



# COMUNE DI TERNI

DIREZIONE AFFARI GENERALI

## DETERMINAZIONE DEL DIRIGENTE

Numero 3188 del 08/11/2018

**OGGETTO:** Attuazione della Deliberazione di Giunta Comunale n. 131/2018 inerente la gestione telematica delle procedure di gara, ai sensi dell'art. 40 del D.Lgs. n. 50/2016 - Affidamento in house a Umbria Digitale S.c.a.r.l.

---

### ESERCIZIO 2018

Imputazione della spesa di: €. 35.000

CAPITOLO: 01081.03.008200310 01021.03.006600060

CENTRO DI COSTO: 310 060

IMPEGNO: IMP. 32061247/2018

IMP. 32061248/2018 su bil. 2019

IMP. 32061249/2018 su bil. 2020

IMP. 32061250/2018 su bil. 2021

IMP. 32061251/2018 su bil. 2022

IMP. 32061252/2018 su bil. 2023

CONTO FINANZIARIO 1.03.02.19.000

---

VISTO DI REGOLARITA' CONTABILE ATTESTANTE LA COPERTURA FINANZIARIA

Ai sensi ed agli effetti dell'art.151 – comma 4 - del D.Lgs. n. 267 del 18/08/2000, si esprime parere di regolarità contabile:

favorevole nei limiti degli stanziamenti del bilancio pluriennale e p.n. fino al bil. 2023

**OGGETTO: Attuazione della Deliberazione di Giunta Comunale n. 131/2018 inerente la gestione telematica delle procedure di gara, ai sensi dell'art. 40 del D.Lgs. n. 50/2016 – Affidamento in house a Umbria Digitale S.c.a.r.l.**

## **IL DIRIGENTE**

### **Premesso che:**

- In data 29.10.2018 è stata adottata la Deliberazione Giunta Comunale n. 131/2018 avente ad oggetto *“Servizio per la gestione telematica delle procedure di gara, ai sensi dell'art. 40 del D.Lgs. n. 50/2016 – affidamento in house a Umbria Digitale S.c.a.r.l.”*;
- La suddetta deliberazione demanda al Dirigente degli Affari Generali l'affidamento *in house* ad Umbria Digitale S.c.ar.l. della fornitura del servizio per la gestione telematica delle procedure di gara, per la durata di cinque anni, dietro il pagamento del canone annuo corrispondente ad € 7.000,00, secondo il preventivo pervenuto al Comune di Terni e allegato alle note prot. n. 127059/17.09.2018, n. 140566/10.10.2018, previo reperimento:
  - delle informazioni di tipo informatico / tecnico necessarie per l'attivazione della piattaforma presso la Direzione Attività Economiche – Innovazione;
  - dei referenti che concretamente opereranno sulla piattaforma digitale;

### **Richiamata integralmente la deliberazione n. 131/2018;**

### **Considerato che:**

- È necessario, per il Comune di Terni, dotarsi tempestivamente di un sistema finalizzato alla gestione telematica delle procedure di affidamento che consenta il rispetto della normativa dettata dal Codice degli Appalti (in recepimento della Direttiva comunitaria 2014/24/EU), art. 40, c. 2 *“A decorrere dal 18 ottobre 2018, le comunicazioni e gli scambi di informazioni nell'ambito delle procedure di cui al presente codice svolte dalle stazioni appaltanti sono eseguiti utilizzando mezzi di comunicazione elettronici”*;
- Umbria Digitale S.c.a.r.l., società a partecipazione totalmente pubblica di cui il Comune di Terni è socio, ha acquisito, mediante una procedura negoziata senza previa pubblicazione del bando espletata sul MEPA, una piattaforma *e-procurement* per la gestione telematica delle procedure di gara e dei fornitori per le proprie esigenze di Stazione Appaltante/Centrale di Committenza, ma anche per porla a disposizione dei propri Enti soci;
- La procedura è stata aggiudicata, da parte di Umbria Digitale S.c.a.r.l., con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, dunque, sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo;
- Con note prot. n. 127059/17.09.2018 e n. 140566/10.10.2018 l'Umbria Digitale S.c.a.r.l., ha comunicato agli Enti soci di essere disponibile a fornire gli strumenti necessari per la gestione telematica delle procedure di gara, ad un canone annuale pari ad € 7.000,00, secondo la modalità dell'*in house providing*;

- Il Comune di Terni ha proceduto a verificare l'economicità di tale canone, previa comparazione con altri preventivi e con le spese sostenute da altri Enti, quali, tra gli altri:

| <b>COMPARAZIONE PREZZI<br/>PIATTAFORMA E PROCUREMENT - AFFIDAMENTI</b> |                                                       |                                                |                                                                                                                                                                                                                                |
|------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------|------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Preventivo G. M. ricevuto dal Comune di Terni</b>                   | Offerta n. 2493 del 03.10.2018                        | Piattaforma albo fornitori ed e-procurement    | € <b>11.660,00</b> per il canone del primo anno<br>€ <b>7.710,00</b> per gli anni successivi<br>oltre € <b>2.850,00</b> come canone annuo per il servizio opzionale di help desk<br>(non è chiarito se inclusa od esclusa IVA) |
| <b>Affidamento Città di N.</b>                                         | Determinazione n. 1108 del 15.12.2017                 | Piattaforma e-procurement                      | € <b>13.320,00</b> annui oltre IVA                                                                                                                                                                                             |
| <b>Affidamento Istituto Z. L. P. V.d.A.</b>                            | Determinazione n. 58 del 23.02.2018                   | Piattaforma albo fornitori ed e-procurement    | € 38.800 oltre IVA per 36 mesi (€ <b>12.933,33</b> annui, oltre IVA)                                                                                                                                                           |
| <b>Università degli S. della B.</b>                                    | Provvedimento n. 350 del 03.07.2018                   | Piattaforma albo fornitori e gare sotto soglia | € <b>10.500,00</b> annui oltre IVA                                                                                                                                                                                             |
| <b>Umbria Digitale S.c.a.r.l.</b>                                      | note prot. n. 127059/17.09.2018, n. 140566/10.10.2018 | Piattaforma albo fornitori ed e-procurement    | € <b>9.000,00</b> , esente IVA                                                                                                                                                                                                 |
|                                                                        |                                                       | Piattaforma e-procurement                      | € <b>7.000,00</b> , esente IVA                                                                                                                                                                                                 |

**Visto che:**

- L'art. 5 del Codice degli Appalti prevede l'esclusione dell'applicazione dello stesso Codice in favore dell'affidamento *in house*, quando sono soddisfatte le seguenti condizioni:
  - L'Amministrazione aggiudicatrice esercita sul soggetto affidatario un controllo analogo a quello esercitato sui propri servizi;
  - Oltre l'80% delle attività dell'affidatario - persona giuridica controllata - è effettuata nello svolgimento dei compiti ad essa affidati dall'amministrazione aggiudicatrice controllante;
  - Nella persona giuridica controllata non vi è alcuna partecipazione diretta di capitali privati;

- L'art. 192 del Codice degli Appalti prevede la possibilità che un servizio disponibile sul mercato in regime di concorrenza sia affidato *in house* purché:
  - Sia effettuata la valutazione sulla congruità economica dell'offerta, avuto riguardo all'oggetto e al valore della prestazione;
  - Sia motivato il mancato ricorso al mercato;
  - Siano specificati i benefici per la collettività della forma di gestione prescelta, anche con riferimento agli obiettivi di universalità e socialità, di efficienza, di economicità e di qualità del servizio, nonché di ottimale impiego delle risorse pubbliche;

#### **Valutato che:**

- Umbria Digitale S.c.a.r.l., a capitale interamente pubblico, svolge attività di interesse generale per la gestione e lo sviluppo del settore ICT regionale ed attività strumentale nei confronti dei soggetti pubblici soci secondo il modello *in house providing* di cui all'ordinamento comunitario e interno;
- Il Comune di Terni partecipa al capitale sociale di Umbria Digitale attraverso la detenzione del 3,51% delle quote;
- Il Comune di Terni esercita un controllo analogo a quello esercitato sui propri servizi attraverso forme di controllo congiunto stabilite dallo Statuto della Società e dalla Convenzione tra i soci, approvati con DCC n. 550/28.12.2015, conformemente a quanto previsto dal D.Lgs. n. 175/2016, mediante un organismo denominato "Unità di controllo", il quale rappresenta la sede di informazione, controllo preventivo, consultazione, valutazione e verifica da parte dei soci sulla gestione e amministrazione della Società;
- Il servizio offerto da Umbria Digitale S.c.a.r.l., immediatamente disponibile, è pienamente conforme alle esigenze tecniche dell'Ente, come risulta, in riferimento alla DGC n. 131/2018, sia dal parere di regolarità tecnica espresso dal Dirigente della Direzione Affari Generali in data 23.10.2018, per quanto concerne la rispondenza all'obbligo normativo posto dal Codice degli Appalti, artt. 40 e 52, di espletare le procedure di affidamento di lavori, servizi e forniture mediante modalità telematiche, sia dal parere di regolarità tecnica espresso dal Dirigente della Direzione Attività Economiche Innovazione in data 23.10.2018, per quanto attiene il possesso degli standard tecnici e requisiti di tipo informatico richiesti dalle specifiche normative e dalle circolari attuative;
- L'offerta economica proveniente da Umbria Digitale, avuto riguardo all'oggetto e al valore della prestazione, appare congrua e vantaggiosa in ragione del fatto che la Società, offrendo il medesimo servizio ad una pluralità di soci, è in grado di proporre un prezzo concorrenziale ed esente IVA, conformemente al principio di economicità;
- Il Comune di Terni, mediante l'affidamento ad Umbria Digitale, potrà tempestivamente beneficiare di un servizio di tipo informatico indispensabile per adeguarsi alla previsione normativa sopra citata, consentendo così l'espletamento delle procedure di affidamento secondo modalità telematica, con ciò perseguendo maggiori livelli di trasparenza, efficienza, celerità e riservatezza, quando richiesta, ad un costo effettivamente inferiore rispetto agli altri prezzi riscontrati, realizzando un ottimale impiego delle risorse pubbliche con indiscutibili benefici per la collettività anche in termini di qualità dei servizi resi;
- È opportuno fissare la durata della fornitura del servizio in cinque anni, al fine di garantire la continuità del servizio per un periodo di tempo sufficientemente congruo, unitamente alla

necessità di imprimere effettività alle conoscenze del servizio informatico che il personale del Comune di Terni acquisirà, sia a seguito di apposita formazione, sia mediante l'esperienza che deriverà dall'utilizzo della piattaforma, con risvolti diretti in termini di efficienza, efficacia ed economicità dell'azione amministrativa;

- l'acquisto comprende i correlati servizi di formazione di base al personale addetto, salvo ulteriore specifica formazione;

#### **Dato atto che:**

- La Regione Umbria con nota prot. n. 9109 del 30.01.2018 ha presentato la domanda di iscrizione, per conto di tutti i soci di Umbria Digitale S.c.a.r.l., nell'Elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società *in house*, come previsto dall'art. 192 del D.Lgs. n. 50/2016, nel quale risulta essere iscritta, come riscontrato attraverso il sito dell'ANAC;
- In base alle linee guida dell'ANAC n. 7, approvate con delibera n. 235/2017 ed aggiornate con delibera n. 951/2017, la domanda di iscrizione consente alle Amministrazioni aggiudicatrici di effettuare, sotto la propria responsabilità, affidamenti diretti dei contratti all'organismo *in house*, così come prescritto dall'art. 5, comma 1 del Codice dei contratti pubblici;
- Emerge la sussistenza dei requisiti previsti per l'affidamento *in house*, ai sensi degli artt. 5 e 192 del D.Lgs. 50/2016 e dell'art. 16 del D.lgs. 175/2016, nei confronti di Umbria Digitale S.c.a.r.l., ovvero:
  - l'affidatario è società a capitale interamente pubblico;
  - il controllo analogo è esercitato congiuntamente da tutti i soci mediante apposito organismo;
  - oltre l'80% delle attività dell'affidatario è effettuata nello svolgimento dei compiti ad esso affidati dall'amministrazione aggiudicatrice controllante;
  - non vi è alcuna partecipazione diretta di capitali privati;
  - è stata effettuata la valutazione sulla congruità economica dell'offerta;
  - è stato motivato il mancato ricorso al mercato;
  - sono stati specificati i benefici per la collettività della forma di gestione prescelta;
- la spesa per il canone annuo corrispondente ad € 7.000,00, come risulta dalla proposta tecnico-economica di Umbria Digitale, è così finanziabile:

Cap 01081.03.008200310 € 1.150,00 nov.dic.2018  
Cap 01021.03.006600060 € 7.000,00 dal 2019 al 2022 e 2023 € 5.850,00
- la spesa di cui trattasi, pur comportando un impegno di spesa a valere sugli esercizi dei prossimi cinque anni, è finanziabile ai sensi dell'art. 183, c. 6, lett. b) del D.Lgs. n. 267/2000, trattandosi di un contratto di somministrazione relativo alla prestazione di un servizio continuativo di cui all'art. 1677 del Codice Civile;
- si è accertato preventivamente che la presente spesa è compatibile con i relativi stanziamenti di cassa e che il successivo pagamento può essere effettuato entro i termini di legge e/o contrattuali, ai sensi dell'art. 183 c.8, del D.Lgs. n. 267/2000;

- trattasi di spesa necessaria ed indifferibile per il funzionamento dell'Ente, anche in ragione dei termini imposti dalla normativa;
- per la fornitura in oggetto non è necessaria l'acquisizione del CIG per la tracciabilità dei flussi finanziari per il difetto del requisito della terzietà, trattandosi di affidamento a società in house, così come precisato al punto C4 delle apposite "Faq tracciabilità" pubblicate sul sito web dell'ANAC;

**Visto:**

- La Direttiva 2014/24/EU sugli appalti pubblici "*Regole applicabili alle comunicazioni*";
- Gli artt. 5, 40, 192 del D.Lgs. n. 50/2016 "*Codice dei contratti pubblici*";
- Il D.Lgs. n. 175/2016 "*Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica*";
- Il D.Lgs. n. 82/2005 "*Codice dell'Amministrazione Digitale*";
- Il D.Lgs. n. 267/2000 "*Testo Unico sull'Ordinamento degli Enti Locali*";
- L'art. 1677 del Codice Civile;

**DETERMINA**

1. Di procedere all'affidamento *in house* a Umbria Digitale S.c.a.r.l. della fornitura del servizio per la gestione telematica delle procedure di gara, in attuazione della Deliberazione di Giunta Comunale n. 131/2018;
2. Di fissare la durata dell'affidamento in cinque anni;
3. Di corrispondere ad Umbria Digitale S.c.a.r.l. il canone annuale di € 7.000,00, secondo quanto riportato dal preventivo allegato alle note prot. n. 127059/17.09.2018, n. 140566/10.10.2018, esente IVA;
4. Di individuare la dipendente Alessandra Sabina, in forze presso la Direzione Affari Generali, quale referente dell'Ente per le comunicazioni di carattere organizzativo che si renderanno necessarie tra il Comune di Terni e Umbria Digitale S.c.a.r.l., in ottemperanza alle disposizioni di cui alla presente determinazione e delle ulteriori eventuali disposizioni dirigenziali, soprattutto in riferimento alla condivisione:
  - dei nominativi dei dipendenti comunali che dovranno essere abilitati per operare concretamente sulla piattaforma telematica;
  - dell'indirizzo PEC dedicato, che dovrà essere fornito dalla Direzione Attività Economiche – Innovazione, unitamente alle connesse informazioni tecniche;
5. Di finanziare la spesa annuale di € 7.000,00 relativa all'affidamento di cui trattasi, come di seguito indicato:

Cap 01081.03.008200310 € 1.150,00 nov.dic.2018

Cap 01021.03.006600060 € 7.000,00 dal 2019 al 2022 e 2023 € 5.850,00
6. Di impegnare, ai sensi dell'art. 183 del D.Lgs. n. 267/2000, le somme corrispondenti al canone annuo con imputazione agli esercizi in cui le stesse sono esigibili;

7. Di dare atto che la spesa di cui trattasi, pur comportando un impegno di spesa a valere sugli esercizi dei prossimi cinque anni, è finanziabile ai sensi dell'art. 183, c. 6, lett. b) del D.Lgs. n. 267/2000, trattandosi di un contratto di somministrazione relativo alla prestazione di un servizio continuativo di cui all'art. 1677 del Codice Civile;
8. Di dare atto che si è accertato preventivamente che la presente spesa è compatibile con i relativi stanziamenti di cassa e che il successivo pagamento può essere effettuato entro i termini di legge e/o contrattuali, ai sensi dell'art. 183 c.8, del D.Lgs. n. 267/2000;
9. Di demandare alla Direzione Affari Generali la pubblicazione dell'affidamento *in house* di cui alla presente deliberazione in Amministrazione Trasparente, secondo quanto disposto dal D.Lgs. n. 33/2013 e D.Lgs. n. 50/2016;

IL DIRIGENTE

Dott. Luciano Sdogati

(documento sottoscritto con firma digitale)





## COMUNE DI TERNI

### DETERMINAZIONE DEL DIRIGENTE\*

Numero 3188 del 8/11/2018

### ELENCO DEGLI ACCERTAMENTI/IMPEGNI

| N. IMPEGNO | ANNO | IMPORTO  | CAP/ART                |
|------------|------|----------|------------------------|
| 32061247   | 2018 | 1.150,00 | 01081.03.0082003<br>10 |
| 32061248   | 2018 | 7.000,00 | 01021.03.0066000<br>60 |
| 32061249   | 2018 | 7.000,00 | 01021.03.0066000<br>60 |
| 32061250   | 2018 | 7.000,00 | 01021.03.0066000<br>60 |
| 32061251   | 2018 | 7.000,00 | 01021.03.0066000<br>60 |
| 32061252   | 2018 | 5.850,00 | 01021.03.0066000<br>60 |
|            |      |          |                        |
|            |      |          |                        |
|            |      |          |                        |
|            |      |          |                        |
|            |      |          |                        |

\* Documento sottoscritto con firma digitale

