

COMUNE DI TERNI

Collegio dei Revisori dei Conti

Verbale n. 96 del 24 Giugno 2021

PARERE: TARIFFA CORRISPETTIVA (TARIC). Approvazione PEF2021 e conseguenti tariffe.

Oggi, 24.06.2021, alle ore 9,00 , si è riunito il Collegio dei Revisori, nominati con delibera n. 341 del 18.11.2019 di Consiglio Comunale per il triennio 2019/2022 nelle persone di:

- **Dott. Carlo Ulisse Rossi presidente**
- **Dott. Fiorella Pezzetti, membro effettivo**
- **Dott. Roberto Frasca, membro effettivo**

per esaminare la proposta di deliberazione di Consiglio Comunale, pervenuta per e-mail, 23.06.2021 in merito alla richiesta avanzata all'Organo di Revisione in ordine al parere in oggetto:
TARIFFA CORRISPETTIVA (TARIC). Approvazione PEF2021 e conseguenti tariffe.

PRESO ATTO CHE

- l'art. 1, comma 639, della Legge 27 dicembre 2013, n. 147 ha istituito, dal 1° gennaio 2014, la tassa sui rifiuti (TARI), destinata a finanziare i costi del servizio di raccolta e smaltimento dei rifiuti, quale componente dell'Imposta Unica Comunale (IUC);
- l'art. 1, comma 738, della Legge 27 dicembre 2019, n. 160 ha abolito, con decorrenza dal 2020, l'Imposta Unica Comunale, ad eccezione della Tassa sui Rifiuti (TARI);
- l'art. 1, comma 527, della Legge 27 dicembre 2017, n. 205, ha attribuito all'Autorità di Regolazione per Energia, Reti e Ambiente (ARERA), tra le altre, le funzioni di regolazione in materia di predisposizione e aggiornamento del metodo tariffario per la determinazione dei corrispettivi del servizio integrato dei rifiuti e dei singoli servizi che costituiscono attività di gestione, a copertura dei costi di esercizio e di investimento, compresa la remunerazione dei capitali, sulla base della valutazione dei costi efficienti e del principio comunitario "*chi inquina paga*";
- il medesimo art.1, comma 527 della Legge 27 dicembre 2017, n. 205 prevede altresì, da parte di ARERA, l'approvazione delle tariffe definite, ai sensi della legislazione vigente, dall'ente di governo dell'ambito territoriale ottimale per il servizio integrato e dai gestori degli impianti di trattamento, nonché la verifica della corretta redazione dei piani di ambito, con facoltà di esprimere osservazioni e rilievi;
- la regione Umbria con L.R. n. 11/2013 ha istituito "*l'Autorità Umbra per Rifiuti e Idrico (AURI), forma speciale di cooperazione tra i comuni, soggetto tecnico di regolazione del servizio idrico integrato e del servizio di gestione integrata dei rifiuti. L'AURI ha personalità giuridica di diritto pubblico, autonomia amministrativa, regolamentare, organizzativa e contabile*";
- in virtù della suddetta Legge regionale, sono conferite all'AURI le funzioni in materia di servizio idrico integrato e di servizio di gestione integrata dei rifiuti delle Autorità d'ambito territoriale di cui agli articoli 148 e 201 del D. Lgs. 152/2006, già esercitate, ai sensi della L.R. n. 23/2007 e dell'articolo 15 della legge regionale 30 marzo 2011, n. 4, dagli Ambiti Territoriali Integrati (A.T.I.);
- con deliberazione del 31 ottobre 2019, n.443, ARERA ha definito i criteri di riconoscimento dei costi efficienti di esercizio e di investimento del servizio integrato dei rifiuti, per il periodo 2018-2021;
- la delibera ARERA del 31 ottobre 2019, n.443, costituisce la prima parte dell'intervento previsto dall'Autorità di regolazione in materia di "*metodo tariffario*", riguardando esclusivamente la determinazione dei costi del servizio rifiuti (e quindi la quantificazione del Piano finanziario) e

non incide direttamente sulla determinazione delle tariffe a carico dell'utenza (dalla suddivisione in categorie omogenee all'applicazione dei coefficienti tariffari) che restano interamente regolate dal comma 702 dell'art. 1 della legge 27 dicembre 2013, n. 147, e quindi demandate alla potestà regolamentare generale del Comune, ai sensi dell'art.52 del decreto legislativo 15 dicembre 1997, n.298, nonché ai sensi del decreto del Presidente della Repubblica 27 aprile 1999, n.158 in ordine ai criteri per la composizione della tariffa di riferimento, in linea con le precedenti annualità;

- compete pertanto al Consiglio Comunale, sulla base delle determinazioni dell'AURI ed entro il termine di legge, l'assunzione delle deliberazioni tariffarie con l'attribuzione dei costi tra utenze domestiche e non domestiche, in continuità con i criteri di cui alla normativa vigente e la definizione dei corrispettivi da applicare all'utenza finale, in coerenza con le tabelle 1a, 1b, 2, 3a, 3b, 4a e 4b del D.P.R. 158/99;
- con nota prot.344 del 15.01.2020, acquisita al protocollo del Comune di Terni con il n.5586 del 15.01.2020, AURI richiedeva alle amministrazioni comunali i dati ai fini dell'applicazione del MTR (2018-2020) di cui alla Delibera ARERA n. 443/2019/R/RIF, ed in particolare i costi che sostenuti dal Comune per attività espletate direttamente, escludendo quelli afferenti al gestore del servizio e che veniva riscontrata con nota prot. 18771 del 10.2.2020. Allo scopo di definire i dettagli dei dati richiesti, venivano altresì programmati specifici incontri tecnici, svoltisi in data 27 e 28 gennaio 2020;
- con nota prot.1238 del 10.02.2020, acquisita al protocollo del Comune di Terni con il n.18752 del 10.02.2020, AURI richiedeva alle amministrazioni comunali ulteriori dati per l'elaborazione dei MTR 2018-2020 ai fini della predisposizione del PEF secondo i criteri di ARERA;
- con nota prot.127350 del 21.10.2020, AURI richiedeva alle amministrazioni comunali i dati ai fini dell'applicazione del MTR (2019-2021) di cui alla Delibera ARERA n. 443/2019/R/RIF;
- la suddetta nota veniva riscontrata dal Comune di Terni con comunicazione prot. 136016 del 4.11.2020;
- con nota protocollo n. 93359 del 23.6.2021 AURI ha trasmesso il Piano Economico Finanziario PEF – MTR approvato dall'assemblea dei Sindaci con deliberazione n. del 22.6.2021;
- il Piano Economico Finanziario è stato redatto da AURI sulla base dei dati “grezzi” prodotti dal soggetto gestore nonché sulla base dei dati trasmessi dal Comune di Terni;
- in conformità con quanto previsto dall'art. 6.2 della Deliberazione n. 443/2019 di ARERA il Piano Economico Finanziario è corredato dalle informazioni e dagli atti necessari alla validazione dei dati impiegati e, in particolare, da:
 - o dichiarazione resa ai sensi del D.P.R. 445/00, sottoscritta dal legale rappresentante del soggetto competente alla redazione del Piano, attestante la veridicità dei dati trasmessi e la corrispondenza tra i valori riportati nella modulistica con i valori desumibili dalla documentazione contabile di riferimento tenuta ai sensi di legge;
 - o relazione che illustra sia i criteri di corrispondenza tra i valori riportati nella modulistica con i valori desumibili dalla documentazione contabile, sia le evidenze contabili sottostanti;
 - o allegato alla relazione – “PEF 2021 MTR ARERA – Approfondimento dei parametri tecnico-economici relativi alla costruzione del PEF 2021”;

PRESO ATTO INOLTRE CHE:

- con la delibera di Consiglio comunale n. 142 del 31.5.2021 di Approvazione del rendiconto

della gestione per l'esercizio finanziario 2020 ai sensi dell'articolo 227 del Dlgs n. 267/2000 nei fondi accantonati nel risultato di Amministrazione sono stati stanziati quali fondi vincolati € 2.500,000,00 per covid-19 – fondo per le funzioni fondamentali;

- successivamente, l'art. 6 del Decreto Legge 25 maggio 2021, n. 73 (c.d. “sostegni bis”), rubricato “Agevolazioni Tari”, ha istituito, per l'anno 2021, un fondo finalizzato alla concessione da parte dei comuni di una riduzione della Tari o della Tari corrispettiva in favore delle categorie economiche interessate dalle chiusure obbligatorie o dalle restrizioni nell'esercizio delle rispettive attività, conseguenti l'adozione delle misure di contenimento della pandemia da Covid-19;
- ai sensi del comma 2 del predetto articolo 6, alla ripartizione del fondo fra gli enti interessati si provvederà con decreto del Ministero dell'Interno, in corso di adozione al momento della redazione del presente atto, ma su cui è già stata sancita intesa in sede di Conferenza Stato-Città ed Autonomie Locali del 10 giugno 2021. In proposito IFEL ha già comunicato le assegnazioni spettanti a tale titolo agli enti locali, quantificate per il Comune di Terni in complessivi € 1.314.781 salvo rideterminazione a cura del Dm sopra citato;
- nel contempo occorre ricordare che il risultato di amministrazione emerso in sede di approvazione del Rendiconto della gestione 2020 contiene, tra le quote vincolate, un importo pari ad € 2.500.000 per le economie nell'utilizzo del Fondo funzioni fondamentali 2020, attribuito ex art. 106 D.L. 34/2020, e non utilizzato nell'esercizio trascorso. Tale contributo, sulla base delle disposizioni vigenti, può essere utilizzato nell'esercizio 2021, nei limiti dell'importo stesso, per concedere agevolazioni Tari o Tari-corrispettiva in favore di utenze non domestiche colpite dalle chiusure sulla base delle decisioni in merito alle politiche agevolative da adottare nel proprio territorio;
- in considerazione di quanto esposto, si ritiene opportuno procedere alla detrazione dell'importo assegnato all'ente nell'esercizio 2020 e confluito nell'avanzo di amministrazione (pari ad € 250.000), dalla voce “entrate previste - quota variabile delle utenze non domestiche”, come rappresentata nel prospetto 1 dell'allegato A) alla presente deliberazione, attribuendo così una misura di agevolazione a favore di tutte le utenze non domestiche attive interessate dagli ulteriori provvedimenti di chiusura dettati dal Governo per fronteggiare l'emergenza epidemiologica.

Atteso che:

l'Ente vuole procedere, contestualmente alla determinazione delle tariffe corrispettive per l'anno 2021, alla definizione delle seguenti agevolazioni:

- a. agevolazioni per utenze non domestiche penalizzate da limitazioni parziali dell'orario di esercizio per provvedimenti legati all'emergenza Covid-19, prevedendo risorse complessive pari a € 250.000,00 a valere sulle risorse vincolate nel rendiconto della gestione 2020- fondo funzioni fondamentali; le agevolazioni verranno determinate dal gestore nell'ultima bolletta di conguaglio secondo una ripartizione proporzionale alle riduzioni comprovate dell'orario di esercizio, a riduzione della parte variabile della tariffa;
- b. agevolazioni per UD 2020 per un importo pari ad € 234.664,22 ai sensi del relativo regolamento comunale stanziati con delibera di Consiglio Comunale n. 143 del 31.5.2021;
- c. agevolazioni per UD 2021 da finanziare con quota parte del fondo di solidarietà alimentare ex art. 53 dello stesso dl 73/2021, a seguito della emanazione del relativo DM previsto dal citato testo normativo,

tenendo conto che la ripartizione in argomento è stata elaborata dall'IFEL per ciascun Comune, € 461.048 per il Comune di Terni, salvo rideterminazione a cura del Dm sopra citato;

d. agevolazioni per utenze non domestiche 2021, penalizzate da limitazioni parziali dell'orario di esercizio per provvedimenti legati all'emergenza Covid-19, da finanziare con il fondo ex art. 6 dello stesso dl 73/2021 a seguito della emanazione del relativo DM previsto dal citato testo normativo, tenendo conto che la ripartizione in argomento è stata elaborata dall'IFEL per ciascun Comune, € 1.314.781, salvo rideterminazione a cura del Dm sopra citato, per il Comune di Terni;

ESAMINATO il Piano Finanziario che risulta corredato dalle informazioni e dagli atti necessari alla validazione dei dati impiegati.

VISTA:

- la deliberazione n. 94 del 28.5.2020 avente ad oggetto “*Determinazione per l'esercizio 2020 delle tariffe e delle scadenze relative alla TARI*”;
- la deliberazione ARERA n. 158/2020;
- la deliberazione ARERA N. 282/2020;
- la deliberazione del 21.12.2020, n. 18, l'Assemblea dei Sindaci di AURI che ha validato il PEF 2020, comprensivo di relazione di accompagnamento e suballegati;
- **Tenuto conto:**
 - del D. Lgs. 267/2000;
 - del D. Lgs. 118/2011;
 - dei pareri di regolarità tecnico-amministrativa e del parere di regolarità contabile, espressi dal Dirigente della Direzione Ambiente e dal Dirigente della Direzione Attività Finanziarie, ai sensi dell'articolo 49 D. Lgs. 18 agosto 2000, n° 267 in data 23.06.2021;

Tutto ciò premesso, il Collegio,

ESPRIME

parere favorevole alla proposta di deliberazione in oggetto richiamata.

Il Collegio raccomanda prima di assegnare le agevolazioni delle utenze domestiche previste dalla proposta di delibera, di verificare il corretto iter amministrativo, anche nelle more dell'evoluzione normativa richiamata in premessa.

Riguardo la circostanza delle utenze non domestiche, si raccomanda prima di assegnare le agevolazioni, di verificare quanto previsto all'art. 6 del D.Lgs n.73 del 31.05.2021.

Le operazioni terminano alle ore 12,10 dopo aver letto, approvato e sottoscritto il presente verbale.

L'originale del presente verbale verrà conservato presso la Direzione Attività Finanziarie, Servizio Ragioneria del Comune di Terni.

Il Collegio dei Revisori

Carlo Ulisse ROSSI

Fiorella PEZZETTI

Roberto FRASCA