



# COMUNE DI TERNI

## DIREZIONE SERVIZI DIGITALI - INNOVAZIONE - CULTURA

### DETERMINAZIONE DEL DIRIGENTE

Numero 1306 del 08/05/2023

**OGGETTO: PNRR - M1C1, Investimento 1.4 "Servizi a cittadinanza digitale", Misura 1.4.3 "Adozione App IO" Comuni Aprile 2022, Finanziato dall'Unione Europea "NextGenerationEU" Determinazione di aggiudicazione per affidamento del servizio di configurazione e attivazione di nuovi servizi su App IO ai sensi dell'art 192 co 2 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i. CUP F41F22001760006**

---

#### ESERCIZIO 2023

Imputazione della spesa di: € 8.475

CAPITOLO:	2073
CENTRO DI COSTO:	310
IMPEGNO:	2287/2023
CONTO FINANZIARIO	U.2.02.03.02.002

---

VISTO DI REGOLARITA' CONTABILE ATTESTANTE LA COPERTURA FINANZIARIA

Ai sensi ed agli effetti dell'art.151 – comma 4 - del D.Lgs. n. 267 del 18/08/2000, si esprime parere di regolarità contabile:

favorevole

**Oggetto: PNRR - M1C1, Investimento 1.4 “Servizi a cittadinanza digitale”, Misura 1.4.3 “Adozione App IO” Comuni Aprile 2022, Finanziato dall’Unione Europea – NextGenerationEU – Determinazione di aggiudicazione per affidamento del servizio di configurazione e attivazione di nuovi servizi su App IO ai sensi dell’art 192 co 2 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i.**



Finanziato  
dall'Unione Europea  
CUP E41E22001760006  
NextGenerationEU

**IL DIRIGENTE**

**Vista** la L. n. 241/1990;

**Visto** il D.Lgs. n. 267/2000;

**Visto** in particolare l’art. 192 del D.Lgs. n. 267/2000;

**Visto** il D.Lgs. n. 165/2001;

**Visto** il D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i.;

**Visto** in particolare l’art. 5 del D.Lgs. n. 50/2016;

**Visto** in particolare l’art. 32 (comma 2) del D.Lgs. n. 50/2016;

**Visto** in particolare l’art. 192 del D.Lgs. n. 50/2016;

**Visti** gli art. 4 e 16 del D.Lgs. n. 175/2016 e s.m.i.;

**Visto** il D.L. n. 77/2021 convertito con modificazioni dalla L. n. 108/2021;

**Visto** il Decreto interministeriale 7 dicembre 2021;

**Visto** lo statuto comunale;

**Visto** il regolamento comunale sull’ordinamento generale degli uffici e dei servizi;

**Visto** il regolamento comunale di contabilità;

**Visti** i regolamenti relativi al sistema dei controlli interni;

**Vista** la delibera di Giunta Comunale n. 111 del 19.04.2023, di approvazione del Piano Esecutivo di Gestione 2023-2025;

**Vista** la delibera di Consiglio Comunale n. 55 del 06.04.2023 di approvazione del Bilancio di previsione finanziario 2023-2025;

**Vista** la delibera di Consiglio Comunale n. 54 del 06.04.2023 di approvazione del Documento Unico di Programmazione 2023-2025;

**Visto** il Decreto del Sindaco protocollo n. 0065809 del 30/04/2019 con il quale sono stati conferiti ai Dirigenti in servizio la responsabilità delle posizioni dirigenziali previste nel Modello organizzativo comunale vigente;

**Visto** che con Deliberazione di Giunta Comunale n. 36 del 10/02/2021 sono state incrementate le competenze della Direzione Servizi Digitali – Innovazione riportate nella DGC n. 113 del 19/04/2019, e la direzione è stata rinominata “Direzione Servizi digitali – Innovazione – Cultura”;

**Premesso che:**

- il Dipartimento della Trasformazione Digitale della Presidenza del Consiglio dei ministri (DTD), titolare dei fondi del PNRR destinati alla digitalizzazione delle PA, impiega il Sistema Informatico *PAdigitale2026* (<https://padigitale2026.gov.it>), per attivare e gestire gli investimenti e le misure di competenza;
- la piattaforma digitale di cui sopra costituisce il punto unico di accesso e riferimento delle PA che, in base a tipologia e/o dimensione, intendano candidarsi per accedere ai finanziamenti inerenti gli Avvisi pubblici del tipo lump sum (opzione di semplificazione dei costi) scelti dal DTD in conformità all'art.10 del D.L. n. 121/2021 per attuare le Misure del PNRR Investimento 1.2, Misura 1.3.1, Misura 1.4.1, Misura 1.4.3, Misura 1.4.4 e Misura 1.4.5.;
- per aderire a tali avvisi, come specificato anche dal Sistema di gestione e controllo (SIGECO) del DTD, non occorre presentare un progetto ma candidarsi accedendo direttamente al portale, previa registrazione, e scegliendo tra una serie di opzioni, già predisposte nella Piattaforma *PAdigitale2026* in funzione della specifica Misura;
- tale Piattaforma costituisce lo strumento per gestire tutte le fasi progettuali dalla candidatura al monitoraggio e rendicontazione degli interventi finanziati;

#### **Considerato che:**

- il vigente Piano Triennale per l'Informatica del Comune di Terni 2021/2023 (aggiornamento al 2022), (Delibera di Giunta Comunale n. 350 del 29/12/2022), prevede la partecipazione ai bandi PNRR per la transizione digitale, tra cui l'App IO, finalizzato a mettere al centro il cittadino nell'interazione con la Pubblica Amministrazione, attraverso un'applicazione che sia l'unico punto di accesso per tutti i servizi degli enti centrali e locali;
- il Comune di Terni ha presentato in data 03/08/2022 la candidatura per l'ammissione al finanziamento relativamente all'avviso "*PNRR – Missione 1, Componente 1, Investimento 1.4 – Servizi a Cittadinanza Digitale, Misura 1.4.3 Adozione App IO*", per un totale di n. 50 servizi digitali da pubblicare ed attivare sull'App IO già presenti come servizi di PagoPA sul portale in uso al Comune di Terni, denominato PagoUmbria;
- non sussistono altri finanziamenti a tal fine destinati e pertanto situazioni inerenti il cosiddetto "doppio finanziamento" - art. 9 del Regolamento UE n. 241/2021;
- con protocollo dell'Ente n. 0124153 del 05/08/2022, il Comune di Terni ha ricevuto notifica di corretto inserimento nella piattaforma *PAdigitale2026* del Codice Unico di Progetto (CUP);
- con comunicazione protocollo dell'Ente n. 0158935 del 07/10/2022, è stata notificata l'assegnazione del finanziamento per complessivi € 54.950,00 mediante Decreto n. 24 - 4 / 2022 - PNRR Finestra temporale n. 4 della Presidenza del Consiglio dei Ministri – Dipartimento per la Trasformazione Digitale;
- l'investimento oggetto del presente affidamento non è soggetto al rispetto del principio DNSH in base all'Allegato 4 dell'Avviso relativo alla misura di investimento in oggetto "DNSH Aggiornamento dicembre 2022 non applicabilità M1C1 1.3 – 1.4" come da Circolare del 13 ottobre 2022 "Aggiornamento Guida operativa per il rispetto del principio di non arrecare danno significativo all'ambiente (cd. DNSH)" della Ragioneria Generale dello Stato, in quanto è stato effettuato un aggiornamento della mappatura di associazione tra Checklist DNSH ed investimenti PNRR dal quale è emerso che gli investimenti M1C1-1.3 e M1C1-1.4 non hanno impatto sul DNSH e con Decreto n.

6/2022-PNRR del 17/10/2022 dell'Unità di Missione PNRR del Dipartimento per la trasformazione digitale sono state approvate le Linee Guida per i soggetti attuatori individuati tramite Avvisi pubblici a lump sum che tengono conto di tali aggiornamenti;

- l'attuazione del progetto prevede il rispetto delle norme nazionali ed europee applicabili, ivi incluse ove applicabili, quelle in materia di trasparenza, tutela dei diversamente abili, parità di trattamento, non discriminazione, proporzionalità e pubblicità;
- l'intervento in oggetto è previsto nel Programma biennale vigente per l'acquisto di beni e servizi del Comune di Terni – CUI: 00175660554202300093;

#### **Tenuto conto che:**

- al fine di rispettare le scadenze previste dal finanziamento si rende necessario procedere con l'affidamento del servizio in oggetto;
- in relazione al servizio in oggetto non sono attive convenzioni stipulate da CONSIP spa;
- PuntoZero S.c.a.r.l. è la Società consortile a totale capitale pubblico, derivante dalla fusione per incorporazione di Umbria Digitale S.c.a.r.l. in Umbria Salute e Servizi S.c.a.r.l, prevista dalla L.R. n. 13 del 02 Agosto 2021 “Disposizioni per la fusione per incorporazione di società regionali. Nuova denominazione della società incorporante: PuntoZero S.c.a.r.l.”, costituita dalla Regione Umbria, secondo il modello comunitario in house providing per l'erogazione di servizi di interesse generale e per la fornitura di beni e servizi indispensabili per il perseguimento delle finalità istituzionali;
- il Comune di Terni risulta essere socio di PuntoZero S.c.a.r.l. e le parti si danno reciprocamente atto che PuntoZero S.c.a.r.l. opera, nei confronti dei propri soci, in regime di esenzione IVA ai sensi di quanto previsto dall'art. 10 comma 2, D.P.R. 633/1972;
- PuntoZero S.c.a.r.l. risulta iscritta nell'elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori, che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società in house, previsto dall'art. 192 del D.Lgs. 50/2016 e tenuto dall'ANAC;
- i benefici per la collettività derivanti dall'affidamento alla società PuntoZero S.c.a.r.l. si sintetizzano come di seguito riportato:
  - Universalità e Socialità:
    - assenza di finalità speculative, perseguendo in quanto in house un interesse pubblico, nei limiti di quanto previsto dal D.Lgs. 175/2016 e s.m.i.;
    - efficace condivisione delle soluzioni progettuali tra i comuni umbri attestata da molteplici progettualità in essere;
  - Efficienza e Qualità del servizio:
    - comprovata esperienza nella gestione di attività di supporto software specialistico maturata e consolidata nel tempo con il Comune di Terni e più in generale su scala regionale;
    - osservanza delle prescrizioni imposte dalla legge alle società in controllo pubblico nell'esercizio della propria attività (in tema di trasparenza, anticorruzione, pubblicità, antimafia...) che garantisce la gestione del servizio nel rispetto di principi cui la Pubblica amministrazione ispira la propria azione amministrativa;
    - continuità nel rapporto con il Comune di Terni e conseguente immediatezza ed organicità del servizio, consentendo di orientare le azioni verso gli obiettivi da raggiungere in misura più efficace rispetto ad una potenziale pluralità di affidatari esterni;

- esercizio del controllo analogo nell'espletamento delle attività affidate, diverso ed ulteriore rispetto a quello contrattuale;
- limitato rischio di contenzioso pubblico;
- Economicità derivante da:
  - economia procedimentale, celerità dell'affidamento, assenza di costi per procedure di gara e conseguente eliminazione di potenziale contenzioso collegato alla procedura stessa;
  - immediatezza operativa, grazie alle esperienze maturate nell'esecuzione di precedenti attività svolte anche su scala regionale;
  - semplificazione del controllo sullo svolgimento del servizio attraverso procedure di controllo analogo;
- Ottimale utilizzo delle risorse pubbliche, connesso alla celerità dei tempi di affidamento e gestione del servizio nonché alla potenziale scalabilità su scala regionale analogamente ad altre progettualità vigenti;
- PuntoZero S.c.a.r.l. opera come intermediario di PagoPA (PagoUmbria) per molti dei servizi ammessi a finanziamento sull'App IO;

#### **Considerato che:**

- si è quindi proceduto con la richiesta di offerta tecnico-economica per l'attivazione sull'App IO degli avvisi di pagamento per servizi inclusi nel finanziamento PNRR del Comune di Terni come da protocollo n. 0063733 del 18/04/2023, alla società PuntoZero S.c.a.r.l.;
- l'offerta tecnico-economica della società PuntoZero S.c.a.r.l., è stata acquisita a mezzo PEC, registrata al protocollo del Comune di Terni n. 0066944 del 24/04/2023;
- l'offerta tecnico-economica pari ad € 8.475,00 (IVA esente - art. 10 comma 2 del DPR. 633/1972, circolare Agenzia delle Entrate 23/E/2009) risulta congrua e vantaggiosa in rapporto alla tipologia del servizio richiesto e in relazione alle attività da svolgere, alla loro complessità e capacità professionali necessarie al loro espletamento e in virtù anche delle esigenze dell'Ente e delle tempistiche dettate dal finanziamento;

#### **Preso atto che:**

- il finanziamento dell'intervento viene interamente assicurato dalle risorse a tal fine assegnate nell'ambito del PNRR M1C1, Investimento 1.4 "Servizi a cittadinanza digitale", Misura 1.4.3 "Adozione App IO" Comuni Aprile 2022, Finanziato dall'Unione Europea - NextGenerationEU per il quale è stato assunto apposito accertamento con DD n. 500 del 22/02/2023;
- per gli affidamenti alle società in house non ricorre l'obbligo di assunzione del CIG neppure per i finanziamenti PNRR come anche da apposita FAQ del 17.03.2023;

**Verificato che** sotto il profilo del rischio interferenziale, nell'esecuzione del presente affidamento a norma dell'art. 26, comma 3 del D.Lgs. n. 81/2008 e s.m.i., non si rende necessaria la redazione del DUVRI;

#### **Richiamati:**

- l'art. 192 del D.lgs. 18 agosto 2000, n. 267 il quale prevede l'adozione di apposita determinazione a contrattare, indicante il fine che si intende perseguire tramite il contratto che si intende concludere, l'oggetto, la forma, le clausole ritenute essenziali, le modalità di scelta del contraente e le ragioni che motivano la scelta nel rispetto della vigente normativa;
- l'art. 32 (comma 2), del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50, il quale stabilisce che prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;
- l'art. 5, del D.lgs. n. 50/2016 e gli art. 4 e 16 del D.lgs. n. 175/2016 e s.m.i. i quali fissano e disciplinano le condizioni in presenza delle quali un organismo può essere qualificato in house;
- l'art. 192 del d.lgs. 50/2016 che stabilisce le condizioni che legittimano l'affidamento ad un organismo in house di un contratto avente ad oggetto servizi disponibili sul mercato in regime di concorrenza, senza esperire una procedura di evidenza pubblica;

**Ritenuto** pertanto di procedere all'affidamento diretto ai sensi dell'art 192 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i. alla società in house PuntoZero S.c.a.r.l. del servizio di attivazione e configurazione di servizi digitali sull'App IO per un importo complessivo pari ad € 8.475,00 (IVA esente - art. 10 comma 2 del DPR. 633/1972, circolare Agenzia delle Entrate 23/E/2009);

#### DETERMINA

- 1) di approvare le premesse quale parte integrale e sostanziale del presente atto;
- 2) di prendere atto che il Comune di Terni è risultato beneficiario con Decreto n. 24 - 4 / 2022 - PNRR Finestra temporale n. 4 della Presidenza del Consiglio dei Ministri – Dipartimento per la Trasformazione Digitale (registrato a protocollo dell'Ente n. 0158935 del 07/10/2022) di un finanziamento pari ad € 54.950,00 nell'ambito dell'avviso "PNRR – Missione 1, Componente 1, Investimento 1.4 – Servizi a Cittadinanza Digitale, Misura 1.4.3 Adozione App IO" Finanziato dall'Unione Europea – NextGenerationEU;
- 3) di affidare ai sensi dell'art 192 D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., alla società in house PuntoZero S.c.a.r.l. l'attivazione degli avvisi di pagamento per servizi previsti nella richiesta di finanziamento PNRR presentata dal Comune di Terni sull'App IO per un importo complessivo pari ad € 8.475,00 (IVA esente - art. 10 comma 2 del DPR. 633/1972, circolare Agenzia delle Entrate 23/E/2009) come da preventivo prot. 0066944/2023;
- 4) di impegnare, ai sensi dell'articolo 183, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000 e del principio contabile applicato all. 4/2 al D.Lgs. n. 118/2011, le seguenti somme corrispondenti a obbligazioni giuridicamente perfezionate, con imputazione agli esercizi in cui le stesse sono esigibili:

<b>Eserc. Finanz.</b>	2023				
<b>Cap./Art.</b>	2073	<b>Descrizione</b>	PNRR M1C1- MISURA 1.4.3, MITD - Adozione APP IO		
<b>Miss./Progr.</b>	1/8	<b>PdC finanz.</b>	U.2.02.03.02.00 2	<b>Spesa ricorr.</b>	<b>non si</b>

<b>Centro di costo</b>	310	<b>Compet. Econ.</b>	2023		
<b>CIG</b>	Affidamento società in house	<b>CUP</b>	F41F22001760006		
<b>Creditore</b>	PuntoZero S.c.a.r.l. di Perugia (P. IVA 02915750547)				
<b>Causale</b>	PNRR M1C1- MISURA 1.4.3- Adozione APP IO – nuovi servizi				
<b>Modalità finan.</b>	Finanziato dall'Unione Europea NextGeneratio nEU PNRR M1C1- MISURA 1.4.3	<b>Finanz. da FPV</b>	no		
<b>Imp./Pren. n. acc.to n.432/2023 bil 2023</b>	v. allegato	<b>Importo</b>	€ 8.475,00 IVA esente	<b>Frazionabile in 12</b>	no

- 5) di accertare, ai sensi e per gli effetti di cui all'articolo 183, comma 8, del D.Lgs. n. 267/2000, che il seguente programma dei pagamenti è compatibile con gli stanziamenti di bilancio e con i vincoli di finanza pubblica:

<b>Data emissione fattura</b>	<b>Scadenza pagamento</b>	<b>Importo</b>
Al termine del servizio e conferma dell'erogazione del finanziamento	30 giorni data fattura	€ 8.475,00 esente IVA

- 6) di dare atto che il contratto verrà stipulato mediante scambio di lettera commerciale;

- 7) di rendere noto che il Responsabile Unico del Procedimento è Massimo Lesina, P.O. della Direzione Servizi Digitali – Innovazione – Cultura, il quale ha prodotto apposita e relativa dichiarazione di assenza di conflitti di interesse depositata al protocollo comunale n. 0072576 del 05/05/2023;

- 8) di accertare, ai fini del controllo preventivo di regolarità amministrativa-contabile di cui all'art.147-bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000, la regolarità tecnica del presente provvedimento in ordine alla regolarità, legittimità e correttezza dell'azione amministrativa, il cui parere favorevole è reso unitamente alla sottoscrizione del presente provvedimento da parte del responsabile del servizio;

- 9) di dare atto, ai sensi e per gli effetti di quanto disposto dall'art. 147-bis, comma 1, del D.Lgs. n.267/2000 e dal relativo regolamento comunale sui controlli interni, che il presente provvedimento, oltre all'impegno di cui sopra, potrà comportare riflessi diretti o indiretti sul patrimonio dell'Ente quantificabili eventualmente con successivi atti;

- 10) di dare atto che il presente provvedimento è rilevante ai fini della pubblicazione su Amministrazione trasparente ai sensi del D.Lgs. n. 33/2013;

11) di rinviare a successivo atto la liquidazione di quanto dovuto a favore della ditta affidataria accertate le condizioni di Legge.

**IL DIRIGENTE**  
Dott. Andrea Zaccone  
*firmato*  
*digitalmente*





# COMUNE DI TERNI

## DETERMINAZIONE DEL DIRIGENTE\*

Numero 1306 del 08/05/2023

### ELENCO DEGLI ACCERTAMENTI/IMPEGNI

IMPEGNO	anno	Importo	bilancio.codificaDPR118
2287	2023	8.475,00	01082.02.020730310

\* Documento sottoscritto con firma digitale