



# COMUNE DI TERNI

DIREZIONE POLIZIA LOCALE - MOBILITA

## DETERMINAZIONE DEL DIRIGENTE

Numero 1045 del 16/04/2021

**OGGETTO: PROCEDURA NEGOZIATA DI CUI ALL'ART. 36 COMMA 2 LETT. C) DEL D.LGS. N. 50/2016 PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI NOTIFICAZIONI A MEZZO POSTA DI ATTI GIUDIZIARI E COMUNICAZIONI CONNESSE DI VIOLAZIONI DEL CODICE DELLA STRADA. DETERMINAZIONE A CONTRARRE -APPROVAZIONE CAPITOLATO- CIG 870561224A**

---

ESERCIZIO 2021

Imputazione della spesa di: €. 244.000

CAPITOLO:	839
CENTRO DI COSTO:	65
IMPEGNO:	prenot. imp. 1282/2021
CONTO FINANZIARIO	U. 1.03.02.16.002

---

VISTO DI REGOLARITA' CONTABILE ATTESTANTE LA COPERTURA FINANZIARIA

Ai sensi ed agli effetti dell'art.151 – comma 4 - del D.Lgs. n. 267 del 18/08/2000, si esprime parere di regolarità contabile:

favorevole

**OGGETTO: PROCEDURA NEGOZIATA DI CUI ALL'ART. 36 COMMA 2 LETT. C) DEL D.LGS. N. 50/2016 PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI "NOTIFICAZIONI A MEZZO POSTA DI ATTI GIUDIZIARI E COMUNICAZIONI CONNESSE DI VIOLAZIONI DEL CODICE DELLA STRADA". DETERMINAZIONE A CONTRARRE -APPROVAZIONE CAPITOLATO- CIG 870561224A**

## **IL DIRIGENTE**

**Visto** il D.Lgs. n. 267/2000;

**Visto** il D.Lgs. n. 118/2011;

**Visto** il D.Lgs. n. 165/2001;

**Visto** lo statuto comunale;

**Visto** il regolamento comunale sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi;

**Visto** il regolamento comunale di contabilità;

**Visto** il regolamento relativo al controllo di regolarità amministrativa e contabile;

### **Premesso** che:

- con decreto del Sindaco n°185427 in data 27 dicembre 2019, è stata attribuita alla sottoscritta la responsabilità della Direzione Polizia Locale – Ufficio Mobilità – Protezione Civile;
- con delibera di Consiglio Comunale n°156 in data 22 luglio 2020, esecutiva, è stato approvato il Documento unico di programmazione (DUP) per il periodo 2020/2022;
- con delibera di Consiglio Comunale n°164 in data 22 luglio 2020, esecutiva, è stato approvato il bilancio di previsione finanziario per il periodo 2020/2022; redatto in termini di competenza e di cassa secondo lo schema di cui al d.Lgs. n. 118/2011, dando atto della salvaguardia degli equilibri di bilancio;
- con delibera di Giunta Comunale n. 155 in data 27/07/2020, esecutiva, è stato approvato il Piano esecutivo di gestione 2020-2022; del Comune di Terni, sulla base del Bilancio di Previsione del Comune 2020-2022, approvato dal Consiglio Comunale con deliberazione n. 164 del 22 luglio 2020;
- che il Consiglio Comunale ha approvato la deliberazione n. 227 del 30.11.2020: " Variazioni al bilancio di previsione finanziario 2020-2022 (art. 175, comma 2, del d.lgs. N. 267/2000). Assestamento generale. Permanere degli equilibri di bilancio”;

**Vista** la deliberazione di Giunta Comunale n 8 del 13.1.2021 con la quale è stata autorizzata l'operatività del piano esecutivo di gestione 2020/2022, integrato con il piano dettagliato degli obiettivi di cui all'art.108, comma 1 del D L.vo 267/2000 e del piano della performance di cui all'art. 10 del D.lvo 150/2009 all'esercizio provvisorio 2021 secondo i limiti e le modalità di cui all'art.163 del Tuel;

**Vista** la delibera di Giunta Comunale n. 81 del 2/4/2021 con la quale è stato approvato lo schema di bilancio di previsione 2021-2023;

**Visto** l'art. 163 del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 come novellato dal D.Lgs. 23 giugno 2011, n. 118 e ss.mm.ii., che disciplina la gestione finanziaria degli enti locali in caso di esercizio provvisorio o di gestione provvisoria;

**Visto** il comma 3-bis dell'art. 106 del decreto legge 19 maggio 2020, n. 34 convertito in Legge 17 luglio 2020, n.77, con cui è stato disposto il differimento dal 31 dicembre 2020 al 31 gennaio 2021 del termine per l'approvazione del bilancio di previsione 2021/2023 da parte degli enti locali autorizzando, così, ai sensi del comma 3 dell'art. 163 del TUEL, l'esercizio provvisorio;

**Considerato** che il Decreto del 13 gennaio 2021 (GU n.13 del 18-1-2021) ha stabilito un ulteriore differimento del termine per la deliberazione del bilancio di previsione 2021/2023 degli enti locali dal 31 gennaio 2021 al 31 marzo 2021. (21A00222) autorizzando, così, ai sensi del comma 3 dell'art. 163 del TUEL, l'esercizio provvisorio, sino a tale data;

**Visto** il decreto legge 22 marzo 2021, n. 41, recante "*Misure urgenti in materia di sostegno alle imprese e agli operatori economici, di lavoro, salute e servizi territoriali, connesse all'emergenza da COVID-19*" (c.d. Decreto Sostegni) relativamente al rinvio al 30 aprile del termine per la deliberazione del bilancio di previsione degli enti locali, autorizzando l'esercizio provvisorio di cui all'art. 163 del TUEL sino a tale data;

**Preso atto** che:

- l'art. 26 della Legge n. 488 del 23.12.1999 prevede che per l'acquisto di beni e di servizi l'Ente ricorra alle convenzioni Consip, ovvero si utilizzi il parametro qualità/prezzo come soglia massima per gli acquisti eseguiti al di fuori della Consip;
- il Decreto Legge n. 95 del 06.07.2012, convertito in legge con modificazioni Legge n. 135 del 07.08.2012, prevede all'art. 1 – comma 1 – che i contratti stipulati in violazione dell'art. 26, comma 3, della legge 23.12.1999 n. 488 "sono nulli, costituiscono illecito disciplinare e sono causa di responsabilità amministrativa. Ai fini della determinazione del danno erariale si tiene anche conto

della differenza tra il prezzo, ove indicato, dei detti strumenti di acquisto e quello indicato nel contratto”;

- la citata Legge 135/2012 prevede all’art. 1, comma 3, che *”Le Amministrazioni pubbliche obbligate sulla base di specifica normativa ad approvvigionarsi attraverso le convenzioni di cui all’art. 26 della legge 23 dicembre 1999, n. 488 stipulate da Consip S.p.A. o dalle centrali di committenza regionali costituite ai sensi dell’art. 1, comma 455, della legge 27 dicembre 2006, n. 296 possono procedere, qualora la convenzione non sia ancora disponibile e in caso di motivata urgenza, allo svolgimento di autonome procedure di acquisto dirette alla stipula di contratti aventi durata e misura strettamente necessaria e sottoposti a condizione risolutiva nel caso di disponibilità della detta convenzione”*;

- la Legge n. 94/2012 di conversione del D.L. n. 52/2012, stabilisce che le amministrazioni pubbliche devono ricorrere al Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (M.E.P.A.), o ad altri mercati elettronici istituiti, per tutti gli acquisti di beni e servizi anche di importo inferiore ad € 214.000,00;

#### **Considerato che**

- la direzione Polizia locale Mobilità ha necessità di inviare, tramite servizio postale, la propria corrispondenza cartacea inerente la tipologia “atti giudiziari” relativi, in particolare, a sanzioni amministrative per violazioni del Codice della Strada e relative ingiunzioni;
- Che con Deliberazione della Giunta Comunale n. 426 del 27.12.2019 veniva affidato a Terni Reti Surl il servizio di gestione dei verbali di accertamento e contestazione redatti da personale legittimato per violazioni al D.L.vo n. 285/1992 nonché quelli generati a seguito di rilevazioni di specifiche apparecchiature omologate ai sensi di legge;
- Che in base all’art. 201 del vigente Codice della strada, le predette violazioni, nell’ipotesi in cui non possano essere immediatamente contestate, devono, entro novanta giorni dall’accertamento, essere notificate all’effettivo trasgressore o, quando questi non sia stato identificato, ad uno dei soggetti indicati nell’art. 196 del D.L.vo 285/1992, quale risulta dai pubblici registri alla data dell’accertamento;
- Che le spese di spedizione relative alla suddetta gestione sono contrattualmente a totale carico del Comune di Terni che deve assolvere a ciò in modalità diretta, in ottemperanza a quanto stabilito dall’art. 17 (Norma transitoria) del Disciplinare Tecnico Economico di Esecuzione del servizio per la gestione dei verbali prot. n. 55092 del 9.5.2020 sottoscritto dal Comune di Terni e da Terni Reti Surl;
- Che il D.Lgs. 22 luglio 1999 n. 261 di “Attuazione della Direttiva 97/67/CE concernente le regole comuni per lo sviluppo del mercato interno dei servizi postali comunitari e per il miglioramento della qualità del servizio” e le successive modificazioni e integrazioni hanno

portato a compimento la riforma del mercato interno dei servizi postali comunitari delineata dalla legge 4 giugno 2010, n. 96 (legge comunitaria 2009), liberalizzando il mercato;

- Che la Legge 4 agosto 2017 n. 124 “Legge annuale per il mercato e la concorrenza” all'art.1, comma 57 lett. b) ha abrogato, a decorrere dal 10 settembre 2017, l'art.4 del D.lgs.261/1999 concernente l'affidamento in esclusiva al fornitore del servizio universale (Poste Italiane S.p.a.) le notificazioni di atti a mezzo della posta e di comunicazioni a mezzo della posta connesse con la notificazione di atti giudiziari di cui alla legge 20 novembre 1982, n. 890, nonché per i servizi riguardanti le notificazioni a mezzo della posta previste dall'articolo 201 del codice della strada, di cui al decreto legislativo 30 aprile 1992, n. 285, e successive modificazioni;
- Che la medesima L. 124/2017 ha precisato che *“il rilascio della licenza individuale deve essere subordinato a specifici obblighi del servizio universale con riguardo alla sicurezza, alla qualità, alla continuità, alla disponibilità e all'esecuzione dei servizi medesimi”*;
- Che in data 19.07.2018 veniva firmato il Decreto Ministeriale che definisce le procedure per il rilascio delle licenze speciali, attuativo della delibera Agcom n.77/18/CONS;
- Che il suddetto D.M. veniva pubblicato nella Gazzetta Ufficiale n. 208 del 7 settembre 2018;

**Viste** le Linee guida per i corsi di formazione per gli addetti alla notifica a mezzo posta degli atti giudiziari e delle violazioni del codice della strada, ai sensi dell'art. 9 del Regolamento Agcom adottato con delibera n. 77/18/CONS del 20.2.2018, del 5 febbraio 2020;

**Ritenuto**, nelle more dell'espletamento dell'indizione del bando di gara europeo per l'affidamento del servizio inerente le notificazioni di atti giudiziari a mezzo posta e delle comunicazioni connesse per gli anni 2021/2025, stante l'urgenza in considerazione della necessità di dover notificare i predetti atti nei termini di legge e che il ritardo potrebbe arrecare danno erariale all'Ente, di dover procedere ad affidare il predetto servizio, per numero sei (6) mesi, tramite procedura negoziata ai sensi dell'art. 36 del Codice dei Contratti Pubblici (D.L.vo50/2016) così come modificato dal D.l. n. 32/2019, per consentire il corretto iter procedurale di notifica delle violazioni al CdS entro i termini previsti dalla normativa specifica, invitando i quattro (4) soggetti ad oggi autorizzati, così come desunto dal sito del MISE ovvero: 1) Nexive Network srl.- Via Gaudenzio Fantoli n. 6/3- 20138 Milano; 2) Citypost s.p.a – Via del Fischione n. 19 56019 Vecchiano (PI); 3)Fulmine Group srl- Via Re Federico m16/A/B 90141 Palermo ;4) Poste Italiane SpA – MBPA centro Nord- Via Zanardi n. 28- 40131 Bologna;

**Rilevato** che tali servizi sono reperibili sul mercato elettronico della pubblica amministrazione (M.E.P.A.), che permette di effettuare ordini da catalogo per acquisti sotto soglia di prodotti e servizi offerti da una pluralità di fornitori, scegliendo quelli che meglio rispondono alle proprie esigenze, attraverso le modalità di ordine diretto d'acquisto (O.d.A.) o di richiesta di offerta (R.d.O.);

**Considerato che** in attuazione di quanto prescritto dal combinato disposto dell'art. 192 del T.U.E.L. n. 267 del 18/08/2000 e dell'art. 32 del D.Lgs. n. 50/2016, nonché di quanto previsto dagli artt. 59 e 95 dello stesso D.lgs. n.50/2016, con determinazione a contrattare sono definiti gli elementi essenziali del contratto da stipulare con l'operatore economico ed in particolare:

- il fine che con il contratto si intende perseguire;
- l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali;
- la modalità di scelta del contraente annesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base;

**Ritenuto** di individuare il fine del contratto, coincidente con l'oggetto della presente determinazione " AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI NOTIFICAZIONI A MEZZO POSTA DI ATTI GIUDIZIARI E COMUNICAZIONI CONNESSE ( LEGGE 20 NOVEMBRE 1982, N. 890) DI VIOLAZIONI DEL CODICE DELLA STRADA- ART. 201 D.LVO 285/1992";

**Considerato** che seppure, al fine di assicurare il buon andamento ed una adeguata celerità del procedimento di selezione coerente con il crono programma dell'espletamento del servizio è possibile, ai sensi dell'art. 91 del D. Lgs. 50/2016, limitare il numero massimo degli operatori economici cui formulare richiesta d'offerta a n. 5 candidati fra quelli interessati, selezionati mediante sorteggio pubblico e quindi nel pieno rispetto dei principi non discriminatori, proporzionalità e trasparenza, per la tipologia del servizio richiesto esistono, ad oggi, solo n. 4 (quattro) soggetti autorizzati;

**Ritenuto** pertanto di doversi procedere all'esperienza della gara, mediante procedura negoziata ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. C) del D.lgs. n. 50/2016, per l'affidamento del "SERVIZIO DI NOTIFICAZIONI A MEZZO POSTA DI ATTI GIUDIZIARI E COMUNICAZIONI CONNESSE ( LEGGE 20 NOVEMBRE 1982, N. 890) DI VIOLAZIONI DEL CODICE DELLA STRADA- ART. 201 D.LVO 285/1992";

VISTO il disposto art.31 del D.Lgs n.50/2016 in cui al comma 1 si indica che per ogni singola procedura per l'affidamento di un appalto o di una concessione le stazioni appaltanti individuano un responsabile unico del procedimento (RUP);

**Identificata** pertanto come modalità di scelta del contraente la procedura negoziata, senza bando, di cui ai sensi dell'art. 63 del D.Lgs. n.50/2016 e condotta in forma telematica ai sensi dell'art. 58 invitando i n. 4 operatori economici sopra richiamati;

**Ritenuto** di dover approvare gli atti relativi alla procedura di gara ad evidenza pubblica, con aggiudicazione secondo il criterio dell'offerta al minor prezzo ai sensi dell'art. 36 comma 9 bis ed dell'art. 95, comma 2 del D.Lgs. n.50/2016, senza esclusione automatica delle offerte anomale, in applicazione dell'art.1 comma 3 della Legge n. 120/2020 che prevede l'esclusione automatica solo qualora il numero delle offerte sia maggiore a 5;

**Dato atto** che il Codice Identificativo di Gara (CIG) è: 870561224A;

**Visto** il principio contabile applicato alla contabilità finanziaria allegato 4/2 al d.Lgs. n. 118/2011;

**Visto** che l'affidamento del servizio oggetto di gara trova copertura finanziaria al Cap/Art 00839065 denominato "F.di rec.spese proc. sanz. amm.ve Cds" del bilancio di previsione 2021, sufficientemente capiente;

## **D E T E R M I N A**

- 1) Di dare atto che quanto specificato in premessa è parte integrante del dispositivo del presente atto;
- 2) Di selezionare, tramite procedura negoziata ai sensi dell'art 36, comma 2, lett. c), del D.Lgs n. 50/2016, l'operatore economico al quale affidare il servizio di "NOTIFICA ATTI GIUDIZIARI DI CUI AL D.L.VO N. 285/1992 A MEZZO POSTA" ;
- 3) Di approvare i seguenti documenti di gara:
  - DGUE (All. "B");
  - Capitolato speciale di appalto (All. "A");
  - Offerta economica (All. "C");
- 4) Di dare atto che l'aggiudicazione avverrà con il criterio dell'offerta al minor prezzo ai sensi dell'art. 95 comma 2 del D.lgs 50/2016, con importo a base d'asta, per atto giudiziario, pari ad

euro 7,79 ad atto giudiziario, al netto di I.V.A., compreso il costo di eventuali CAN/CAD e rendicontazione – importo presunto per mesi sei pari ad € 200.000,00 al netto IVA ;

- 5) Di dare atto che l'affidamento è a misura e, pertanto, il corrispettivo contrattuale è determinato applicando la percentuale di ribasso offerta dall'aggiudicatario in sede di gara, sull'importo a base d'asta alle unità di fatto spedite dall'amministrazione appaltante e che null'altro sarà dovuto all'aggiudicatario.
- 6) Di assumere, ai sensi dell'art 183, comma 3, del d.Lgs. n 267/2000 s.m.i prenotazione di spesa per l'importo di € 244.000,00, Iva inclusa, al Cap/Art 00839065 denominato "F.di rec.spese proc. sanz. amm.ve Cds" del bilancio di previsione 2021, dando atto che la spesa non è assoggettabile al frazionamento in dodicesimi in quanto rientrante nelle fattispecie previste dall'art. 163, comma 5, del d.Lgs. n. 267/2000, nello specifico, necessaria ad evitare che siano arrecati danni patrimoniali certi e gravi all'Ente, derivanti dalla mancata notificazioni dei verbali di accertamento delle violazioni:

Eserc. Finanz.	2021				
Cap./Art.	008390065	Descrizione	"F.di rec.spese proc. sanz. amm.ve Cds"		
Miss./Progr.	01/02	PdC finanz.	U. <b>1.03.02.16.00</b> <b>2</b>	Spesa non ricorr.	No
Centro di costo	065	Compet. Econ.	2021		
CIG	-		CUP		
Creditore					
Causale	Spese di notifica verbali cds				
Modalità finan.	Fondi di Bilancio	Finanz. da FPV	no		
Imp./Pren. n.	v. allegato	Importo	€ 244.000,00	Frazionabile in 12	No

- 7) di accertare, ai fini del controllo preventivo di regolarità amministrativa-contabile di cui all'articolo 147-bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000, la regolarità tecnica del presente provvedimento in ordine alla regolarità, legittimità e correttezza dell'azione amministrativa, il cui parere favorevole è reso unitamente alla sottoscrizione del presente provvedimento da parte del responsabile del servizio;
- 8) di dare atto, ai sensi e per gli effetti di quanto disposto dall'art. 147-bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000 e dal relativo regolamento comunale sui controlli interni, che il presente provvedimento, oltre all'impegno di cui sopra, non comporta ulteriori riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico finanziaria o sul patrimonio dell'ente;
- 9) Di dare atto parimenti dell'assenza di rischi da interferenza nel presente appalto;



- 10) Di stabilire, nel rispetto dell'art. 192 del D.lgs. 18 agosto 2000, n. 267, le scelte discrezionali specificate in narrativa;
- 11) Di individuare quale responsabile del procedimento il funzionario S.Ten. Schibeci Manuela;
- 12) Di dare atto altresì che non sussistono, rispetto allo scrivente R.U.P., situazioni di conflitto di interesse dell'art. 42 D.Lgs n.50/2016 relativamente al presente atto, nonché obbligo di astensione di cui all'art. 7 D.P.R. 62/2013;
- 13) Di dare atto che all'esito dell'espletamento delle procedure di gara verrà assunto relativo impegno di spesa, previa aggiudicazione dell'appalto;
- 14) Di provvedere alla pubblicazione sull'albo pretorio online e sul sito istituzionale, sezione "Amministrazione Trasparente", del Comune di Terni ai sensi e per gli effetti del D.Lgs n.33/2013 e ss.mm,ii., nonché del disposto di cui all'art. 29 del D.Lgs. 50/2016.

Il Dirigente  
(Dott.ssa Gioconda Sassi)



# COMUNE DI TERNI

## DETERMINAZIONE DEL DIRIGENTE\*

Numero 1045 del 16/04/2021

### ELENCO DEGLI ACCERTAMENTI/IMPEGNI

N. IMPEGNO/PREN.	ANNO	IMPORTO IMPEGNO	IMPORTO PRENOTAZION E	CAP/ART
1282	2021	0,00	244.000,00	01021.03.008390065

\* Documento sottoscritto con firma digitale








\* Documento sottoscritto con firma digitale