



# COMUNE DI TERNI

## DIREZIONE WELFARE

### DETERMINAZIONE DEL DIRIGENTE

Numero 3507 del 12/12/2022

**OGGETTO:** Affidamento diretto tramite Me.P.A. del PROGETTO ALT (Anziani Liberi dai Truffatori) finalizzato al contrasto delle truffe ai danni della popolazione anziana, ai sensi dell'art. 1, comma 2, lett. a) del D.L. n. 76/2020 convertito in Legge n. 120/2020 e dell'art. 51 del D.L. n. 77/2021 convertito in Legge n. 108/2021



ESERCIZIO 2022

Imputazione della spesa di: €. 38.997,84

CAPITOLO:	742
CENTRO DI COSTO:	1171
IMPEGNO:	IMP. 4211/2022 rif. accert 2936/2021
CONTO FINANZIARIO	U.1.03.02.99.000



VISTO DI REGOLARITA' CONTABILE ATTESTANTE LA COPERTURA FINANZIARIA

Ai sensi ed agli effetti dell'art.151 – comma 4 - del D.Lgs. n. 267 del 18/08/2000, si esprime parere di regolarità contabile:

FAVOREVOLE

OGGETTO: Affidamento diretto tramite Me.P.A. del PROGETTO ALT (Anziani Liberi dai Truffatori) finalizzato al contrasto delle truffe ai danni della popolazione anziana, ai sensi dell'art. 1, comma 2, lett. a) del D.L. n. 76/2020 convertito in Legge n. 120/2020 e dell'art. 51 del D.L. n. 77/2021 convertito in Legge n. 108/2021

## IL DIRIGENTE

### Premesso che:

- con Circolare n. 11001/110/25 del 9 settembre 2020 del Il Ministero dell'Interno è stata destinata una quota di 2 milioni di euro del Fondo Unico Giustizia ai Comuni capoluogo di provincia nell'anno 2020, per il finanziamento di iniziative finalizzate alla prevenzione e al contrasto delle truffe perpetrate in confronto della medesima;
- che la Prefettura di Terni, con nota prot. n. 110641 del 18/09/2020, ha comunicato al Comune di Terni di far parte dei comuni capoluogo di provincia destinatari del Fondo Unico di Giustizia, attribuendo alla Zona sociale n. 10 un contributo pari ad **€ 38.997,84**;
- che la Prefettura di Terni ha proposto di sottoscrivere con l'AC un Protocollo di intesa per realizzare forme di prevenzione e contrasto alle truffe verso gli anziani, avviando una progettazione che guarda alla comunità come risorsa e come fonte per un rigoroso approccio, quali strumenti di verifica e controllo del territorio;
- che con la D.G.C. n 217 del 23.09.2020 avente ad oggetto: "*Approvazione Protocollo d'Intesa con Prefettura di Terni per la prevenzione e il contrasto delle truffe agli anziani e relativa scheda progettuale*" è stata delegata l'attuazione del progetto alla medesima, ivi compreso il Protocollo di collaborazione con la Prefettura firmato dalle parti, prot. n.154460 del 04/12/2020.

### Considerato che:

- il DUP 2020/2022 al programma 03 "Interventi per gli anziani" prevede azioni di sostegno alla famiglia, all'invecchiamento attivo e alla solidarietà intergenerazionale attraverso la realizzazione di una rete integrata di servizi ed interventi, con il coinvolgimento delle risorse del volontariato, che possa contribuire a rispondere alle diverse esigenze presenti nel territorio rilevate con la modalità del coordinamento aperto e la progettazione;
- la Direzione Welfare ha elaborato una scheda progettuale delle iniziative da realizzare: Progetto A.L.T. (Anziani Liberi dai Truffatori), attività approvate con DGC 217/2020, e sottoscritto il Protocollo d'Intesa per la "Prevenzione e contrasto delle truffe perpetrate nei confronti di persone anziane", trasmesso alla Prefettura di Terni con nota del 04/12/2020 prot. n.154460,
- il Progetto di affidamento del servizio si articola su tre aree di intervento con diverse tipologie di azioni in linea con quanto disposto dalla Circolare N. 11001/110/25 del Ministero dell'Interno ed è prevista la collaborazione con le realtà associative impegnate specificatamente su questo fronte, promuovendo collaborazioni e raccordi con una pluralità di stakeholder, in particolare che si attivino:
  - uno specifico piano di comunicazione si possa raggiungere almeno il 20% della popolazione anziana attraverso il Piano di Comunicazione messo in atto dall'AC in collaborazione con gli stakeholder;
  - n.20 percorsi formativi, corredati da materiale informativo, utili ad acquisire le conoscenze necessarie a contrastare i fenomeni di truffa e diffondere così le conoscenze acquisite;

- uno sportello di ascolto nel territorio cittadino utile anche per richiedere un supporto psicologico o un appuntamento con personale della Polizia Locale.

- Vista la DD 2217 del 09/08/2021 avente l'oggetto Ministero dell'Interno- Fondo Unico Giustizia finanziamento del Servizio di Prevenzione e contrasto delle truffe perpetrate nei confronti di persone anziane. Accertamento somme. Rif. accertamento n.2936/2021 di € 38.997,84 incassato con reversale n.17987 del 23/09/2021;

**Richiamati:**

- il D.lgs. n. 267/2000;
- il D.lgs. n. 118/2011;
- il D.lgs. n. 165/2001;

**Visto** lo statuto comunale;

**Visto** il regolamento comunale sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi;

**Visto** il regolamento comunale di contabilità;

**Visti** i regolamenti relativi al sistema dei controlli interni;

**Visti altresì:**

- il D.lgs. n. 50/2016;
- le Linee guida ANAC n. 4;
- il D.lgs. n. 81/2008, in particolare, l'art. 26, comma 6, e la Determinazione ANAC n. 3 del 05/03/2008 in materia di rischi interferenziali;

**Visto** il decreto di conferimento dell'incarico dirigenziale ad interim alla Dott.ssa Donatella Accardo, prot. n. 54802 del 12/04/2021;

**Preso atto che:**

- con deliberazione di Consiglio Comunale n. n.67 del 31.05.2022 è stato approvato il Documento Unico di Programmazione 2022-2024;
- con deliberazione di Consiglio Comunale n. n.68 del 31.05.2022 è stato approvato il Bilancio di previsione finanziario 2022-2024;
- con deliberazione di Giunta Comunale n. 164 del 22.06.2022 è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione ed il Piano Dettagliato degli Obiettivi per gli esercizi finanziari 2022 – 2024;
- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 94 del 29.07.2022 è stato approvato l'Assestamento generale di Bilancio e la salvaguardia degli equilibri per l'esercizio 2022-2024"; (Rif. ns protocollo n.0106431 del 05.07.2022 e protocollo n.123543 del 04.08.2022 allegato pag.n.31)
- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 147 del 28.11.2022 avente l'oggetto: Variazione al bilancio 2022-2024, ai sensi degli artt. 175, c. 3 e 193 d.lgs. n. 267/2000 - salvaguardia degli equilibri;

**Visto** l'art. 192 del D.lgs. n. 267 del 18 agosto 2000, il quale prevede che la stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione del responsabile del procedimento di spesa indicante:

- a) il fine che con il contratto si intende perseguire;
- b) l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali;
- c) le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base;

**Visti** gli articoli 37 del D. Lgs. 33/2013 ed 1, co. 32, della Legge 190/2012, in materia di "Amministrazione trasparente";

**Visti** gli articoli 2, co. 3 e 17, co. 1 del D.P.R. 62/2013, Regolamento recante il Codice di comportamento dei dipendenti pubblici a norma dell'art. 54 del D.lgs. 30 marzo 2001, n. 165, nonché il "Codice di comportamento dei dipendenti del Comune di Terni" approvato con deliberazione della Giunta Comunale n. 128 del 16/04/2014;

**Considerato** che si rende necessario provvedere all'acquisizione del PROGETTO ALT (Anziani Liberi dai Truffatori) finalizzato al contrasto delle truffe ai danni della popolazione anziana;

**Dato atto che** l'art. 1, co. 2, lett. a), del D.L. n. 76/2020, convertito in legge 120/2020, "Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale" (come integrato dal D.L. 31 maggio 2021, n. 77, convertito in legge 29 luglio 2021, n. 108), prevede che la stazione appaltante possa disporre l'affidamento diretto degli appalti di forniture e servizi di importo inferiore a 139.000,00 euro qualora l'atto di avvio della procedura sia stato adottato entro il 30 giugno 2023;

**Visto** l'art. 1, comma 450, della Legge 296/2006, che prevede l'obbligo di ricorso al Mercato elettronico della pubblica amministrazione ovvero ad altri mercati elettronici istituiti ai sensi dell'art. 328 ovvero al sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di riferimento per lo svolgimento delle relative procedure, relativamente agli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore ad € 5.000,00 e di importo inferiore alla soglia comunitaria;

**Dato atto che:**

- la Direzione scrivente ritiene opportuno il ricorso all'affidamento della presente commessa tramite trattativa diretta sul MEPA, previa richiesta di n. 3 proposte ad operatori economici operanti nel mercato di riferimento;
- la medesima Direzione ha provveduto a richiedere specifica proposta tecnica ai seguenti operatori economici:
  1. Coop. Soc. ACTL, PI 00365330554, con sede legale in Terni, Via Aleardi n. 4, PEC [coopsocialeactl@pec.it](mailto:coopsocialeactl@pec.it);
  2. Cipss Soc. Coop. Soc., PI 00243260551, con sede legale in Narni (TR), Via della Doga n. 53/57, PEC [coopcipss@pec.cipss.org](mailto:coopcipss@pec.cipss.org);
  3. Coop. Soc. C.A.S.A.L.I.G.Ha., PI 00363200551, con sede legale in Terni, Via Gorizia n.13, PEC [coopcasaligha@pec.it](mailto:coopcasaligha@pec.it);
- entro il termine di scadenza indicato nelle note suindicate sono pervenute n. 2 proposte tecniche da parte dei seguenti operatori economici:

1. Coop. Soc. ACTL;
2. Coop. Soc. C.A.S.A.L.I.G.Ha.;

**Ritenuto**, sulla base di adeguata istruttoria condotta dal RUP (rif. verbale prot. n. 0195574 del 12/12/2022), che la proposta tecnica maggiormente rispondente alle esigenze dell'Ente, nonché congrua in relazione all'elemento economico individuato in un costo fisso da parte della stazione appaltante, risulta quella presentata dall'operatore economico Coop. Soc. ACTL;

**Dato atto che** l'art. 1, comma 3, del D.L. 76/2020, convertito in legge 120/2020, ha stabilito che per gli affidamenti diretti di cui all'art. 1, comma 2, lett. a) la stazione appaltante abbia la facoltà di procedere all'assegnazione dell'appalto adottando il solo provvedimento di affidamento, che specifichi l'oggetto dell'affidamento, l'importo, il fornitore, le ragioni della scelta del fornitore, il possesso da parte sua dei requisiti di carattere generale, nonché il possesso dei requisiti tecnico-professionali, ove richiesti;

**Ritenuto** pertanto di affidare la gestione del PROGETTO ALT (Anziani Liberi dai Truffatori) finalizzato al contrasto delle truffe ai danni della popolazione anziana al sopra citato operatore economico per l'importo complessivo di **euro 31.965,44**, oltre IVA;

**Precisato che**, in conformità a quanto statuito dall'art. 192 del D. Lgs. n. 267/2000:

- il fine del contratto è quello di fornire aiuto ed assistenza a persone anziane per contrastare il rischio di truffe, offrendo tre aree di intervento con diverse tipologie di azioni in linea con quanto disposto dalla Circolare del Ministero dell'Interno n. 11001/110/25 del 9 settembre 2020;
- il contratto ha ad oggetto l'attivazione del PROGETTO ALT (Anziani Liberi dai Truffatori) e prevede la realizzazione di quanto segue:
  - a. **Campagna comunicativa di informazione** relativamente al fenomeno delle truffe agli anziani e favorire l'emersione di reati e le denunce presso le Forze dell'Ordine;
  - b. **Attuazione di percorsi formativi** presso centri sociali per anziani, circoli, associazioni del territorio e sindacati dei pensionati, al fine di informare le persone a rischio più alto (over 65 anni);
  - c. **Supporto psicologico**, attraverso uno sportello dedicato con operatori formati.
- il contratto verrà stipulato in modalità elettronica mediante scrittura privata semplice;
- le clausole negoziali essenziali sono fissate nel capitolato descrittivo prestazionale;
- la scelta del contraente viene effettuata mediante affidamento diretto ex art. 1, co. 2, lett. a), del D.L. 76/2020, convertito in legge 120/2020.

**Dato atto che:**

- il menzionato operatore economico ha dichiarato il possesso dei requisiti di ordine generale di cui all'art. 80 del D.lgs. 50/2016 e dei requisiti speciali richiesti;
- si tratta di soggetto in possesso di pregresse e documentate esperienze analoghe a quelle oggetto del presente affidamento;

**Constatato** che il presente affidamento rispetta i principi di cui all'art. 30, co. 1, del D.lgs. 50/2026, nonché il principio di rotazione;

**Accertato** che nel presente appalto sono assenti rischi interferenziali e pertanto nessuna somma riguardante la gestione dei suddetti rischi viene riconosciuta all'operatore economico, né è stato predisposto il Documento unico di valutazione dei rischi interferenziali (DUVRI);

**Dato atto** che l'appalto è stato registrato con CIG Z043905E62;

**Accertato** che la spesa di cui al presente provvedimento è compatibile con gli stanziamenti di bilancio, ai sensi dell'art. 9, co. - 1 del D.L. 78/2009, convertito in legge 102/2009;

**Verificato** il rispetto delle regole di finanza pubblica ai sensi dell'art. 183, co. 8 del D.lgs. 267/2000;

#### **DETERMINA**

1. di dare atto che quanto specificato in premessa è parte integrante del dispositivo del presente atto;
2. di fare proprio ed approvare il verbale prot. n. 0195574 del 12/12/2022 richiamato in premessa;
3. di procedere, per le motivazioni richiamate in premessa, all'affidamento diretto dei servizi oggetto del presente appalto, per l'importo di **euro 31.965,44** oltre IVA, alla Coop. Soc. ACTL, PI 00365330554, con sede legale in Terni, Via Aleardi n. 4 , ai sensi dell'art. 1, comma 2, lett. a) del D.L. 76/2020, convertito nella Legge n. 120/2020, come successivamente integrato e modificato dal D.L. 77/2021, convertito nella Legge n. 108/2021;
4. di disporre la consegna al prestatore affidatario dell'appalto, mediante successiva comunicazione, dell'indirizzo url del sito del Comune ove è pubblicato e reperibile, all'interno della sezione "Amministrazione trasparente", il "Codice di comportamento dei dipendenti del Comune di Terni", approvato con deliberazione della Giunta comunale n. 128 del 16/04/2014, in conformità a quanto disposto dal D.P.R. 16 aprile 2013, n. 62, recante principi e obblighi la cui violazione costituisce causa di risoluzione del rapporto contrattuale con il fornitore, così come stabilito dall'art. 2, co. 3 del citato D.P.R.;
5. di disporre l'esecuzione anticipata in via d'urgenza del contratto, ai sensi dell'art. 32, co. 8, del Codice dei contratti, nelle more dell'accertamento dei requisiti generali e speciali di partecipazione, ai sensi dell'art. 8, co. 1, lett. a) del D.L. 76/2020, convertito in legge 120/2020;
6. di dare atto che i costi relativi alla sicurezza sono pari a zero;
7. di impegnare, ai sensi dell'articolo 183, comma 1, del D.lgs. n. 267/2000 e del principio contabile applicato all. 4/2 al D.lgs. n. 118/2011, la seguente somma

corrispondente ad obbligazione giuridicamente perfezionata, con imputazione agli esercizi in cui la stessa è esigibile:

Eserc. Finanz.	2022			
Cap./Art.	742	Descrizione	UTILIZZO AVANZO VINCOLATO PER PRESTAZIONI DI SERVIZI - INT. 03 - ASSISTENZA AGLI IMMIGRATI	
Miss./Progr.	12/4	PdC finanz.	U.1.03.02.99.00 0	Spesa non ricorr.
Centro di costo	1171	Compet. Econ.		
CIG	Z043905E62		CUP	
Creditore				
Causale	<i>Affidamento di Servizi di Prevenzione e contrasto delle truffe perpetrate nei confronti di persone anziane- Progetto A.L. T.</i>			
Modalità finan.	contributi statali Cap. 288 in entrata accertamento n.2936/2021 di € 38.997,84 incassato con reversale n.17987 del 23/09/2021;	Finanz. da FPV		
Imp./Pren. n.		Importo	€ 38.997,84	Frazionabile <b>Accertamenti</b>

8. di accertare, ai sensi e per gli effetti di cui all'articolo 183, comma 8, del D.lgs. n. 267/2000, che il seguente programma dei pagamenti è compatibile con gli stanziamenti di bilancio e con i vincoli di finanza pubblica:

data emissione fattura	scadenza pagamento	importo
Da definire	30 gg. dal protocollo della fattura	Da definire

9. di disporre l'attivazione della Trattativa Diretta sul Mercato Elettronico della pubblica amministrazione con l'operatore economico affidatario;
10. di dare atto che il contratto verrà perfezionato in modalità elettronica mediante scrittura privata semplice (*oppure, in alternativa, mediante scambio di lettere secondo l'uso del commercio*);
11. di disporre la pubblicazione del presente atto sul profilo del committente all'indirizzo [www.comune.terni.it](http://www.comune.terni.it), sezione "Amministrazione trasparente - Bandi di gara e contratti", in attuazione dell'art. 29 del D.lgs. 50/2016, nonché di adempiere agli obblighi di pubblicazione dei dati previsti dagli articoli 37 del D.lgs. 33/2013 e 1, co. 32, della legge 190/2012;

12. di accertare, ai fini del controllo preventivo di regolarità amministrativo-contabile di cui all'art. 147-bis, comma 1, del D.lgs. n. 267/2000, la regolarità tecnica del presente provvedimento in ordine alla regolarità, legittimità e correttezza dell'azione amministrativa, il cui parere favorevole è reso unitamente alla sottoscrizione del presente provvedimento da parte del responsabile del servizio;
13. di dare atto, ai sensi e per gli effetti di quanto disposto dall'art. 147-bis, comma 1, del D.lgs. n. 267/2000 e dal relativo regolamento comunale sui controlli interni, che il presente provvedimento, oltre agli impegni di cui sopra, non comporta ulteriori riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio dell'ente;
14. di trasmettere il presente provvedimento:
  - all'Ufficio segreteria per l'inserimento nella raccolta generale;
  - all'Ufficio Ragioneria per il controllo contabile e l'attestazione della copertura finanziaria della spesa.
15. di stabilire che il Responsabile Unico del Procedimento (RUP) è la dott.ssa Neida Finistauri;

Il Dirigente  
Dott.ssa Donatella Accardo




