



COMUNE DI TERNI

DIREZIONE POLIZIA LOCALE - MOBILITA

DETERMINAZIONE DEL DIRIGENTE

Numero 1472 del 23/05/2023

OGGETTO: P.M. Determina a contrattare e affidamento del servizio di riscossione coattiva sanzioni verbali e ordinanze prefettizie relative al Codice della Strada anno 2018 e sentenze cds anni 2018-2021, mediante procedura negoziata diretta di cui all'art. 36, c. 2, lett. a), D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i. CIG: 982908518A



ESERCIZIO 2023

Imputazione della spesa di: €. 102.845

CAPITOLO:	593-839
CENTRO DI COSTO:	400
IMPEGNO:	VARI VEDI ALLEGATO CONTABILE
CONTO FINANZIARIO	U.1.03.02.15.999



VISTO DI REGOLARITA' CONTABILE ATTESTANTE LA COPERTURA FINANZIARIA

Ai sensi ed agli effetti dell'art.151 – comma 4 - del D.Lgs. n. 267 del 18/08/2000, si esprime parere di regolarità contabile:

FAVOREVOLE

OGGETTO: Determina a contrattare e affidamento del servizio di riscossione coattiva sanzioni verbali e ordinanze prefettizie relative al Codice della Strada anno 2018 e sentenze cds anni 2018-2021, mediante procedura negoziata diretta di cui all'art. 36, c. 2, lett. a), D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i.
CIG: 982908518A

IL DIRIGENTE

Premesso che:

Visto il D.Lgs. n. 267/2000;

Visto il D.Lgs. n. 118/2011;

Visto il D.Lgs. n. 165/2001;

Visto lo statuto comunale;

Visto il regolamento comunale sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi;

Visto il regolamento comunale di contabilità;

Visto il regolamento relativo al controllo di regolarità amministrativa e contabile;

Premesso che:

- con decreto del Sindaco n. 200799 del 21/12/2022, è stata attribuita alla sottoscritta la responsabilità della Direzione Polizia Locale – Ufficio Mobilità – Protezione Civile;
- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 54 del 6.4.2023 esecutiva ai sensi di legge, è stato approvato il Documento Unico di Programmazione (DUP) relativo al periodo 2023-2025;
- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 55 in data 6.4.2023, esecutiva ai sensi di legge, è stato approvato il bilancio di previsione finanziario 2023-2025;
- con deliberazione di Giunta Comunale n. 111 del 19.4.2023 esecutiva ai sensi di legge, è stato approvato il piano esecutivo di gestione 2023-2025;

Atteso che la normativa in materia di acquisizione di beni e servizi, come da ultimo modificata dalla L. n. 208/2015, nel favorire sempre di più il ricorso a centrali di committenza e agli strumenti telematici di negoziazione (*e-procurement*), prevede:

- l'obbligo per gli enti locali di avvalersi delle convenzioni Consip ovvero di utilizzarne i parametri qualità/prezzo come limiti massimi per le acquisizioni in via autonoma (art. 26, c. 3, L. n. 488/1999 e art. 1, c. 449, L. n. 296/2006). La violazione di tale obbligo determina, ai sensi dell'art. 1, c. 1, D.L. n. 95/2012 (L. n. 135/2012) e dell'art. 11, c. 6, D.L. n. 98/2011 (L. n. 115/2011), la nullità del contratto e costituisce illecito disciplinare nonché causa di responsabilità amministrativa;
- l'obbligo per gli enti locali di fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione ovvero ad altri mercati elettronici per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 5.000 euro e fino alla soglia comunitaria (art. 1, c. 450, L. n. 296/2006, come da ultimo modificato dall'art. 1, c. 502, L. n. 208/2015). Anche in tal caso la violazione dell'obbligo determina la nullità del contratto e costituisce illecito disciplinare e causa di responsabilità amministrativa, ai sensi

dell'art. 1, c. 1, del citato D.L. n. 95/2012;

Premesso che:

1. nelle more dell'espletamento del bando di gara europeo per l'affidamento del servizio inerente la riscossione coattiva delle sanzioni relative a violazioni al Codice della Strada, la Direzione Polizia Locale-Mobilità ha necessità di affidare, con urgenza, le attività inerenti il servizio di riscossione coattiva delle sanzioni amministrative pecuniarie derivanti da violazioni accertate al D.L.vo n. 285/1992, relative agli anni 2018, non pagate nei termini previsti, nonché delle ordinanze prefettizie emesse nel medesimo periodo e delle sentenze dall'autorità giudiziaria depositate negli anni 2018-2021, consistente in : acquisizione liste di carico, emissione ingiunzioni, solleciti, preavvisi di fermo, notifica fermo amministrativo, pignoramento quant'altro necessario al fine di assicurare tutte le utili procedure finalizzate all'incasso di quanto ancora a credito dell'Ente;

Considerato che è stato predisposto il tracciato informatico per la generazione delle singole posizioni debitorie risultanti in n 6.251, corrispondenti a complessivi 14.531 atti (verbali, ordinanze prefettizie e sentenze);

Dato atto che la fornitura in oggetto è di importo superiore a € 5.000,00 e che, pertanto viene acquisita attraverso il mercato elettronico;

Ritenuto che le ragioni del ricorso a tale affidamento sono rinvenibili:

- nella necessità di procedere alla riscossione coattiva delle sanzioni amministrative pecuniarie relative a violazioni del Codice della Strada;
- nella necessità di coniugare i principi di libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza e correttezza con i principi di efficacia, economicità, tempestività e proporzionalità di cui all'art. 30, D.Lgs. n. 50/2016

Dato atto che veniva esperita un'indagine esplorativa con i seguenti operatori:

- 1) Municipia spa;
- 2) ICA-Imposte Comunali Affini- srl ;

Dato atto che, a seguito della suddetta indagine di mercato, dalla comparazione delle offerte presentate (prot n 0072537 /2023 da Municipia spa e protocollo n 69214/2023 da ICA-Imposte

Comunali Affini- Srl), quella presentata dalla Società Ica, risulta economicamente più vantaggioso in relazione al costo per la lavorazione delle singole posizioni debitorie;

Considerato altresì di poter derogare al principio di rotazione nel caso di specie in ragione sia dell'offerta economicamente più vantaggiosa che dell'efficienza ed efficacia del servizio dimostrata dalla società Ica srl nel corso dell'esecuzione del servizio riferito alla riscossione coattiva per sanzioni al CdS di anni precedenti;

Visti:

-l'articolo 36, comma 2, lettera a) del citato decreto legislativo n. 50/2016 e s.m.i. il quale stabilisce che le stazioni appaltanti procedono all'affidamento dei lavori, servizi e forniture di importo inferiore ad euro 40.000,00 mediante affidamento diretto anche senza previa consultazione di due o più operatori economici;

- l'art. 1, comma 2°, lett. a), della legge 11 settembre 2020, n. 120 di conversione, con modificazioni, del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76 (cd. Decreto Semplificazioni), così come sostituita dall'art. 51, comma 1, lettera a), sub. 2.1), decreto-legge n. 77 del 2021, convertito in Legge n. 108 del 29/07/2021, secondo cui, qualora la determina a contrarre o altro atto di avvio del procedimento equivalente sia adottato entro il 30 giugno 2023, in deroga all'art. 36, comma 2° e 157, comma 2°, del decreto legislativo 18 aprile 2016 n. 50, "le stazioni appaltanti procedono all'affidamento diretto per lavori di importo inferiore a 150.000 euro e per servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 139.000 euro. In tali casi la stazione appaltante procede all'affidamento diretto, anche senza consultazione di più operatori economici, fermo restando il rispetto dei principi di cui all'articolo 30 del codice dei contratti pubblici di cui al decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50;"

Dato atto che:

- il servizio da acquisire è di importo inferiore ai 139.000,00 euro e pertanto si può procedere con trattativa diretta sul MEPA con un unico operatore ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett a), del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i.;

- il fornitore presente sul MEPA ICA-Imposte Comunali Affini- Srl con sede legale Roma, Lungotevere della Vittoria 9 Piva 01062951007 che per competenza, ed esperienza dimostrata presenta il dovuto livello di specializzazione necessaria all'effettuazione della fornitura nel pieno rispetto dei tempi e costi stabiliti, si è dimostrato disponibile ad eseguire l'appalto alle condizioni ritenute congrue per il RUP;

- è stata attivata la trattativa diretta con unico operatore nr.3573708 del 18/05/2023 per l'affidamento diretto del servizio di riscossione coattiva sanzioni verbali e ordinanze prefettizie relative al Codice della Strada anno 2018 e sentenze cds anni 2018-2021 atti, per l'importo complessivo presunto di € 100.500,00, comprensivo del rimborso spese di notifica, delle spese di procedura esecutiva anticipate dal concessionario e gli oneri riscossione qualora dovuti, oltre Iva sul costo (€ 1,50 cad, prezzo massimo) della lavorazione delle singole posizioni debitorie con l'operatore ICA -Imposte Comunali Affini- Srl con sede legale Roma, Lungotevere della Vittoria 9 Piva 01062951007;

- il prezzo offerto è di € 1.50 oltre Iva per singola posizione debitoria, oltre rimborso delle spese di notifica degli atti nonché delle spese relative alle procedure esecutive di cui al Decreto Ministero delle Finanze 14/4/2023 Allegato A e degli oneri di riscossione qualora dovuti;

- il prezzo offerto può ritenersi congruo sulla base di specifica valutazione estimativa operata a cura del RUP/ Responsabile del Servizio desunta da tariffari e/o prezzari ufficiali;

Visto che l'appalto in parola è finanziabile come segue:

1) relativamente al servizio di lavorazione della singola posizione debitoria

-€ 7.320,00, Iva inclusa al Cap/Art 005930400, del Bilancio 2023, denominato “spese di procedura riscossione Cds”;

-€ 5.490,00, Iva inclusa al Cap/Art 005930400, del Bilancio 2024, denominato “spese di procedura riscossione Cds”;

2) relativamente al rimborso delle spese postali, di procedura esecutiva e oneri di riscossione;

-€ 50.000,00 al Cap/Art 008390400, del Bilancio 2023, denominato “F.di rec.spese proc. sanz. amm.ve Cds”;

-€ 40.000,00 al Cap/Art 008390400, del Bilancio 2024, denominato “F.di rec.spese proc. sanz. amm.ve Cds”;

3) € 35,00 contributo a favore dell'ANAC al Cap/Art 005930400, del Bilancio 2023, denominato “spese di procedura riscossione Cds”;

Visto l'art. 1, comma 3, del D.L. 76/2020, convertito in legge 120/2020 che dispone che per gli affidamenti diretti di cui all'art. 1, comma 2, lett. a) la stazione appaltante abbia la facoltà di procedere all'assegnazione dell'appalto adottando il solo provvedimento di affidamento, che

specifici l'oggetto dell'affidamento, l'importo, il fornitore, le ragioni della scelta del fornitore, il possesso da parte sua dei requisiti di carattere generale, nonché il possesso dei requisiti tecnico-professionali, ove richiesti;

Precisato che:

- il fine che si intende perseguire è di procedere alla riscossione coattiva delle sanzioni amministrative pecuniarie relative a violazioni del Codice della Strada per l'incasso di quanto ancora a credito dell'Ente;
- il contratto consiste nello svolgimento del servizio di riscossione coattiva delle entrate di cui all'oggetto al costo di € 1,50 oltre Iva 22%, per ciascuna posizione debitoria lavorata (in relazione agli stimati 6.251 posizioni). Al concessionario saranno inoltre rimborsate le spese di notifica, pari a quelle previste da Poste Italiane per ciascuna tipologia di spedizione, le spese relative alle procedure esecutive di cui al decreto del Ministero delle Finanze 14/4/2023 Allegato A, e gli oneri di riscossione, posti a carico del debitore, (riversati dall'Amministrazione comunale al concessionario successivamente alla riscossione);
- il contratto, sarà stipulato con la forma della corrispondenza commerciale, secondo le modalità previste sulla piattaforma MEPA, ai sensi dell'art. 32, comma 14, del D.Lgs. 50/2016, e in ottemperanza agli obblighi relativi alla tracciabilità dei flussi finanziari, come stabiliti dall'art. 3 della L. 136/2010 sulla base di apposita autodichiarazione resa dall'affidatario e concernente i requisiti morali e professionali all'uopo necessari e salvo le verifiche obbligatoriamente previste dalle Linee Guida ANAC n. 4;
- il contraente viene scelto mediante procedura negoziata ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. a) e comma 6 del d.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i, attraverso il mercato elettronico delle pubbliche amministrazioni (MEPA) e previo sondaggio di mercato e valutazione di preventivi;

Preso inoltre atto che, nella fase delle procedure di incasso, attesa la necessità di aderire agli obblighi di legge derivanti dall'applicazione delle modalità di pagamento tramite PAGOPA e, contemporaneamente rispondendo all'esigenza del concessionario di dover monitorare gli incassi ai fini della puntuale rendicontazione, è necessario far convergere i predetti incassi su un conto dedicato a detti pagamenti collegandolo alla modalità PagoPa sopra citata, ovvero il conto Iban: IT97U076114400000000114058;

Preso atto che il Responsabile Unico del Procedimento ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs. n. 50/2016 è il Funzionario P.O. SCHIBECI Manuela e che la stessa ha provveduto a rilasciare dichiarazione di assenza di conflitto di interessi ai sensi dell'art. 42 del D.Lgs. 50/2016, prot. 75733 del 10/5/2023, in atti;

Preso atto, altresì, che il Dirigente D.ssa SASSI Gioconda ha provveduto a rilasciare dichiarazione di assenza di conflitto di interessi ai sensi dell'art. 42 del D.Lgs. 50/2016, prot 75747 del 10/5/2023 in atti;

Preso atto della autodichiarazione resa dall'affidatario e concernente i requisiti morali e professionali all'uopo necessari previsti dall'articolo 80 del D.Lgs. n. 50/2016 per poter contrarre con la pubblica amministrazione e salvo le verifiche obbligatoriamente previste dalle Linee Guida ANAC n. 4, e in particolare del requisito della regolarità contributiva, come risulta da DURC REGOLARE INAIL_36657367/2023;

Considerato che il CIG di riferimento del presente affidamento è **982908518A**;

DETERMINA

1) di affidare, alla società ICA s.r.l. srl, con sede legale Roma, Lungotevere della Vittoria 9 P.Iva 01062951007 il servizio di riscossione coattiva sanzioni verbali e ordinanze prefettizie relative al Codice della Strada anno 2018 e sentenze cds anni 2018-2021, mediante procedura negoziata diretta di cui all'art. 36, c. 2, lett. a), D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i. ;

2) di impegnare, ai sensi dell'articolo 183, comma 1, del d.Lgs. n 267/2000 e del principio contabile applicato all. 4/2 al d.Lgs. n. 118/2011, le seguenti somme corrispondenti a obbligazioni giuridicamente perfezionate, con imputazione agli esercizi in cui le stesse sono esigibili:

Eserc. Finanz.	2023				
Cap./Art.	005930400	Descrizione e	"spese di procedura riscossione Cds"		
Miss./Progr.	03/01	PdC finanz.	U.1.03.02.15.999	Spesa non ricorr.	No
Centro di costo	400			Compet. Econ.	2023
CIG	982908518A			CUP	
Creditore	ICA -Imposte Comunali Affini- Srl P.iva 01062951007				

Causale	affidamento del servizio di riscossione coattiva sanzioni verbali e ordinanze prefettizie relative al Codice della Strada anno 2018 e sentenze cds anni 2018-2021				
Modalità finan.	Fondi di Bilancio			Finanz. da FPV	no
Imp./Pren. n.	v. allegato	Importo	€ 7.320,00	Frazionabile in 12	No

Eserc. Finanz.	2024				
Cap./Art.	005930400	Descrizione e	“spese di procedura riscossione Cds”		
Miss./Progr.	03/01	PdC finanz.	U.1.03.02.15.999	Spesa non ricorr.	No
Centro di costo	400			Compet. Econ.	2024
CIG	982908518A			CUP	
Creditore	ICA -Imposte Comunali Affini- Srl P.iva 01062951007				
Causale	affidamento del servizio di riscossione coattiva sanzioni verbali e ordinanze prefettizie relative al Codice della Strada anno 2018 e sentenze cds anni 2018-2021				
Modalità finan.	Fondi di Bilancio			Finanz. da FPV	no
Imp./Pren. n.	v. allegato	Importo	€ 5.490,00	Frazionabile in 12	No

Eserc. Finanz.	2023				
Cap./Art.	008390400	Descrizione e	““F.di rec.spese proc. sanz. amm.ve Cds”		
Miss./Progr.	03/01	PdC finanz.	U. 1.03.02.16.002	Spesa non ricorr.	No
Centro di costo	400			Compet. Econ.	2023
CIG	982908518A			CUP	
Creditore	ICA -Imposte Comunali Affini- Srl P.iva 01062951007				
Causale	Rimborso spese postali, di procedure esecutive ed oneri di riscossione				
Modalità finan.	Fondi di Bilancio			Finanz. da FPV	no
Imp./Pren. n.	v. allegato	Importo	€ 50.000,00	Frazionabile in 12	No

Eserc. Finanz.	2024				
Cap./Art.	008390400	Descrizione	““F.di rec.spese proc. sanz. amm.ve Cds”		

		e			
Miss./Progr.	03/01	PdC finanz.	U. 1.03.02.16.002	Spesa non ricorr.	No
Centro di costo	400			Compet. Econ.	2024
CIG	982908518A			CUP	
Creditore	ICA -Imposte Comunali Affini- Srl P.iva 01062951007				
Causale	Rimborso spese postali, di procedure esecutive ed oneri di riscossione				
Modalità finan.	Fondi di Bilancio			Finanz. da FPV	no
Imp./Pren. n.	v. allegato	Importo	€ 40.000,00	Frazionabile in 12	No

Eserc. Finanz.	2023				
Cap./Art.	005930400	Descrizione	spese di procedura riscossione Cds		
Miss./Progr.	03/01	PdC finanz.	U.1.03.02.15.999	Spesa non ricorr.	x
Centro di costo	400			Compet. Econ.	2023
CIG	982908518A			CUP	
Creditore	ANAC				
Causale	Contributo gara				
Modalità finan.	Fondi di Bilancio			Finanz. da FPV	
Imp./Pren. n.	v. allegato	Importo	35,00	Frazionabile in 12	no

3) di accertare, ai sensi e per gli effetti di cui all'articolo 183, comma 8, del d.Lgs. n. 267/2000, che il seguente programma dei pagamenti è compatibile con gli stanziamenti di bilancio e con i vincoli di finanza pubblica:

Data emissione fattura	Scadenza pagamento	Importo
Cadenza trimestrale	30 giorni da emissione fattura	Importi variabili in relazione agli atti lavorati

4) di dare atto che la prestazione sarà resa nell'esercizio 2023 e quota parte nell'esercizio 2024;
5) di far assumere alla presente determinazione il valore di contratto, stabilendo le seguenti clausole essenziali:

-luogo della prestazione: Terni

-tempi di rendicontazione: trimestrale

-corrispettivo: di € 1.50 oltre Iva per ogni posizione debitoria oltre rimborso delle spese di notifica degli atti nonché delle spese relative alle procedure esecutive di cui al Decreto Ministero delle

Finanze 14/4/2023 Allegato A – Gli oneri di riscossione, posti a carico del debitore, saranno riversati dall'Amministrazione comunale al concessionario;

- Fatturazione: trimestrale - **CODICE UNIVOCO UFFICIO 9GDMN6**

-l'operatore economico assume gli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari di cui all'art. 3 della Legge 13 agosto 2010, n. 136 e ss.mm.ii. e si impegna a comunicare il conto corrente bancario o postale dedicato (anche in via non esclusiva) ai sensi dell'art. 3 comma 1 della citata Legge n. 136/2010 e ss.mm. ove il Comune provvederà ad eseguire i pagamenti inerenti il contratto in oggetto, nonché i nominativi delle persone delegate ad operare sul medesimo conto;

- codice CIG **982908518A**

- si applicano altresì le sanzioni previste all'art. 6 della citata Legge n. 136/2010 e ss.mm.ii.:

- 6) di dare atto che, stante l'inderogabilità del servizio, lo stesso viene affidato sotto riserva di legge nelle more della verifica circa il possesso dell'Aggiudicatario dei requisiti di ordine generale;
- 7) di accertare, ai fini del controllo preventivo di regolarità amministrativa-contabile di cui all'articolo 147-bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000, la regolarità tecnica del presente provvedimento in ordine alla regolarità, legittimità e correttezza dell'azione amministrativa, il cui parere favorevole è reso unitamente alla sottoscrizione del presente provvedimento da parte del responsabile del servizio;
- 8) di dare atto, ai sensi e per gli effetti di quanto disposto dall'art. 147 bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000 e dal relativo regolamento comunale sui controlli interni, che il presente provvedimento, oltre all'impegno di cui sopra, non comporta ulteriori riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico finanziaria o sul patrimonio dell'Ente;
- 9) di dare atto che il presente provvedimento è rilevante ai fini della pubblicazione su Amministrazione trasparente ai sensi del d.Lgs. n. 33/2013;
- 10) di dare atto che il responsabile unico del procedimento, ai sensi dell'articolo 31 del D.Lgs. n. 50/2016, è il Ten SCHIBECI Manuela;
- 11) Di dare atto parimenti dell'assenza di rischi da interferenza nel presente appalto;
- 12) di trasmettere il presente provvedimento all'Ufficio Ragioneria per il controllo contabile e l'attestazione della copertura finanziaria della spesa;
- 13) Di provvedere alla pubblicazione sull'albo pretorio online e sul sito istituzionale, sezione

"Amministrazione Trasparente", del Comune di Terni ai sensi e per gli effetti del D.Lgs n.33/2013 e ss.mm.ii., nonché del disposto di cui all'art. 29 del D.Lgs. 50/2016.

IL DIRIGENTE
Dott.ssa SASSI GIOCONDA
(documento firmato digitalmente)



COMUNE DI TERNI

DETERMINAZIONE DEL DIRIGENTE*

Numero 1472 del 23/05/2023

ELENCO DEGLI IMPEGNI

N. IMPEGNI	ANNO	IMPORTO IMP.	IMPORTO PREN.	CAP/ART
2463	2023	7.320,00	0,00	03011.03.0059304 00
2465	2023	50.000,00	0,00	03011.03.0083904 00
2466	2023	35,00	0,00	03011.03.0059304 00
202	2024	5.490,00	0,00	03011.03.0059304 00
203	2024	40.000,00	0,00	03011.03.0083904 00

* Documento sottoscritto con firma digitale

* Documento sottoscritto con firma digitale