



# COMUNE DI TERNI

## DIREZIONE WELFARE

### DETERMINAZIONE DEL DIRIGENTE

Numero 3634 del 20/12/2022

**OGGETTO:** Affidamento diretto tramite Me.P.A. del servizio di accoglienza invernale notturna a favore delle persone senza fissa dimora, ai sensi dell'art. 1, comma 2, lett. a) del D.L. n. 76/2020 convertito in Legge n. 120/2020 e dell'art. 51 del D.L. n. 77/2021 convertito in Legge n. 108/2021



ESERCIZIO 2022

Imputazione della spesa di: € 17.622,95

CAPITOLO:	608	
CENTRO DI COSTO:	1173	
IMPEGNO:	imp. 4432/2022	rif. acc. 3867/2022
CONTO FINANZIARIO	U.1.03.02.99.999	



VISTO DI REGOLARITA' CONTABILE ATTESTANTE LA COPERTURA FINANZIARIA

Ai sensi ed agli effetti dell'art.151 – comma 4 - del D.Lgs. n. 267 del 18/08/2000, si esprime parere di regolarità contabile:

favorevole

OGGETTO: Affidamento diretto tramite Me.P.A. del servizio di accoglienza invernale notturna a favore delle persone senza fissa dimora, ai sensi dell'art. 1, comma 2, lett. a) del D.L. n. 76/2020 convertito in Legge n. 120/2020 e dell'art. 51 del D.L. n. 77/2021 convertito in Legge n. 108/2021

## IL DIRIGENTE

### Premesso che:

- l'emergenza abitativa, al pari del lavoro e del reddito, è spesso all'origine della situazione di fragilità delle persone, come anche riportato dal Piano Nazionale degli Interventi e dei Servizi Sociali;
- lo stesso documento sopra citato, sottolinea, in particolare, l'impatto e le conseguenze dell'emergenza abitativa immediata, soprattutto con riferimento a persone in condizioni di particolare fragilità o a situazioni particolari come l'emergenza freddo nel periodo invernale;
- tra gli obiettivi operativi della Missione 12, Programma 4, del D.U.P 2022 - 2025 "Interventi per i soggetti a rischio di esclusione sociale", figura l'attuazione di interventi e progetti di accoglienza e pronto intervento sociale per persone senza stabile dimora nei periodi di avversità climatiche legate al freddo;
- in esecuzione, pertanto, degli obiettivi programmatori dell'ente, in continuità con gli anni precedenti, la Direzione Welfare intende attivare il servizio di accoglienza invernale notturna a favore delle persone senza fissa dimora, denominato "emergenza freddo", per il periodo dicembre 2022 – marzo 2023, per contenere il disagio sociale ed alleviare la condizione di fragilità connessi al problema abitativo;

### Considerato che:

- il [Decreto del Direttore Generale per la Lotta alla povertà e per la programmazione sociale del 23 dicembre 2021](#) con cui è stato adottato l'[Avviso pubblico n. 1/2021 PrIns - Progetti di Intervento Sociale](#). Rivolto agli Ambiti territoriali, con una **dotazione finanziaria complessiva di 90 milioni di euro a valere sulle risorse REACT-EU - Asse 6 del PON Inclusione 2014-2020 "Interventi di contrasto agli effetti del COVID-19"**, che sostiene interventi di pronto intervento sociale e interventi a favore delle persone senza dimora o in situazione di povertà estrema o marginalità;
- il DUP del Comune di Terni approvato con DGC n. 117 del 29/04/2022 e DCC n. 67 del 31.05.2022 che alla missione 12 ha previsto l'obiettivo strategico: "Interventi per i soggetti a rischio di esclusione sociale", e l'obiettivo operativo 8.04.19: "Progetto PrIns – Accoglienza e pronto intervento sociale per persone senza stabile dimora nei periodi di criticità".

### Precisato che:

- la Conferenza di Zona, in data 21.02.2022, ha espresso parere favorevole in merito alla partecipazione della Zona Sociale n. 10, per l'azione di "Rafforzamento della rete dei servizi locali rivolti alle persone in situazione di grave deprivazione materiale o senza dimora o in condizioni di marginalità anche estrema, tramite il finanziamento delle attività dei Centri servizi per il contrasto alla povertà e di servizi di Housing First in maniera capillare sul territorio garantendo un approccio integrato di presa in carico e assistenza agli utenti;
- il Comune di Terni in qualità di capofila della Zona Sociale n. 10 ha presentato istanza di accesso al finanziamento disposto dal bando per l'**Intervento C - Centro servizi per il contrasto alla povertà.**

**Vista** la DD n. 3563 del 15/12/22, avente l'oggetto "PrIns – Progetti intervento sociale per la presentazione di progetti di pronto intervento sociale e interventi a favore delle persone in condizioni di povertà estrema o marginalità: ulteriore accertamento somme per incremento contributo;

**Richiamati:**

- il D.lgs. n. 267/2000;
- il D.lgs. n. 118/2011;
- il D.lgs. n. 165/2001;

**Visto** lo statuto comunale;

**Visto** il regolamento comunale sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi;

**Visto** il regolamento comunale di contabilità;

**Visti** i regolamenti relativi al sistema dei controlli interni;

**Visti altresì:**

- il D.lgs. n. 50/2016;
- le Linee guida ANAC n. 4;
- il D.lgs. n. 81/2008, in particolare, l'art. 26, comma 6, e la Determinazione ANAC n. 3 del 05/03/2008 in materia di rischi interferenziali;

**Visto** il decreto di conferimento dell'incarico dirigenziale ad interim alla Dott.ssa Donatella Accardo, prot. n. 54802 del 12/04/2021;

**Preso atto che:**

- con deliberazione di Consiglio Comunale n. n.67 del 31.05.2022 è stato approvato il Documento Unico di Programmazione 20222024;
- con deliberazione di Consiglio Comunale n. n.68 del 31.05.2022 è stato approvato il Bilancio di previsione finanziario 20222024;
- con deliberazione di Giunta Comunale n. 164 del 22.06.2022 è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione ed il Piano Dettagliato degli Obiettivi per gli esercizi finanziari 2022 – 2024;

- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 94 del 29.07.2022 è stato approvato l'Assestamento generale di Bilancio e la salvaguardia degli equilibri per l'esercizio 2022-2024"; (Rif. ns protocollo n.0106431 del 05.07.2022 e protocollo n.123543 del 04.08.2022 allegato pag.n.31)
- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 147 del 28.11.2022 avente l'oggetto: Variazione al bilancio 2022-2024, ai sensi degli artt. 175, c. 3 e 193 d.lgs. n. 267/2000 - salvaguardia degli equilibri;
- della comunicazione del 09/11/2022 dell'aumento del contributo ministeriale per € 21.500,00;
- del prot.n.0195315 del 12/12/2022 Piano Esecutivo di Gestione 2022/2024 Richiesta variazione compensativa tra capitoli (art. 175, comma 5-quater, lett. a), D.Lgs. n. 267/2000);

**Visto** l'art. 192 del D.lgs. n. 267 del 18 agosto 2000, il quale prevede che la stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione del responsabile del procedimento di spesa indicante:

- a) il fine che con il contratto si intende perseguire;
- b) l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali;
- c) le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base;

**Visti** gli articoli 37 del D. Lgs. 33/2013 ed 1, co. 32, della Legge 190/2012, in materia di "Amministrazione trasparente";

**Visti** gli articoli 2, co. 3 e 17, co. 1 del D.P.R. 62/2013, Regolamento recante il Codice di comportamento dei dipendenti pubblici a norma dell'art. 54 del D.lgs. 30 marzo 2001, n. 165, nonché il "Codice di comportamento dei dipendenti del Comune di Terni" approvato con deliberazione della Giunta Comunale n. 128 del 16/04/2014;

**Considerato** che si rende necessario provvedere all'attivazione e gestione del servizio di accoglienza invernale notturna a favore delle persone senza fissa dimora;

**Dato atto che** l'art. 1, co. 2, lett. a), del D.L. n. 76/2020, convertito in legge 120/2020, "Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale" (come integrato dal D.L. 31 maggio 2021, n. 77, convertito in legge 29 luglio 2021, n. 108), prevede che la stazione appaltante possa disporre l'affidamento diretto degli appalti di forniture e servizi di importo inferiore a 139.000,00 euro qualora l'atto di avvio della procedura sia stato adottato entro il 30 giugno 2023;

**Visto** l'art. 1, comma 450, della Legge 296/2006, che prevede l'obbligo di ricorso al Mercato elettronico della pubblica amministrazione ovvero ad altri mercati elettronici istituiti ai sensi dell'art. 328 ovvero al sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di riferimento per lo svolgimento delle relative procedure, relativamente agli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore ad € 5.000,00 e di importo inferiore alla soglia comunitaria;

**Dato atto che:**

- la Direzione scrivente ritiene opportuno il ricorso all'affidamento della presente commessa tramite trattativa diretta sul MEPA, previa richiesta di n. 3 proposte ad operatori economici operanti nel mercato di riferimento;
- la medesima Direzione ha provveduto a richiedere specifica proposta tecnica ai seguenti operatori economici:
  1. Coop. Soc. ACTL, PI 00365330554, con sede legale in Terni, Via Aleardi n. 4, PEC [coopsocialeactl@pec.it](mailto:coopsocialeactl@pec.it) con prot.n.0194623 del 09/12/2022;
  2. Arci Comitato Provinciale di Terni, C.F. 91019000552, con sede legale in Terni, Viale Benedetto Brin. -n.113, PEC [arcicomitatoprovincialeterni@pec.it](mailto:arcicomitatoprovincialeterni@pec.it) con prot.n.0194629 del 09/12/2022;
  3. Associazione di promozione sociale Laboratorio I.D.E.A, C.F. 91042900554, con sede legale in Terni, Via Pola n. 14 A, PEC [laboratorioidea@pec.it](mailto:laboratorioidea@pec.it) con prot.n.0194641 del 09/12/2022;

**Considerato** che, ai sensi del punto 4.3.1. delle Linee Guida ANAC n. 4, ai fini della scelta dell'affidatario diretto di un servizio "il confronto dei preventivi di spesa forniti da due o più operatori economici rappresenta una best practice anche alla luce del principio di concorrenza";

**Dato atto che:**

- l'individuazione degli operatori ai quali richiedere una proposta di preventivo è stata effettuata nel rispetto del principio di rotazione, escludendo da tale consultazione l'Associazione San Martino Impresa Sociale, CF 91002260551, affidatario diretto del medesimo servizio per il periodo dicembre 2021 – marzo 2022;
- l'unica proposta di preventivo pervenuta entro il termine di scadenza indicato dalla Direzione scrivente è risultata quella presentata dall'Associazione di promozione sociale Laboratorio I.D.E.A, P.I. 01419420557, con prot.n. 0197083 del 14/12/2022;

**Ritenuto**, sulla base di adeguata istruttoria condotta dal RUP (rif. verbale prot. n. 0200528 del 20/12/2022), che proposta formulata è conforme alle specifiche tecniche del servizio descritte nel capitolato e soddisfa pertanto l'interesse pubblico perseguito dall'A.C., e che il prezzo proposto per la gestione del servizio, pari ad **€ 17.622,95**, fuori campo IVA (come da chiarimento protocollato al n. 0200307 del 20/12/2022), è valutato congruo in rapporto alla qualità della prestazione offerta;

**Dato atto che** l'art. 1, comma 3, del D.L. 76/2020, convertito in legge 120/2020, ha stabilito che per gli affidamenti diretti di cui all'art. 1, comma 2, lett. a) la stazione appaltante abbia la facoltà di procedere all'assegnazione dell'appalto adottando il solo provvedimento di affidamento, che specifichi l'oggetto dell'affidamento, l'importo, il fornitore, le ragioni della scelta del fornitore, il possesso da parte sua dei requisiti di carattere generale, nonché il possesso dei requisiti tecnico-professionali, ove richiesti;

**Ritenuto** pertanto di affidare l'appalto in oggetto al sopra citato operatore economico per l'importo di **€ 17.622,95**, fuori campo IVA;

**Precisato che**, in conformità a quanto statuito dall'art. 192 del D. Lgs. n. 267/2000:

- il fine del contratto è quello di fornire aiuto ed assistenza a persone con disagio sociale o fragilità prive di un alloggio, offrendo loro una soluzione abitativa temporanea durante la stagione più fredda;
- il contratto ha ad oggetto l'attivazione e gestione del servizio di accoglienza invernale notturna a favore di persone senza fissa dimora;
- il contratto verrà definito mediante documento di stipula generato in automatico sul MEPA;
- le clausole negoziali essenziali sono fissate nel capitolato descrittivo prestazionale;
- la scelta del contraente viene effettuata mediante affidamento diretto ex art. 1, co. 2, lett. a) del D.L. 76/2020, convertito in Legge 11/09/2020, n. 120, previa valutazione discrezionale di preventivi;

**Dato atto che:**

- il menzionato operatore economico ha dichiarato il possesso dei requisiti di ordine generale di cui all'art. 80 del D.lgs. 50/2016 e dei requisiti speciali richiesti;
- si tratta di soggetto in possesso di pregresse e documentate esperienze analoghe a quelle oggetto del presente affidamento;

**Constatato** che il presente affidamento rispetta i principi di cui all'art. 30, co. 1, del D.lgs. 50/2026, nonché il principio di rotazione;

**Accertato** che nel presente appalto sono assenti rischi interferenziali e pertanto nessuna somma riguardante la gestione dei suddetti rischi viene riconosciuta all'operatore economico, né è stato predisposto il Documento unico di valutazione dei rischi interferenziali (DUVRI);

**Dato atto** che l'appalto è stato registrato con:

CIG **Z903935AA5**;

CUP **F41H22000060006**;

**Accertato** che la spesa di cui al presente provvedimento è compatibile con gli stanziamenti di bilancio, ai sensi dell'art. 9, co. - 1 del D.L. 78/2009, convertito in legge 102/2009;

**Verificato** il rispetto delle regole di finanza pubblica ai sensi dell'art. 183, co. 8 del D.lgs. 267/2000;

**DETERMINA**

1. di dare atto che quanto specificato in premessa è parte integrante del dispositivo del presente atto;
2. di fare proprio ed approvare il verbale prot. n. 0200528 del 20/12/2022 richiamato in premessa;
3. di procedere, per le motivazioni richiamate in premessa, all'affidamento diretto dei servizi oggetto del presente appalto, per l'importo di **€ 17.622,95**, fuori campo IVA,

all' Associazione di promozione sociale Laboratorio I.D.E.A, C.F. 91042900554, con sede legale in Terni, Via Pola n. 14 A, ai sensi dell'art. 1, comma 2, lett. a) del D.L. 76/2020, convertito nella Legge n. 120/2020, come successivamente integrato e modificato dal D.L. 77/2021, convertito nella Legge n. 108/2021;

4. di disporre la consegna al prestatore affidatario dell'appalto, mediante successiva comunicazione, dell'indirizzo url del sito del Comune ove è pubblicato e reperibile, all'interno della sezione "Amministrazione trasparente", il "Codice di comportamento dei dipendenti del Comune di Terni", approvato con deliberazione della Giunta comunale n. 128 del 16/04/2014, in conformità a quanto disposto dal D.P.R. 16 aprile 2013, n. 62, recante principi e obblighi la cui violazione costituisce causa di risoluzione del rapporto contrattuale con il fornitore, così come stabilito dall'art. 2, co. 3 del citato D.P.R.;
5. di disporre l'esecuzione anticipata in via d'urgenza del contratto, ai sensi dell'art. 32, co. 8, del Codice dei contratti, nelle more dell'accertamento dei requisiti generali e speciali di partecipazione, ai sensi dell'art. 8, co. 1, lett. a) del D.L. 76/2020, convertito in legge 120/2020;
6. di dare atto che i costi relativi alla sicurezza sono pari a zero;
7. di impegnare, ai sensi dell'articolo 183, comma 1, del D.lgs. n. 267/2000 e del principio contabile applicato all. 4/2 al D.lgs. n. 118/2011, la seguente somma corrispondente ad obbligazione giuridicamente perfezionata, con imputazione agli esercizi in cui la stessa è esigibile:

Eserc. Finanz.	2022			
Cap./Art.	608	Descrizione	(CV) Progetto PrIns	
Miss./Progr.	12/4	PdC finanz.	U.1.03.02.99.99 9	Spesa non ricorr.
Centro di costo	1173	Compet. Econ.		
CIG	Z903935AA5		CUP	-----
Creditore				
Causale	<i>Affidamento di Servizi per Emergenza Freddo</i>			
Modalità finan.	contributi statali Cap. 708 in entrata accertamento DD n. 3563 del 15/12/22 di € 21.500,00;	Finanz. da FPV		
Imp./Pren. n.		Importo	€ 17.622,95	Frazionabile Accertamenti

8. di accertare, ai sensi e per gli effetti di cui all'articolo 183, comma 8, del D.lgs. n. 267/2000, che il seguente programma dei pagamenti è compatibile con gli stanziamenti di bilancio e con i vincoli di finanza pubblica:

data emissione fattura	scadenza pagamento	importo
Da definire	30 gg. dal protocollo della fattura	Da definire

9. di disporre l'attivazione della Trattativa Diretta sul Mercato Elettronico della pubblica amministrazione con l'operatore economico affidatario;
10. di dare atto che il contratto verrà perfezionato in modalità elettronica mediante scrittura privata semplice (*oppure, in alternativa, mediante scambio di lettere secondo l'uso del commercio*);
11. di disporre la pubblicazione del presente atto sul profilo del committente all'indirizzo [www.comune.terni.it](http://www.comune.terni.it), sezione "Amministrazione trasparente - Bandi di gara e contratti", in attuazione dell'art. 29 del D.lgs. 50/2016, nonché di adempiere agli obblighi di pubblicazione dei dati previsti dagli articoli 37 del D.lgs. 33/2013 e 1, co. 32, della legge 190/2012;
12. di accertare, ai fini del controllo preventivo di regolarità amministrativo-contabile di cui all'art. 147-bis, comma 1, del D.lgs. n. 267/2000, la regolarità tecnica del presente provvedimento in ordine alla regolarità, legittimità e correttezza dell'azione amministrativa, il cui parere favorevole è reso unitamente alla sottoscrizione del presente provvedimento da parte del responsabile del servizio;
13. di dare atto, ai sensi e per gli effetti di quanto disposto dall'art. 147-bis, comma 1, del D.lgs. n. 267/2000 e dal relativo regolamento comunale sui controlli interni, che il presente provvedimento, oltre agli impegni di cui sopra, non comporta ulteriori riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio dell'ente;
14. di trasmettere il presente provvedimento:
  - all'Ufficio segreteria per l'inserimento nella raccolta generale;
  - all'Ufficio Ragioneria per il controllo contabile e l'attestazione della copertura finanziaria della spesa.
15. di stabilire che il Responsabile Unico del Procedimento (RUP) è la dott.ssa Accardo Donatella

Il Dirigente  
Dott.ssa Donatella Accardo














