTIONE DEI VERBALI DI VIOLAZIONE AL D. L.VO N. 285/1992 REDATTI DA PERSONALE LEGITTIMATO, AI SENSI DELLA NORMATIVA VIGENTE, O GENERATI A SEGUITO DI RILEVAZIONI EFFETTUATE CON APPARECCHIATURE OMOLOGATE AI SENSI DI LEGGE ("SERVIZIO SANZIONI")

Prezzo proposto (a carico del Comune di Terni in favore di Terni Reti S.r.l.):

- Gestione archivio corrente e storico, sostituzione e integrazione apparati, assistenza e servizio in cloud: euro 98.000,00 (novantottomila/00) + annui Iva, a corpo;
- Fornitura ulteriori apparati : € 500,00 (cinquecento/00) + Iva aggiuntivi per apparato / anno;
- Predisposizione layout, stampa, imbustamento comunicazioni di ultimo avviso : € 1,50 (uno/50) + Iva, per atto spedito;
- Gestione mancati recapiti, rendicontazione esiti di notifica, archiviazione atti A/R cad/can gestione caricamento punti patente, predisposizione lettere di carico, discarichi cartelle esattoriali, acquisizione dati e fotogrammi da sistema Varchi ZTL e rosso/velocità, acquisizione verbali. Creazione stampa, imbustamento e postalizzazione atti cartacei e creazione invio atti via PEC in formato digitale comprensivo di canone servizio INI-PEC; gestione incassi e pagamenti, caricamento CAD e CAN: € 5,90 (cinque/90) + Iva, per verbale redatto e lavorato.

In merito alle attività, dopo i relativi approfondimenti emerge dalla perizia che il valore del corrispettivo, per un anno tipo, sarebbe di circa **€ 526.000** e quindi

inferiore a quello calcolato secondo i criteri del bando aggiudicato nel Comune di Grottaferrata che attesterebbe l'importo a € 564.000.

Inoltre in merito che prevede la fornitura di ulteriori apparati fino ad un totale di n. 50 apparati, a richiesta della Polizia Locale, è stata indicata la seguente offerta: € 500,00 (cinquecento/00) + Iva aggiuntivi per apparato / anno, che **si ritiene congrua**.

3. GESTIONE AVIOSUPERFICIE

Per le attività di promozione e commercializzazione dei servizi avio in volo ed a terra, nonché degli sport dell'aria, affini alla destinazione d'uso prevalente dell'infrastruttura e gli investimenti per realizzazione di infrastrutture ed impianti per ampliamento dei servizi offerti comprensivi di ideazione, progettazione ed esecuzione dei lavori il canone proposto (a carico del Comune di Terni e in favore di Terni Reti S.r.l.) è pari ad **€ 54.905,00** annui per la gestione complessiva dell'Aviosuperficie ed è **da ritenersi congrua e vantaggiosa** per l'Ente, in quanto dalla perizia la gestione dei servizi essenziali determina un risultato negativo di € 123.000 annui, la gestione degli altri servizi determina un risultato positivo di 38 mila euro annui che anche qualora fossero attribuiti dal gestore interamente al Comune di Terni (ipotesi estrema) si genererebbe comunque un disavanzo di gestione di € 84.000 che l'Ente dovrebbe ripianare interamente.

4. GESTIONE PARCHEGGIO SAN FRANCESCO - RINASCITA

Per la gestione in concessione del Parcheggio interrato di San Francesco - Rinascita

il canone proposto (a carico di Terni Reti S.r.l. in favore del Comune di Terni) è pari al **50,00%** (cinquantapercento) del valore imponibile del Risultato Operativo del servizio ("Ebit Servizio"), rilevato a consuntivo su base annua a seguito approvazione del bilancio di esercizio di competenza e quindi è da **ritenersi congrua** poiché nessun altro operatore economico potrebbe riconoscere di fatto il 100 % dell'EBIT del servizio a beneficio dell'Ente.

Relativamente alle attività inerenti la manutenzione ordinaria e straordinaria dell'area Largo Ottaviani/Filippo Micheli l'offerta prevede il corrispettivo di € **15.000** annui (a carico del Comune di Terni e in favore di Terni Reti S.r.l.) che è da **ritenersi congruo** in relazione sia alle dimensioni dell'area, circa 7.500 mq, che alle attività di manutenzione garantite con tale servizio.

5. GESTIONE PARCHEGGI DI SUPERFICIE

- per il servizio di gestione dei parcheggi di superficie il canone proposto (a carico di Terni Reti S.r.l. in favore del Comune di Terni) è pari al **50,00%** (cinquantapercento) del valore imponibile del Risultato Operativo del servizio ("Ebit Servizio"), rilevato a consuntivo su base annua a seguito approvazione del bilancio di esercizio di competenza e quindi **è da ritenersi congrua** poiché, è appurato che nessun altro operatore economico potrebbe riconoscere di fatto il 100 % dell'EBIT del servizio a beneficio dell'Ente.
- per l'espletamento delle attività di censimento occupazione suolo pubblico nelle vie interessate ai parcheggi di superficie, per n. 3 anni a decorrere da inizio contratto il prezzo proposto (a carico del Comune di Terni e in favore di Terni Reti S.r.l.) pari a € **15.000,00** (quindicimila/00) annui + Iva, **è da ritenersi ragionevolmente congrua** in relazione sia alle dimensioni degli spazi oggetto di censimento che in relazione all'incidenza rispetto alle somme mediamente accertate dovute per l'occupazione di suolo pubblico.
- In relazione all'offerta per il servizio di perimetrazione/segregazione di aree pubbliche in occasione di eventi e/o manifestazioni, il prezzo e le modalità di pagamento sono da definire e pertanto non è stato possibile esprimere un parere di congruità.

VALUTATO CHE:

- La gestione dei servizi strumentali ad un soggetto sottoposto al controllo analogo consente all'Ente di avere risparmi sui costi indiretti derivanti dai tempi necessari per espletare le procedure di gara per i diversi servizi, tenuto conto dei rischi di contenzioso;
- L'Ente non ha in dotazione personale sufficiente e professionalità adeguate per svolgere tali servizi e che la vigente normativa in materia di contenimento delle spese di personale non consente assunzioni in misura adeguata per un'internalizzazione del servizio;

- La gestione dei servizi attraverso la società in house, in considerazione del fatto che si tratta di servizi di grande rilevanza per la collettività di Terni consente all'Ente di avere disponibilità immediata di personale e servizi in ogni situazione di emergenza;
- La gestione strumentale dei servizi relativi alla gestione dei parcheggi a pagamento di superficie nonché quelli interrati, unitamente alla gestione dei varchi ZTL ed AP affidati ad un soggetto sottoposto a controllo analogo consente all'Ente di conseguire più facilmente gli obiettivi di efficienza, di economicità, di efficacia e qualità dei servizi stessi;
- per quanto attiene il servizio di gestione del servizio dei parcheggi a pagamento non custoditi, di superficie ed interrati, ivi compresi quelli stagionali, le finalità di interesse pubblico che guidano le scelte di istituire parcheggi a pagamento e di affidare il servizio strumentale di gestione degli stessi alla società in house, in relazione al prevalente interesse pubblico nei criteri di erogazione degli stessi, individua:
 - la necessità di garantire una rotazione costante ai veicoli, allo scopo di soddisfare le esigenze di sosta di un alto numero di utenti quando la disponibilità di sosta è limitata;
 - il miglioramento del fenomeno della sosta in aree vietate;
 - l'opportunità di incentivare l'uso del mezzo pubblico o a disposizione del pubblico (trasporto pubblico locale, Bike sharing, piste ciclabili etc) nei confronti di quello privato, con conseguente riduzione dei flussi veicolari, con benefiche ricadute in ordine alla sicurezza della circolazione, alla salute pubblica, alla tutela dell'ambiente;
 - la strategicità del presidio e del controllo del territorio attraverso un unico soggetto sul quale poter operare un controllo diretto, al fine di consentire una gestione flessibile rispetto ai mutamenti delle esigenze di gestione del servizio stesso, considerate le peculiarità geografiche ed economiche del territorio, la sua estensione, la vocazione turistica dell'economia del territorio, le variazioni dei flussi di presenze anche rispetto al trend storico per fattori esogeni dati dal mercato turistico nazionale ed internazionale, dalle politiche sul trasporto pubblico nazionale e da altri elementi che prescindono dalle politiche locali.
- Per quanto attiene la gestione dei varchi e delle apparecchiature elettroniche Photor&V ed Autovelox nonché in ordine alla gestione del sistema sanzionatorio inerente la notifica dei verbali redatti ai sensi del D.L.vo n. 285/1992 (CdS), risulta tecnicamente ed economicamente più vantaggioso, anche sotto il profilo di economie di scala, affidare ad un unico soggetto tutto l'iter procedimentale, in grado di garantire le tempistiche di legge in ordine alla notificazione delle violazioni nonché minimizzare ed ammortizzare eventuali disfunzioni in ordine a trasferimento dati ad altri operatori;
- Per quanto attiene alla gestione del parcheggio S. Francesco - Rinascita, la finalità di interesse pubblico di affidare la gestione ad un unico soggetto, in relazione al prevalente interesse pubblico nei criteri di erogazione del servizio risiede nella convenienza di avere un affidatario, quale unico interlocutore, con il quale poter attuare le migliori politiche inerenti la mobilità cittadina, offrendo alla cittadinanza un servizio trasversale e coerente.

RITENUTO INOLTRE CHE:

- la durata contrattuale di anni 8 (otto) è dettata dalla necessità di ammortizzare gli investimenti proposti nell'offerta progettuale sulle apparecchiature e dispositivi utili alla gestione dei servizi;
- per quanto sopra, l'affidamento consentirà di conseguire economie di spesa di cui il Comune beneficerà, ribadita la necessità di garantire i servizi, oltre che un efficientamento delle attività svolte.

DATO ATTO ALTRESI' CHE:

- a seguito dell'istanza presentata dal Comune di Terni in data 09.02.2018 (Id domanda n. 355, prot. ANAC N. 0012780) e all'esito positivo delle verifiche effettuate dall'ANAC, la società TERNI RETI S.r.l. risulta iscritta all'elenco di cui all'art. 192 del D. Lgs. 50/2016, a far data dal 04.03.2019;
- secondo quanto disposto dal punto 5.4 delle Linee Guida n. 7/2017, approvate dal Consiglio dell'Autorità Nazionale Anticorruzione con delibera n. 235/2017, e modificate con deliberazione del Consiglio n. 951/2017, i riferimenti relativi all'iscrizione nell'elenco sono riportati negli atti di affidamento all'organismo in house (determina a contrarre, contratto, convenzione ecc.);

ATTESO CHE:

- il vigente Statuto della società Terni Reti, così come modificato dalla D.C.C. n. 205 del 24.06.2019, all'art. 2 prevede che *"...Alla società può anche essere conferita la gestione di asset del patrimonio comunale, sia esso demaniale o indisponibile. La società ha inoltre per oggetto la produzione e/o fornitura di beni e servizi strumentali all'attività del Comune di Terni, per lo svolgimento delle funzioni di sua competenza. La società può svolgere ogni altro servizio necessario al perseguimento delle finalità istituzionali del Comune di Terni, che lo stesso Comune intenda affidarle. Le attività svolte dalla società devono comunque rientrare in una delle categorie indicate dalle lettere a), b), d) ed e) dell'art. 4, comma 2, del D. Lgs. 175/2016..."*;
- secondo l'art. 6 del suddetto statuto la società opera secondo il modello dell'affidamento in house da parte del Comune di Terni;
- ai fini della concreta attuazione dei presupposti per l'affidamento in house, il sopra citato art. 6 dello statuto prevede che:
 - la società svolge la propria attività in via esclusiva con il Comune di Terni;
 - il Comune di Terni esercita sulla società un controllo analogo a quello esercitato sui propri uffici o servizi, secondo le modalità previste dal medesimo art. 6;
 - oltre l'80% del fatturato della società deve essere effettuato nello

svolgimento dei compiti ad essa affidati dal Comune di Terni;

- la produzione ulteriore rispetto al limite di fatturato di cui al punto precedente, che può essere rivolta anche a finalità diverse, è consentita solo a condizione che la stessa permetta di conseguire economie di scala o altri recuperi di efficienza sul complesso dell'attività principale della società.

CONSTATATO CHE:

- ai fini dell'affidamento in oggetto, la normativa che rileva è quella sopra richiamata e, in particolare, gli artt. 5 e 192 del codice dei contratti pubblici, gli artt. 2, 4, 16 del TUSP, nonché l'art. 10, comma 3 del d.l. n. 77/2021, conv. con mod. nella l. n. 108/2021;
- di recente, l'ANAC, al fine di orientare l'azione degli Enti interessati verso comportamenti conformi alla predetta normativa ed uniformi tra loro, ha elaborato uno schema di linee guida apposito per gli affidamenti in house (ai sensi dell'art. 213, comma 2 codice dei contratti pubblici), avente ad oggetto «Indicazioni in materia di affidamenti in house di contratti aventi ad oggetto lavori, servizi o forniture disponibili sul mercato in regime di concorrenza ai sensi dell'articolo 192, comma 2, del decreto legislativo 18 aprile 2016 n. 50 e s.m.i.»;
- il procedimento di approvazione delle stesse, tuttavia, risulta ancora pendente presso l'ANAC, con la conseguenza che esse non possono ritenersi, allo stato attuale, entrate in vigore;
- il Consiglio di Stato ha reso un parere (parere n. 1614 del 7/10/2021) sullo schema di linee guida di cui sopra di segno non positivo; in particolare, posto che il periodo attuale si caratterizza per un rilevante fermento normativo in materia di contratti pubblici, tendente peraltro alla semplificazione delle procedure, ha demandato all'ANAC di procedere ad un approfondimento istruttorio al fine di valutare meglio l'opportunità di emanare le linee guida in esame;

RITENUTO CHE:

- pur non essendo le suddette linee guida allo stato vigenti, le stesse possono rappresentare un'utile base su cui far poggiare la motivazione dell'affidamento in oggetto, da rendere ai sensi dell'art. 192, comma 2 codice dei contratti pubblici;
- come già avuto modo di osservare, la motivazione deve dare conto, in particolare, delle ragioni del mancato ricorso al mercato, nonché dei benefici per la collettività della forma di gestione (in house) prescelta, anche con riferimento agli obiettivi di universalità e socialità, di efficienza, di economicità e di qualità del servizio, nonché di ottimale impiego delle risorse pubbliche;

APPURATO CHE la motivazione *de qua* è stata compiutamente resa nell'allegata relazione tecnica che costituisce parte integrante e sostanziale del presente atto (Allegato 2) e si può sintetizzare come segue:

1. Da un primo punto di vista l'affidamento in house alla società Terni Reti appare conveniente sotto l'aspetto tecnico per le seguenti ragioni:
 - le prestazioni che il Comune intende affidare consistono in una serie di attività legate alla mobilità caratterizzate da plurimi profili di complessità e specificità;
 - il fatto di poter garantire, da parte di Terni Reti, un elevato standard qualitativo e quantitativo nell'esecuzione delle prestazioni oggetto dell'affidamento in quanto già da tempo affidataria di detti servizi, rende ragionevole ritenere che il mancato ricorso al mercato sia idoneo anche ad assicurare concreti benefici per la collettività legati alla fidelizzazione al soggetto gestore;
 - Sono rilevabili vantaggi anche in termini di efficiente allocazione delle risorse pubbliche, atteso che la società Terni Reti sarebbe messa in condizioni più favorevoli al fine di ottenere economie di scala.
2. Sotto un secondo e diverso punto di vista, l'affidamento in house appare conveniente anche sotto l'aspetto economico, per le seguenti ragioni:
 - partendo da una valutazione delle prestazioni oggetto dell'affidamento e del contestuale mercato di riferimento, si nota come esse vengano generalmente offerte in modo separato, ricorrere al mercato, pertanto, vorrebbe dire, allo stato attuale, dover spaccettare i servizi in tanti contratti quante sono le prestazioni ricercate, con evidente minore efficacia, efficienza ed economicità dovuta non solo alla moltiplicazione delle procedure ad evidenza pubblica preordinate all'affidamento, ma anche alla necessità, nell'ambito dell'esecuzione dei contratti, di doversi rivolgere ad una pluralità di contraenti (uno per ogni servizio affidato) per rilevare i rispettivi diritti ed obblighi tra loro interconnessi.
 - l'offerta economica presentata dalla società Terni Reti S.r.l., risulta congrua rispetto ad equivalenti servizi disponibili sul mercato, come risulta dalla relazione di congruità (allegata al presente atto come parte integrante – ALLEGATO 2);

ACCERTATO CHE:

- sono verificate le condizioni previste all'art.5 del D.Lgs n.50 del 18.04.2016 e smi, e all'art. 16 del D. Lgs. 175/2016, in quanto il Comune di Terni esercita sulla società partecipata Terni Reti S.r.l. il controllo analogo a quello esercitato sui propri servizi, oltre l'80% del fatturato della società è effettuato nello svolgimento di compiti affidati dal Comune di Terni, e nella società partecipata Terni Reti S.r.l. non vi è partecipazione di capitale privato;

- sono verificate le condizioni previste all'art. 192 del D.Lgs n.50 del 18.04.2016 e smi in quanto:
 - le motivazioni del mancato ricorso al mercato in regime di concorrenza sono state sopra esposte nelle premesse;
 - la forma di gestione prescelta garantisce benefici per la collettività per la qualità ottenibile da un soggetto gestore con esperienza acquisita nel servizio da affidare, anche con riferimento agli obiettivi di universalità e socialità, nonché di ottimale impiego delle risorse pubbliche, ricomprese negli obiettivi dell'amministrazione.
 - la società Terni Reti risulta iscritta nell'Elenco di cui al primo comma dell'art. 192 del D.Lgs n.50 del 18.04.2016 e smi;
- i servizi e concessioni oggetto di affidamento rientrano tra le attività previste dall'art. 2 dello statuto societario, nonché dall'art. 4, comma 4, del D. Lgs. 175/2016;
- la società Terni Reti S.r.l. è interamente partecipata dal Comune di Terni, e pertanto non è presente alcuna partecipazione di capitali privati.

CONSIDERATO che con nota Protocollo n. 0185974 del 11/12/2021 la società Terni Reti ha rassegnato un aggiornamento in merito al forecast positivo di conto economico 2021. L'AD, in particolare, informa che è in elaborazione il Piano di Tenuta Finanziaria 2022-2024 che conterrà anche l'analisi di valutazione del rischio aziendale ex art. 6 comma del TUSP, e sarà elaborato sulla base di un indirizzo condiviso di affidamenti, previa verifica del rispetto della normativa e regolamentazione in materia di affidamenti in house. Al riguardo la società dichiara di aver manifestato l'immediata, piena e totale disponibilità nonché interesse alla gestione quale condizione per la continuità aziendale come rilevato sia nella Relazione alla semestrale 1^a sem. 2021 approvata dall'Assemblea dei soci in data 11.10.2021, sia nelle successive deliberazioni approvate dal socio.

VISTA la Relazione illustrativa delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti per la forma di affidamento prescelta (ex D.L. 18 ottobre 2012 n. 179, art. 34 commi 20 e 21) – Affidamento in house-providing a Terni Reti S.r.l. (Allegato 3).

RITENUTO:

- per quanto in premessa, di poter affidare in house alla società Terni Reti S.r.l., i servizi e concessioni afferenti la mobilità e più specificatamente:
 - gestione dei Varchi Elettronici, Photorev e rilascio dei permessi di accesso alla ZTL;
 - gestione dei verbali di accertamento e dei verbali di contestazione redatti a seguito di violazione accertate al D.L.vo n°285/1992, nonché dei verbali generati a seguito di rilevazioni effettuate con determinate apparecchiature;
 - gestione dell'Aviosuperficie di Terni "A. Leonardi";
 - gestione del Parcheggio "San Francesco - Rinascita";

- gestione dei parcheggi di superficie a pagamento.

VISTA la D.C.C n. 384 del 27.12.2019, e la D.C.C. n. 263 del 29.12.2020 di approvazione dei piani di revisione ordinaria delle partecipazioni societarie, ex art. 20 del D. Lgs. 175/2016, con la quale, in riferimento alla società Terni Reti S.r.l. è stato deliberato il mantenimento senza interventi di razionalizzazione.

RITENUTO, per quanto sopra, che l'affidamento in questione risulta coerente con le decisioni assunte dall'Ente circa il mantenimento della partecipazione nella società *de qua* e l'affidamento di servizi in house.

CONSIDERATO, INFINE, CHE:

- la società Terni Reti, in quanto società in house, è da considerare, alla luce dei consolidati orientamenti di giurisprudenza amministrativa, contabile e comunitaria, una *longa manus* della pubblica amministrazione;
- alla luce di quanto sopra, la stessa società, nell'espletamento del servizio in questione, è tenuta al rispetto ed all'applicazione dei principi di buon andamento e imparzialità di cui all'art. 97 della Costituzione, nonché di economicità, efficacia, pubblicità e trasparenza, sanciti dalla L. 241/1990;

ATTESO CHE, l'affidamento in questione non costituisce una modifica di un contratto già vigente, di cui all' art. 106 del D. Lgs. 50/2016, in quanto trattasi di affidamento *ex novo*, fatto salvo ulteriori affidamenti in house coerenti con lo Statuto societario e la proposta di cui sopra.

DATO ATTO CHE il Responsabile Unico del Procedimento di cui all'art. 4 e successivi della Legge 241/90 è la Dott.ssa Gioconda Sassi;

VISTI:

- Il parere di regolarità tecnico-amministrativa del Dirigente della Direzione Polizia Locale – Mobilità, ai sensi dell'articolo 49 D. Lgs. 18 agosto 2000, n° 267;
- il parere di regolarità contabile espresso dal Dirigente della Direzione Attività Finanziarie, ai sensi dell'articolo 49 D. Lgs. 18 agosto 2000, n° 267;

VISTO il Parere espresso dal Collegio dei Revisori dei Conti, ai sensi e per gli effetti dell'art. 239 del D.Lgs. 267/2000;

TENUTO CONTO CHE:

- analizzando il contenuto dell'art. 192 del nuovo codice dei contratti pubblici in relazione a quanto disposto nel citato art. 42 si evince con una certa chiarezza che, per quanto riguarda gli affidamenti in house, il consiglio comunale non può più pronunciarsi mediante indirizzi. Esso deve, invece, adottare un'apposita delibera nella quale si deve dare conto di una istruttoria particolareggiata e per così dire "aggravata", nel senso che la delibera deve contenere la motivazione analitica (cfr. anche d.lgs. n.175/2016) e puntuale in rapporto all'opzione giuridico-organizzativa preferita;

- l'affidamento in argomento richiede un'apposita deliberazione, in cui sia dato conto delle motivazioni (precise e puntuali come sopra) che spingono l'ente pubblico ad identificare l'in house providing quale soluzione ritenuta maggiormente adeguata e, quindi, da preferire alle altre;
- l'art.42, secondo comma, lettera e) del TUEL (lettera modificata dall'art.35, comma 12, legge n. 448 del 28 dicembre 2001), attribuisce alla competenza del consiglio comunale gli atti di 'organizzazione dei pubblici servizi, costituzione di istituzioni e aziende speciali, concessione dei pubblici servizi, partecipazione dell'ente locale a società di capitali, affidamento di attività o servizi mediante convenzione'.

VISTI:

- l'art. 5, 106 e 192 del D.Lgs 50 del 18.04.2016 e smi;
- gli artt. 2, 4 e 16 del D. Lgs. 175/2016;
- l'art.42 del D.Lgs 267 del 18.08.2000;
- l'art.48 del D.Lgs 267 del 18.08.2000;
- lo statuto della società partecipata Terni Reti S.r.l..

RITENUTO necessario adottare il presente atto con immediata esecutività ai sensi dell'art. 134, comma 4, D.Lgs. 18.08.2000, n. 267 e s.m.i., in considerazione dell'urgenza;

PROPONE

1. di far proprie tutte le premesse e considerazioni sopra riportate quali parte integrante e sostanziale del presente dispositivo;
2. di dare atto dell'istruttoria condotta dalla quale si evince che:
 - alla data del 31 dicembre 2021 tutti i contratti di cui sopra con Terni Reti S.r.l. sono in scadenza;
 - il Comune di Terni non ha in dotazione personale sufficiente e professionalità adeguate per svolgere i servizi di cui sopra individuati nella locuzione "servizi ausiliari al traffico e alla mobilità" e di gestione della struttura aviosuperficie, anche in relazione alla vigente normativa in materia di contenimento delle spese di personale che non consente assunzioni in misura adeguata per un'internalizzazione del servizio;
 - è intenzione di questa Amministrazione, al fine di razionalizzare ed ottimizzare il sistema della mobilità cittadina, offrendo all'utenza servizi più efficienti e coerenti sotto il profilo della economicità nel rispetto del principio del buon andamento delle attività della P.A., affidare ad un unico soggetto i seguenti servizi e concessioni:
 - gestione dei Varchi Elettronici, Photorev e rilascio dei permessi di accesso alla ZTL;
 - gestione dei verbali di accertamento e dei verbali di contestazione redatti a seguito di violazione accertate al D.L.vo n°285/1992, nonché dei

verbali generati a seguito di rilevazioni effettuate con determinate apparecchiature;

- gestione dell'Aviosuperficie di Terni "A. Leonardi";
 - gestione del Parcheggio "San Francesco - Rinascita";
 - gestione dei parcheggi di superficie a pagamento.
3. Di fare proprio il parere di congruità espresso dal Dott. Comm. Marco Agabiti pervenuto con nota n.193213 del 22/12/2021 (Allegato 2) in merito alla proposta tecnico-economica non vincolante della società partecipata Terni Reti S.r.l., pervenuta con nota prot.n.188084 del 15.12.2021 (allegata al presente atto quale parte integrante - ALLEGATO 1) contenente tutti i servizi/concessioni di cui al precedente punto 2;
4. di esprimersi positivamente circa l'affidamento, ai sensi dell'art.5 e dell'art.192 del D.Lgs 50/2016 e smi, alla società partecipata Terni Reti S.r.l., per i "servizi ausiliari al traffico e alla mobilità" e di gestione della struttura aviosuperficie, della durata di anni 8 (otto) a decorrere dalla data del 01/01/2022, proposto con nota prot.n.188084 del 15.12.2021 (ALLEGATO 1);
5. di affidare a Terni Reti S.r.l. i seguenti servizi/concessioni:
- a) SERVIZIO DI GESTIONE DEI VARCHI ELETTRONICI, DI RILASCIO DEI PERMESSI DI ACCESSO NELLA ZONA A TRAFFICO LIMITATO DEL COMUNE DI TERNI - CENTRO CITTA' ED AREE TURISTICHE E DI GESTIONE DEI DISPOSITIVI PER LA RILEVAZIONE DELLA VELOCITA' E DEL PASSAGGIO CON IL ROSSO ("SERVIZIO ZTL").

Prezzo a carico del Comune di Terni in favore di Terni Reti S.r.l. pari ad € 455.800 + IVA 22% pari ad € 100.276,00 per un importo totale di **€ 556.076,00** IVA inclusa così determinato:

- Varchi Elettronici: € 8.200,00 (ottomiladuecento/00) + Iva, per apparato / anno
- PhotoR&V/Dispositivi di controllo velocità: € 9.000,00 (novemila/00) + Iva, per apparato / anno
- Rilascio e rinnovo permessi accesso ztl Terni ed aree turistiche, rilascio contrassegno disabili: € 205.000,00 (duecentocinquemila/00) annui + Iva, a corpo.

- b) SERVIZIO DI GESTIONE DEI VERBALI DI VIOLAZIONE AL D. L.VO N. 285/1992 REDATTI DA PERSONALE LEGITTIMATO, AI SENSI DELLA NORMATIVA VIGENTE, O GENERATI A SEGUITO DI RILEVAZIONI EFFETTUATE CON APPARECCHIATURE OMOLOGATE AI SENSI DI LEGGE ("SERVIZIO SANZIONI")

Prezzo a carico del Comune di Terni in favore di Terni Reti S.r.l. pari ad € 526.000 + IVA 22% pari ad € 115.720,00 per un importo totale stimato di **€ 641.720,00** IVA inclusa così determinato:

- Gestione archivio corrente e storico, sostituzione e integrazione apparati, assistenza e servizio in cloud: euro 98.000,00 (novantottomila/00) + annui Iva, a corpo;
- Fornitura ulteriori apparati : € 500,00 (cinquecento/00) + Iva aggiuntivi per apparato / anno;
- Predisposizione layout, stampa, imbustamento comunicazioni di ultimo avviso : € 1,50 (uno/50) + Iva, per atto spedito;
- Gestione mancati recapiti, rendicontazione esiti di notifica, archiviazione atti A/R cad/can gestione caricamento punti patente, predisposizione lettere di carico, discarichi cartelle esattoriali, acquisizione dati e fotogrammi da sistema Varchi ZTL e rosso/velocità, acquisizione verbali. Creazione stampa, imbustamento e postalizzazione atti cartacei e creazione invio atti via PEC in formato digitale comprensivo di canone servizio INI-PEC; gestione incassi e pagamenti, caricamento CAD e CAN: € 5,90 (cinque/90) + Iva, per verbale redatto e lavorato.

c) GESTIONE AVIOSUPERFICIE

Prezzo a carico del Comune di Terni in favore di Terni Reti S.r.l. pari ad € 54.905,00 + IVA 22% pari ad € 12.079,10 per un importo totale stimato di € **66.984,10** IVA inclusa per la gestione complessiva dell'Aviosuperficie.

d) GESTIONE PARCHEGGIO SAN FRANCESCO – RINASCITA

Il canone a carico di Terni Reti S.r.l. in favore del Comune di Terni per la gestione del Parcheggio interrato San Francesco – Rinascita è pari al **50,00%** (cinquantapercento) del valore imponibile del Risultato Operativo del servizio ("Ebit Servizio"), rilevato a consuntivo su base annua a seguito approvazione del bilancio di esercizio di competenza.

Relativamente alle attività inerenti la manutenzione ordinaria e straordinaria dell'area Largo Ottaviani/Filippo Micheli il corrispettivo di € 15.000 annui più IVA 22% pari ad € 3.300,00 per un totale di € **18.300,00** a carico del Comune di Terni e in favore di Terni Reti S.r.l..

e) GESTIONE PARCHEGGI DI SUPERFICIE

Il canone a carico di Terni Reti S.r.l. in favore del Comune di Terni per il servizio di gestione dei parcheggi di superficie è pari al **50,00%** (cinquantapercento) del valore imponibile del Risultato Operativo del servizio ("Ebit Servizio"), rilevato a consuntivo su base annua a seguito approvazione del bilancio di esercizio di competenza.

Relativamente alle attività inerenti l'espletamento delle attività di censimento/occupazione suolo pubblico nelle vie interessate ai parcheggi di superficie, per n. 3 anni a decorrere da inizio contratto il prezzo a carico del Comune di Terni e in favore di Terni Reti S.r.l. è pari a € 15.000,00 annue più IVA 22% pari a € 3.300,00 per un totale di **€ 18.300,00** annue a carico del Comune di Terni e in favore di Terni Reti S.r.l.. previo adeguato stanziamento di Bilancio.

Relativamente alle attività inerenti *il servizio di perimetrazione/segregazione di aree pubbliche in occasione di eventi e/o manifestazioni*, le stesse dovranno essere concordati e quantificati in relazione agli eventi/manifestazioni ed attivati limitatamente agli stanziamenti di Bilancio. di dare atto che per l'affidamento del servizio in oggetto sono state individuate le risorse finanziarie in uscita per la copertura delle prime due annualità come di seguito:

Oggetto	Anno	Centro Costo	Capitolo	Importo €
Gestione Varchi	2022	658	770	556.076,00
	2023			556.076,00
Gestione Verbali	2022	593	400	641.720,00
	2023			641.720,00
Aviosuperficie	2022	658	770	66.984,10
	2023			66.984,10
Parcheggio S.Francesco	2022	770	700	18.300,00

	2023			18.300,00
Barriere Perimetrazione Eventi	2022 2023	Da istituire	Da istituire	Importo secondo stanziamenti

6. di approvare lo schema dei disciplinari tecnico-economici dei sopra elencati servizi/concessioni (allegati 4, 5, 6, 7 e 8) che saranno sottoscritti entro 6 (sei) mesi dall'approvazione della presente Deliberazione;
7. di incaricare i Dirigenti interessati all'esecuzione della presente deliberazione e alla stipula e sottoscrizione dei relativi atti;
8. di impegnare le Direzioni dell'Ente per le singole competenze, al controllo sull'esecuzione del contratto di servizio il cui referente delle Direzioni stesse, produrrà il nulla osta necessario alla liquidazione dei relativi costi, che effettuerà il Responsabile del Procedimento di ogni singolo servizio/concessione individuato in ogni singolo disciplinare;
9. con separata votazione, dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, D.Lgs. 18.08.2000, n. 267 e s.m.i.

IL DIRIGENTE

Dott.ssa Gioconda Sassi

IL CONSIGLIO COMUNALE

- esaminata la sopra riportata proposta di deliberazione formulata dal dirigente di riferimento prot. n. 193978 del 23.12.2021;
- dato atto che la proposta è stata illustrata dall'assessore Cini nella seduta di Giunta del 27.12.2021;
- visto il parere di regolarità tecnica favorevole espresso dalla dirigente della direzione Polizia Locale - Mobilità dott.ssa Gioconda Sassi, ai sensi dell'all'art. 49 del T.U. E.L. n. 267 del 18 agosto 2000;
- visto il parere di regolarità contabile favorevole espresso dalla dirigente della direzione Attività Finanziarie dott.ssa Grazia Marcucci, ai sensi dell'all'art. 49 del T.U. E.L. n. 267 del 18 agosto 2000;
- visto il parere favorevole espresso dal Collegio dei Revisori dei conti verbale n. 154 del 24.12.2021;
- visto il parere favorevole espresso dalla competente Commissione Consiliare prot. n. 196360 del 29.12.2021;
- visto il vigente Statuto Comunale e il vigente Regolamento del Consiglio Comunale;

Tutto ciò premesso

Per la Giunta illustra la proposta di deliberazione l'assessore Cini.

Il Presidente cede la parola al presidente della terza commissione consiliare consigliere Brizi il quale riferisce in merito al parere espresso dalla terza commissione sulla proposta in oggetto, come da nota prot. n. 196360 del 29.12.2021.

Il Presidente dichiara aperta la **fase della discussione** ed intervengono, come da registrazione integrale della seduta conservata agli atti, i consiglieri Gentiletti, Orsini, Fiorini, Brizi e gli assessori Cini e Scarcia per la replica da parte della Giunta.

Il Presidente dichiara aperta la **fase delle dichiarazioni di voto**:

Per dichiarazioni di voto intervengono i seguenti Consiglieri:

- Fiorini: dichiara il proprio voto contrario sulla proposta in oggetto;
- Simonetti: dichiara, a nome del gruppo consiliare M5S, voto di astensione sulla proposta in oggetto.
- Orsini: dichiara il proprio voto di astensione sulla proposta in oggetto,
- Rossi: dichiara, a nome del gruppo consiliare Terni civica, voto favorevole sulla proposta in oggetto;
- Gentiletti: dichiara, a nome del gruppo consiliare Senso civico, voto di astensione sulla proposta in oggetto.

Il Presidente pone **in votazione la proposta prot. n. 193978 del 23.12.2021**

Dopodichè

Con voti:

- FAVOREVOLI (20) - (APOLLONIO Federica, ARMILLEI Sergio, BRAGHIROLI Patrizia, BRIZI Federico, BRUGIA Maria Cristina, CICCHINI Paolo, COZZA Marco, D'ACUNZO Valeria, DOMINICI Lucia, FERRANTI Francesco Maria, LATINI Leonardo, MAGGIORA Devid, MARGARITELLI Anna, MONTAGNA Roberta, MUSACCHI Dorian, PINCARDINI Paola, POCAFORZA Francesco, PRESCIUTTINI Mirko, ROSSI Michele, SANTINI Monia)
- CONTRARI (0)
- ASTENUTI (10) - (DE ANGELIS Tiziana, FILIPPONI Francesco, FIORELLI Claudio, FIORINI Emanuele, GENTILETTI Alessandro, ORSINI Valdimiro, PASCULLI Federico, POCOCACIO Valentina, SIMONETTI Luca, TOBIA Comunardo) su 30 (trenta) componenti presenti e votanti, accertati con appello nominale dal Segretario Generale con riconoscimento audio video

DELIBERA

- di prendere atto della proposta di deliberazione in oggetto e di approvarla integralmente.

Entra la consigliera Pepegna: i presenti sono 31.

Il Presidente pone quindi in **votazione l'immediata eseguibilità dell'atto** e

Il presente documento è stato firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs. 82/2005 e s.m.i.

IL CONSIGLIO COMUNALE

Visto l'art. 134, comma 4, del D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i.;

Con voti:

- FAVOREVOLI (21) - (APOLLONIO Federica, ARMILLEI Sergio, BRAGHIROLI Patrizia, BRIZI Federico, BRUGIA Maria Cristina, CICCHINI Paolo, COZZA Marco, D'ACUNZO Valeria, DOMINICI Lucia, FERRANTI Francesco Maria, LATINI Leonardo, MAGGIORA Devid, MARGARITELLI Anna, MONTAGNA Roberta, MUSACCHI Doriana, PEPEGNA Rita, PINCARDINI Paola, POCAFORZA Francesco, PRESCIUTTINI Mirko, ROSSI Michele, SANTINI Monia)
- CONTRARI (0)
- ASTENUTI (10) - (DE ANGELIS Tiziana, FILIPPONI Francesco, FIORELLI Claudio, FIORINI Emanuele, GENTILETTI Alessandro, ORSINI Valdimiro, PASCULLI Federico, POCOCACIO Valentina, SIMONETTI Luca, TOBIA Comunardo) su 31 (trentuno) componenti presenti e votanti, accertati con appello nominale dal Segretario Generale con riconoscimento audio video

D E L I B E R A

- Di approvare l'immediata esecutività dell'atto.

LA REGISTRAZIONE DELLA SEDUTA E' DISPONIBILE SUL CANALE YOU TUBE DEL COMUNE E CONSERVATA NELL'ARCHIVIO INFORMATICO DELL'AMMINISTRAZIONE.

IL PRESIDENTE DEL CONSIGLIO

Francesco Maria Ferranti

IL SEGRETARIO GENERALE

Dott. Matteo Sperandeo

