



COMUNE DI TERNI

DIREZIONE WELFARE

DETERMINAZIONE DEL DIRIGENTE

Numero 3502 del 03/12/2021

OGGETTO: Affidamento diretto tramite Me.P.A. del servizio di accoglienza invernale notturna a favore delle persone senza fissa dimora, ai sensi dell'art. 1, comma 2, lett. a) del D.L. n. 76/2020 convertito in Legge n. 120/2020 e dell'art. 51 del D.L. n. 77/2021 convertito in Legge n. 108/2021.

ESERCIZIO 2021

Imputazione della spesa di: €. 24.000

CAPITOLO: 487; 10742
CENTRO DI COSTO: 1170
IMPEGNO: IMP. 3272/2021 rif. acc.to 1280/2021

IMP. 3274/2021 rif. acc.to 3002/2020

IMP. 3275/2021 rif. acc.to 3002/2020

IMP. 3276/2021 rif. acc.to 3805/2020
CONTO FINANZIARIO U.1.03.02.11.000; U.1.03.02.99.000

VISTO DI REGOLARITA' CONTABILE ATTESTANTE LA COPERTURA FINANZIARIA

Ai sensi ed agli effetti dell'art.151 – comma 4 - del D.Lgs. n. 267 del 18/08/2000, si esprime parere di regolarità contabile:

favorevole dando atto che la variazione di esigibilità verrà effettuata con successivo atto

IL DIRIGENTE

Premesso che:

- l'emergenza abitativa, al pari del lavoro e del reddito, è spesso all'origine della situazione di fragilità delle persone, come anche riportato dal Piano Nazionale degli Interventi e dei Servizi Sociali 2021 – 2023;
- lo stesso documento sopra citato, sottolinea, in particolare, l'impatto e le conseguenze dell'emergenza abitativa immediata, soprattutto con riferimento a persone in condizioni di particolare fragilità o a situazioni particolari come l'emergenza freddo nel periodo invernale;
- tra gli obiettivi operativi della Missione 12, Programma 4, del D.U.P 2021 - 2023 "Interventi per i soggetti a rischio di esclusione sociale", figura l'attuazione di interventi e progetti di accoglienza e pronto intervento sociale per persone senza stabile dimora nei periodi di avversità climatiche legate al freddo;
- in esecuzione, pertanto, degli obiettivi programmatori dell'ente, in continuità con gli anni precedenti, la Direzione Welfare intende attivare il servizio di accoglienza invernale notturna a favore delle persone senza fissa dimora, denominato "emergenza freddo", per il periodo dicembre 2021 – marzo 2022, per contenere il disagio sociale ed alleviare la condizione di fragilità connessi al problema abitativo;

Richiamati:

- il D.lgs. n. 267/2000;
- il D.lgs. n. 118/2011;
- il D.lgs. n. 165/2001;

Visto lo statuto comunale;

Visto il regolamento comunale sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi;

Visto il regolamento comunale di contabilità;

Visti i regolamenti relativi al sistema dei controlli interni;

Visto il decreto di conferimento dell'incarico dirigenziale ad interim alla Dott.ssa Donatella Accardo, prot. n. 54802 del 12/04/2021;

Preso atto che:

- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 109 del 27/04/2021 è stato approvato il Documento Unico di Programmazione 20212023;
- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 110 del 28/04/2021 è stato approvato il Bilancio di previsione finanziario 20212023;

- con deliberazione di Giunta Comunale n. 129 del 25/5/2021 è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione ed il Piano Dettagliato degli Obiettivi per gli esercizi finanziari 2021 – 2023;
- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 201 del 22/07/2021 è stato approvato l'Assestamento generale di Bilancio e la salvaguardia degli equilibri per l'esercizio 2021”;

Visto l'art. 192 del D.lgs. n. 267 del 18/08/2000, il quale prevede che la stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione del responsabile del procedimento di spesa indicante:

- a) il fine che con il contratto si intende perseguire;
- b) l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali;
- c) le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base;

Visto il D.lgs. 81/2008 ed, in particolare, l'art. 26 co. 6, in materia di rischi interferenziali;

Visto il D.L. n. 77/2021 convertito in legge 29/07/2021 n. 108, recante “Governance del Piano nazionale di ripresa e resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure”, nonché il D.L. n. 76 del 16/07/2020, convertito in Legge 11/09/2020, n. 120, “Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale”, ed in particolare l'art. 1, comma 2, lett. a) il quale prevede che la stazione appaltante possa disporre l'affidamento diretto degli appalti di forniture e servizi di importo inferiore a 139.000 euro qualora l'atto di avvio della procedura sia stato adottato entro il 30 giugno 2023;

Vista la Legge 488/1999, con particolare riferimento all'art. 26 che disciplina l'utilizzo delle convenzioni Consip;

Visti gli articoli 37 del D. Lgs. 33/2013 ed 1, co. 32, della Legge 190/2012, in materia di “Amministrazione trasparente”;

Visti gli articoli 2, co. 3 e 17, co. 1 del D.P.R. 62/2013, Regolamento recante il Codice di comportamento dei dipendenti pubblici a norma dell'art. 54 del D.Lgs. 30 marzo 2001, n. 165, nonché il “Codice di comportamento dei dipendenti del Comune di Terni” approvato con deliberazione della Giunta Comunale n. 128 del 16/04/2014;

Considerato che si rende necessario provvedere all'attivazione e gestione del servizio di accoglienza invernale notturna a favore delle persone senza fissa dimora;

Dato atto che:

- non sono attive convenzioni Consip di cui all'art. 26, comma 1, della Legge 488/1999 aventi ad oggetto servizi comparabili con quelli relativi alla presente procedura di affidamento;
- l'importo massimo del presente affidamento è inferiore alla soglia comunitaria;

Visto l'art. 1, comma 450, della Legge 296/2006, che prevede l'obbligo di ricorso al Mercato elettronico della pubblica amministrazione ovvero ad altri mercati elettronici istituiti ai sensi dell'art. 328 ovvero al sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di riferimento per lo svolgimento delle relative procedure, relativamente

agli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore ad € 5.000,00 e di importo inferiore alla soglia comunitaria;

Considerato che in sede di istruttoria la Direzione scrivente ha accertato la disponibilità del predetto servizio all'interno del capitolato tecnico Servizi Sociali, allegato al Bando Servizi del MEPA;

Dato atto che la medesima Direzione ha ritenuto opportuno procedere ad una previa indagine di mercato informale attraverso la richiesta, l'acquisizione e la valutazione discrezionale di n. 3 (tre) proposte di preventivo presentate dai seguenti operatori economici:

1. Coop. Soc. ACTL, PI 00365330554, con sede legale in Terni, Via Aleardi n. 4, PEC ***coopsocialeactl@pec.it***
2. Associazione San Martino Impresa Sociale, CF 91002260551, con sede legale in Terni, Strada di Valle Verde n. 22, PEC ***associazionesanmartino@casellapec.com***
3. Helios Società Cooperativa Sociale, PI 00379050552, con sede legale in Terni, Via D. Bramante n. 3D, PEC ***info@pec.coopsocialehelios.it***

Considerato che, ai sensi del punto 4.3.1. delle Linee Guida ANAC n. 4, ai fini della scelta dell'affidatario diretto di un servizio "il confronto dei preventivi di spesa forniti da due o più operatori economici rappresenta una best practice anche alla luce del principio di concorrenza";

Dato atto che:

- l'individuazione degli operatori ai quali richiedere una proposta di preventivo è stata effettuata nel rispetto del principio di rotazione, escludendo da tale consultazione l'Associazione Arci Solidarietà, CF: 91061260559, affidatario diretto del medesimo servizio per il periodo dicembre 2020 – marzo 2021;
- l'unica proposta di preventivo pervenuta entro il termine di scadenza indicato dalla Direzione scrivente è risultata quella presentata dall'Associazione San Martino Impresa Sociale;

Constatato:

- che la proposta formulata è conforme alle specifiche tecniche del servizio descritte nel capitolato e soddisfa pertanto l'interesse pubblico perseguito dall'A.C.
- che il prezzo proposto per la gestione del servizio, pari ad **€ 24.000,00**, è valutato congruo in rapporto alla qualità della prestazione offerta;

Dato atto che l'art. 1, comma 3, del D. L. n. 76/2020, convertito in Legge 11/09/2020, n. 120, ha stabilito che per gli affidamenti diretti di cui all'art. 1, comma 2, lett. a) la stazione appaltante abbia la facoltà di procedere all'assegnazione dell'appalto adottando il solo provvedimento di affidamento, che specifichi l'oggetto dell'affidamento, l'importo, il fornitore, le ragioni della scelta del fornitore, il possesso da parte sua dei requisiti di carattere generale, nonché il possesso dei requisiti tecnico-professionali, ove richiesti;

Ritenuto di affidare la gestione del servizio di accoglienza invernale notturna a favore delle persone senza fissa dimora all'Associazione San Martino Impresa Sociale per l'importo di **€ 24.000,00**;

Precisato che, in conformità a quanto statuito dall'art. 192 del D. Lgs. n. 267/2000:

- il fine del contratto è quello di fornire aiuto ed assistenza a persone con disagio sociale o fragilità prive di un alloggio, offrendo loro una soluzione abitativa temporanea durante la stagione più fredda;
- il contratto ha ad oggetto l'attivazione e gestione del servizio di accoglienza invernale notturna a favore di persone senza fissa dimora;
- il contratto verrà definito mediante documento di stipula generato in automatico sul MEPA;
- le clausole negoziali essenziali sono fissate nel capitolato descrittivo prestazionale;
- la scelta del contraente viene effettuata mediante affidamento diretto ex art. 1, co. 2, lett. a) del D.L. 76/2020, convertito in Legge 11/09/2020, n. 120, previa valutazione discrezionale di preventivi;

Acquisita tramite trattativa diretta sul MEPA formale offerta da parte dell'Associazione San Martino Impresa Sociale a conferma della proposta di preventivo presentata in sede di consultazione di mercato, corredata di idonea dichiarazione resa ai sensi degli artt. 46 e 47 del DPR 445/2000 attestante il possesso dei requisiti generali e speciali previsti, meglio declinati nell'allegato DGUE, in particolare pregresse e documentate esperienze analoghe a quelle oggetto di affidamento;

Precisato che le verifiche circa il possesso da parte dell'operatore economico affidatario dei requisiti di ordine generale e speciale dichiarati in sede di offerta verranno effettuate dalla Direzione scrivente successivamente alla stipula del contratto, dando atto che, nel caso di esito negativo dei controlli previsti, il contratto di risolverà di diritto;

Rilevato che il presente affidamento rispetta i principi di cui all'art. 30, co. 1 del D.lgs. 50/2016, nonché il principio di rotazione;

Accertato altresì che nel presente affidamento sono assenti rischi interferenziali e pertanto nessuna somma riguardante la gestione dei suddetti rischi viene riconosciuta all'operatore economico, né è stato predisposto il Documento unico di valutazione dei rischi interferenziali (DUVRI);

Dato atto che, ai sensi dell'art. 51 del D.lgs. 18/04/2016, n. 50, il presente appalto non è stato suddiviso in lotti poiché la tipologia delle attività previste e le particolari caratteristiche dei beneficiari finali impongono una gestione unitaria caratterizzata da omogeneità e continuità quanto a metodologie e risorse umane dedicate;

Dato atto che l'appalto è stato registrato con CIG Z1C342AF24;

Valutato, in considerazione del potenziale aggravarsi della situazione epidemiologica da Covid – 19 e dell'eventuale assunzione di nuovi provvedimenti restrittivi alla libera circolazione delle persone da parte del Governo italiano, di prevedere, ai sensi e per gli effetti dell'art. 106, comma 11, del D.lgs. n. 50/2016, come clausola di salvaguardia, un'opzione di proroga a favore del soggetto affidatario limitata al tempo strettamente necessario alla conclusione delle procedure per l'individuazione di un nuovo contraente, e comunque non superiore a due mesi;

Accertato che la spesa di cui al presente provvedimento è compatibile con gli stanziamenti di bilancio, ai sensi dell'art. 9, co.1 del d.l. 78/2009, convertito in legge 102/2009;

Verificato il rispetto delle regole di finanza pubblica ai sensi dell'art. 183, co. 8 del D. Lgs. 267/2000;

D E T E R M I N A

1. di dare atto che quanto specificato in premessa è parte integrante del dispositivo del presente atto;
2. di affidare, per i motivi indicati in premessa, il servizio di accoglienza invernale notturna a favore delle persone senza fissa dimora, periodo dicembre 2021 – marzo 2022, per l'importo di **euro 24.000,00** all'Associazione San Martino Impresa Sociale, CF 91002260551, con sede legale in Terni, Strada di Valle Verde n. 22, sulla base della proposta di preventivo presentata in sede di consultazione di mercato e della definitiva offerta confermativa prodotta in sede di trattativa diretta sul MEPA;
3. di disporre che il servizio dovrà essere espletato in conformità alle previsioni del capitolato descrittivo e prestazionale all'uopo elaborato dalla Direzione scrivente, nonché alle condizioni e modalità esplicitate nella proposta tecnica oggetto di affidamento;
4. di dare atto che i costi relativi alla sicurezza da interferenza sono pari a zero;
5. di disporre l'esecuzione anticipata in via d'urgenza del contratto, ai sensi dell'art. 32, co. 8 del Codice dei contratti, nelle more dell'accertamento dei requisiti generali e speciali di partecipazione, ai sensi dell'art. 8, co. 1, lett. a) del D.L. 76/2020, convertito in Legge 11/09/2020, n. 120;
6. di disporre la pubblicazione del presente atto all'Albo Pretorio e sul profilo del committente del Comune di Terni nella sezione "Amministrazione Trasparente" in attuazione dell'art. 29 del D. Lgs. 50/2016, nonché di adempiere agli obblighi di pubblicazione dei dati previsti dagli articoli 37 del D. Lgs. 33/2013 ed 1, co. 32 della Legge 190/2012;
7. di impegnare, ai sensi dell'articolo 183, comma 1, del D.lgs. n 267/2000 e del principio contabile applicato all. 4/2 al D.lgs. n. 118/2011, la somma di **€. 24.000,00** corrispondente ad obbligazioni giuridicamente perfezionate, con imputazione agli esercizi in cui le stesse sono esigibili, nel modo seguente:

Eserc. Finanz.	2021				
Cap./Art.	004871170	Descrizione	Utilizzo F.S.R. e Fondi Reg.li vari		
Miss./Progr.	12/04	PdC finanz.	U.1.03.02.11.0 00	Spesa non ricorr.	x
Centro di costo	1170	Compet. Econ.	2021		
CIG	Z1C342AF24		CUP		
Creditore	Associazione San Martino Impresa Sociale				
Causale	Corrispettivo per servizio di accoglienza invernale a favore delle persone senza fissa dimora dicembre 2021				
Modalità finan.	F.N.P.S. AREA POVERTA' ACC.TO N. 1280/2021	Finanz. da FPV	no		
Imp./Pren. n.	v. allegato	Importo	€ 4.985,00	Frazionabile in 12	no

Eserc. Finanz.	2021				
Cap./Art.	107421170	Descrizione	Utilizzo avanzo vincolato per prestazione di servizi		
Miss./Progr.	12/04	PdC finanz.	U.1.03.02.99.0 00	Spesa non ricorr.	x
Centro di costo	1170	Compet. Econ.	2021		
CIG	Z1C342AF24		CUP		
Creditore	Associazione San Martino Impresa Sociale				
Causale	Corrispettivo per servizio di accoglienza invernale a favore delle persone senza fissa dimora dicembre 2021				
Modalità finan.	F.N.P.S. 2019 AREA DISAGIO ADULTI ACC.TO N. 3002/2020	Finanz. da FPV	no		
Imp./Pren. n.	v. allegato	Importo	€ 1.015,00	Frazionabile in 12	no

Eserc. Finanz.	2021 con variazione esigibilità al 2022				
Cap./Art.	107421170	Descrizione	Utilizzo avanzo vincolato per prestazione di servizi		
Miss./Progr.	12/04	PdC finanz.	U.1.03.02.99.0 00	Spesa non ricorr.	x
Centro di costo	1170	Compet. Econ.	2022		
CIG	Z1C342AF24		CUP		
Creditore	Associazione San Martino Impresa Sociale				
Causale	Corrispettivo per servizio di accoglienza invernale a favore delle persone senza fissa dimora gennaio – febbraio 2022				
Modalità finan.	F.N.P.S. 2019 AREA DISAGIO ADULTI ACC.TO N. 3002/2020	Finanz. da FPV	no		
Imp./Pren. n.	v. allegato	Importo	€ 11.721,14	Frazionabile in 12	no

Eserc. Finanz.	2021 con variazione esigibilità al 2022				
Cap./Art.	107421170	Descrizione	Utilizzo avanzo vincolato per prestazione di servizi		
Miss./Progr.	12/04	PdC finanz.	U.1.03.02.99.0 00	Spesa non ricorr.	x
Centro di costo	1170	Compet. Econ.	2022		
CIG	Z1C342AF24		CUP		
Creditore	Associazione San Martino Impresa Sociale				
Causale	Corrispettivo per servizio di accoglienza invernale a favore delle persone senza fissa dimora febbraio – marzo 2022				
Modalità finan.	F.S.R. 2020 AREA POVERTA' ACC.TO N. 3805/2020	Finanz. da FPV	no		
Imp./Pren. n.	v. allegato	Importo	€ 6.278,86	Frazionabile in 12	no

8. di dare mandato alla Direzione Attività Finanziarie – Aziende di effettuare, alla data del

31/12/2021, la variazione di esigibilità di € 18.000,00 per le attività già finanziate da fondi vincolati nel 2021, ma che saranno rese nel mese di gennaio- marzo 2022;

9. di accertare, ai sensi e per gli effetti di cui all'articolo 183, comma 8, del D.lgs. n. 267/2000, che il seguente programma dei pagamenti è compatibile con gli stanziamenti di bilancio e con i vincoli di finanza pubblica:

Data emissione fattura	Scadenza pagamento	Importo
Da definire	30 gg. dal protocollo della fattura	Da definire

10. di dare atto che il contratto verrà formalizzato mediante documento di stipula generato automaticamente sul MEPA;
11. di accertare, ai fini del controllo preventivo di regolarità amministrativa-contabile di cui all'articolo 147-bis, comma 1, del D.lgs. n. 267/2000, la regolarità tecnica del presente provvedimento in ordine alla regolarità, legittimità e correttezza dell'azione amministrativa, il cui parere favorevole è reso unitamente alla sottoscrizione del presente provvedimento da parte del responsabile del servizio;
12. di dare atto, ai sensi e per gli effetti di quanto disposto dall'art. 147-bis, comma 1, del D.lgs. n. 267/2000 e dal relativo regolamento comunale sui controlli interni, che il presente provvedimento, oltre all'impegno di cui sopra, non comporta ulteriori riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico finanziaria o sul patrimonio dell'ente e pertanto sarà sottoposto al controllo contabile da parte del Responsabile del servizio finanziario, da rendersi mediante apposizione del visto di regolarità contabile e dell'attestazione di copertura finanziaria allegati alla presente determinazione come parte integrante e sostanziale;
13. di stabilire che il responsabile unico del procedimento è il Funzionario PO della Direzione Welfare Dott.ssa Erminia Bonini;
14. di trasmettere il presente provvedimento:
- all'Ufficio segreteria per l'inserimento nella raccolta generale;
 - all'Ufficio Ragioneria per il controllo contabile e l'attestazione della copertura finanziaria della spesa.

La Dirigente A.I.
Dott.ssa Donatella Accardo

Il presente documento è firmato digitalmente conformemente al D. Lgs. 82/2005



COMUNE DI TERNI

DETERMINAZIONE DEL DIRIGENTE*

Numero 3502 del 03/12/2021

ELENCO DEGLI IMPEGNI

N. IMPEGNI	ANNO	IMPORTO IMP.	IMPORTO PREN.	CAP/ART
3274	2021	1.015,00	0,00	12041.03.1074211 70
3275	2021	11.721,14	0,00	12041.03.1074211 70
3276	2021	6.278,86	0,00	12041.03.1074211 70
3272	2021	4.985,00	0,00	12041.03.0048711 70

* Documento sottoscritto con firma digitale
