



VERBALE DI

DELIBERA DI GIUNTA COMUNALE N. 68 DELI'1.4.2021

OGGETTO: PIANO TRIENNALE PER LA PREVENZIONE DELLA CORRUZIONE E DELLA TRASPARENZA – (PTPCT) 2021/2023. APPROVAZIONE.

L'anno duemilaventuno il giorno primo del mese di aprile alle ore 8,40 si è riunita la giunta comunale in modalità telematica, utilizzando un sistema di videoconferenza (piattaforma Webex), secondo quanto disposto dal Sindaco con decreto prot.n. 39609 del 24.03.2020.

Alla seduta risultano presenti/assenti (compresi gli assenti per motivi di mancata connessione) il Sindaco Leonardo Latini e i seguenti Assessori, così come accertato audio e video dal Segretario, con appello nominale:

LATINI Leonardo	Sindaco/Presidente	presente
GIULI Andrea	Vice sindaco	presente
BORDONI Leonardo	Assessore	presente
CECCOTTI Cristiano	Assessore	presente
FABRIZI Cinzia	Assessore	presente
FATALE Stefano	Assessore	presente
MASSELLI Orlando	Assessore	presente
PROIETTI Elena	Assessore	presente
SALVATI Benedetta	Assessore	presente
SCARCIA Giovanna	Assessore	presente

PARTECIPA il Segretario Generale del Comune Giampaolo Giunta in collegamento telematico (in videoconferenza).

Il Presidente, constatata la legalità dell'adunanza, dichiara aperta la seduta.

PROPOSTA DI DELIBERA DI GIUNTA COMUNALE protocollo n.43931 del 22.03.2021

OGGETTO: Piano Triennale per la Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza – (PTPCT) 2021/2023. Approvazione.

IL SEGRETARIO GENERALE

Responsabile per la Prevenzione della Corruzione e Trasparenza - RPCT

Sentito il Sindaco

Vista la legge 6 novembre 2012, n. 190 *“Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell’illegalità nella pubblica amministrazione”*, che ha introdotto nell’ordinamento italiano un sistema organico di disposizioni finalizzate alla prevenzione del fenomeno corruttivo in attuazione dell’art. 6 della Convenzione ONU contro la corruzione di data 31.10.2003, ratificata con la L. 03.08.2009 n. 116, nonché in attuazione degli artt. 20 e 21 della Convenzione penale sulla corruzione adottata a Strasburgo in data 27.01.1999, ratificata con la L. 28.06.2012 n. 110.

Considerato che, in attuazione delle disposizioni contenute nella suddetta L. 190/2012, sono stati approvati i seguenti atti e provvedimenti normativi:

- decreto legislativo 31 dicembre 2012, n. 235 *“Testo unico delle disposizioni in materia di incandidabilità e di divieto di ricoprire cariche elettive e di Governo conseguenti a sentenze definitive di condanna per delitti non colposi, a norma dell’articolo 1, comma 63, della legge 6 novembre 2012, n. 190”*;
- decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33 *“Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni, approvato dal Governo il 15 febbraio 2013, in attuazione di commi 35 e 36 dell’art. 1 della l. n.190 del 2012”*, successivamente modificato ed integrato dal D.Lgs. 97/2016;
- decreto legislativo 8 aprile 2013, n. 39 *“Disposizioni in materia di inconferibilità e incompatibilità di incarichi presso le pubbliche amministrazioni e presso gli enti privati in controllo pubblico, a norma dell’articolo 1, commi 49 e 50, della legge 6 novembre 2012, n.190”*;
- decreto del Presidente della Repubblica 16 aprile 2013, n. 62 *“Regolamento recante codice di comportamento dei dipendenti pubblici, a norma dell’articolo 54 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165”*;
- Piano Nazionale Anticorruzione predisposto dal Dipartimento della Funzione Pubblica ai sensi della Legge n. 190/2012 ed approvato con deliberazione della Commissione Indipendente per la Valutazione, la Trasparenza e l’Integrità delle amministrazioni pubbliche - C.I.V.I.T. (oggi Autorità Nazionale Anticorruzione - A.N.AC.) n. 72 dd. 11.09.2013;
- determinazione n. 12 del 28.10.2015 con la quale l’A.N.A.C. ha approvato l’Aggiornamento 2015 al Piano Nazionale Anticorruzione, preceduto da un attento monitoraggio sulle criticità dei PTPC con conseguente indicazione di azioni correttive, assumendo a presupposto la necessaria consapevolezza e condivisione degli obiettivi della lotta alla corruzione e delle misure organizzative necessarie da parte dei vertici politici delle amministrazioni;

- determinazione n. 831 del 3 agosto 2016 di approvazione definitiva del Piano Nazionale Anticorruzione 2016, in linea con le rilevanti modifiche legislative intervenute recentemente, segnatamente il già citato decreto legislativo 25 maggio 2016, n. 97, recante *“Revisione e semplificazione delle disposizioni in materia di prevenzione della corruzione, pubblicità e trasparenza, correttivo della legge 6 novembre 2012, n. 190 e del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33, ai sensi dell’articolo 7 della legge 7 agosto 2015, n. 124, in materia di riorganizzazione delle amministrazioni pubbliche»*, che persegue, fra gli altri, l’obiettivo di semplificare le attività delle amministrazioni nella materia, ad esempio unificando in un solo strumento il PTPC e il Programma triennale della trasparenza e dell’integrità (PTTI), nonché il decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 sul Codice dei contratti pubblici;
- deliberazione dell’ANAC n. 1208 del 22 dicembre 2017 di approvazione definitiva dell’aggiornamento 2017 al Piano Nazionale Anticorruzione;
- deliberazione dell’ANAC n. 1074 del 21 novembre 2018 di approvazione definitiva dell’aggiornamento 2018 al Piano Nazionale Anticorruzione;
- deliberazione dell’ANAC n. 1064 del 13 novembre 2019 di approvazione definitiva dell’aggiornamento 2019 al Piano Nazionale Anticorruzione.

Preso atto che:

- l’art. 1, comma 7 della Legge n. 190/2012 stabilisce che l'organo di indirizzo politico nomina il Responsabile della prevenzione della corruzione (RPC), che di norma negli enti locali è individuato nel segretario comunale, salva diversa e motivata determinazione;
- la figura del RPC è stata interessata in modo significativo dalle modifiche introdotte dal D.Lgs.97/2016 che ha unificato in capo ad un unico soggetto l’incarico di responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza (RPCT), rafforzandone il ruolo;

Richiamato il decreto sindacale prot. n. 155458 del 06.11.2018 con il quale il Segretario Generale del Comune di Terni, dott. Giampaolo Giunta, è stato nominato Responsabile della prevenzione della corruzione e della Trasparenza;

Preso atto che l’art. 1, comma 8 della Legge n. 190/2012 stabilisce che *“L’organo di indirizzo politico, su proposta del responsabile individuato ai sensi del comma 7, entro il 31 gennaio di ogni anno adotta il piano triennale di prevenzione della corruzione, curandone la trasmissione al Dipartimento della funzione pubblica”*;

Considerato che:

- la Giunta comunale con deliberazione n. 143 del 29.05.2013, ha approvato il Piano Triennale della Prevenzione e della Corruzione. che il Piano suddetto è stato aggiornato, con cadenza annuale, con deliberazioni di Giunta Comunale n. 25 del 29.01.2014, n. 14 del 28.01.2015, n. 7 del 01.02.2016, n. 82 del 23.03.2017, n. 4 del 31.01.2018, n. 48 del 20.02.2019, n.31 del 26.02.2020.

Atteso che per la formazione del PTPCT 2021-2023 si è proceduto secondo il seguente iter:

- nell'ottica del necessario coinvolgimento dei dipendenti al processo di gestione del rischio, si è assicurata la partecipazione attiva al processo di analisi organizzativa e di mappatura dei processi nonché di definizione delle misure di prevenzione attraverso una serie di incontri con la presenza dei Dirigenti e dei dipendenti interessati per una condivisione delle problematiche e l'acquisizione di spunti di riflessione,
- il RPCT, agendo in tale direzione, con propria nota prot. n. 153416 del 03.12.2020, ha avviato una consultazione all'interno dell'Ente coinvolgendo i Dirigenti, al fine di acquisire proposte, contributi propositivi, osservazioni in ordine al redigendo Piano;
- il RPCT nell'aggiornamento del PTPCT ha tenuto conto delle osservazioni e delle proposte pervenute dalle Direzioni, in particolare:
 - nota prot. n. 2886/2021 dell'11/01/2021 della Direzione Ambiente;
 - nota prot. n. 4212/2021 del 12/01/2021 della Direzione Economia e lavoro - Promozione del territorio;
 - nota prot. n. 4439/2021 del 13/01/2021 della Direzione Affari Istituzionali e Generali;
 - nota prot. n. 6899/2021 del 18/01/2021 della Direzione Attività Finanziarie - Aziende;
 - nota prot. n. 7084/2021 del 18/01/2021 della Direzione Lavori Pubblici - Manutenzione;
 - nota prot. n. 9601/2021 del 21/01/2021 della Direzione Personale - Organizzazione;
 - nota prot. n. 9707/2021 del 21/01/2021 della Direzione Istruzione - Cultura;
 - nota prot. n. 14835/2021 del 29/01/2021 della Direzione Personale - Organizzazione;
 - nota prot. n. 17182/2021 del 03/02/2021 della Direzione Welfare;
 - note informali della Direzione Personale - Organizzazione, Direzione Servizi Digitali - Innovazione;
- il RPCT, con nota del 19.11.2020 - prot. n. 144600 - trasmessa ai sensi dell'art. 1 c. 6 della L. 190/2012, ha richiesto al Prefetto di Terni un supporto informativo sullo stato dell'ordine e della sicurezza pubblica, come peraltro previsto dalla determinazione ANAC n. 12/2015, da utilizzare quale strumento conoscitivo al fine di pervenire ad una attenta analisi del contesto;
- la Prefettura di Terni, rispondendo alla predetta richiesta, ha fornito i dati relativi alla delittuosità anno 2018 nel Comune di Terni, relazione acquisita tra gli atti propedeutici alla formazione del presente piano, da ritenersi utile quale strumento per un'analisi del contesto esterno (nota prot. n. 148363 del 25.11.2020, disponibile agli atti);
- sempre al fine all'acquisire ulteriori elementi utili per un'analisi del contesto esterno sono state consultate, ed acquisite agli atti, le relazioni rese in occasione dell'inaugurazione dell'anno giudiziario 2021 della giustizia ordinaria e di quella contabile, rispettivamente, nel primo caso quella del Presidente della Corte d'Appello di Perugia e, nel secondo, quella del Procuratore regionale della Corte dei Conti dell'Umbria;

- è stata garantita la necessaria partecipazione e consultazione dei cittadini e dei portatori d'interesse (interni ed esterni), attraverso l'avviso-invito (prot. n. 162619 del 21/12/2020) ad apportare contributi propositivi, pubblicato in Amministrazione Trasparente, sul sito web istituzionale, non pervenuti alla scadenza stabilita del 11.01.2021;
- con nota prot. n. 162659 del 21/12/2020 e prot. n. 162676 del 21/12/2020 analogo invito è stato contemporaneamente rivolto anche al Sindaco, agli Assessori comunali, al Presidente del Consiglio comunale e ai Consiglieri comunali, dai quali, ad eccezione del Sindaco, entro il termine assegnato non sono pervenute osservazioni e/o contributi;
- nello specifico, il Sindaco ha, tra l'altro, richiamato l'attenzione sui rapporti concessori e convenzionali con associazioni / società sportive e sulle concessioni di contributi alle medesime.

Vista la proposta del PTPCT 2021-2023 redatta dal Segretario Generale, in qualità di Responsabile per la Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza, che si compone unitamente agli allegati al Piano, di cui costituiscono parte integrante e sostanziale:

- Piano Triennale della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza PTPCT 2021-2023 del Comune di Terni;

All. n. 1/a Mappatura dei processi del Comune di Terni

All. n. 1/b Valutazione e trattamento del rischio

All. n. 1/c Tabelle di programmazione delle misure generali e integrative

All. n. 1/c/ Avvocatura

All. n. 2 Tabella obblighi di pubblicazione, con indicazione delle Direzioni responsabili della pubblicazione

Dato atto che:

- Il concetto di corruzione, come da circolare della Presidenza del Consiglio Dipartimento della Funzione Pubblica n. 1 del 25 gennaio 2013, deve essere inteso in senso lato, come comprensivo delle varie situazioni in cui, nel corso dell'attività amministrativa, si riscontri l'abuso da parte di un soggetto del potere da lui affidato al fine di ottenere vantaggi privati, comprendendo pertanto anche le situazioni in cui, a prescindere dalla rilevanza penale, venga in evidenza un malfunzionamento dell'amministrazione a causa dell'uso a fini privati delle funzioni attribuite. Obiettivo è quindi quello di combattere la "cattiva amministrazione", ovvero l'attività che non rispetta i parametri del "buon

andamento" e "dell'imparzialità", verificare la legittimità degli atti e così contrastare l'illegalità;

- il PTPCT, in quanto documento di natura programmatica, deve essere coordinato con il codice di comportamento, approvato con Deliberazione della Giunta Comunale n. 128 del 16.04.2014, nonché con altri strumenti di programmazione in particolare, con quelli riguardanti il ciclo della performance e il piano della formazione;
- le misure indicate nel PTPCT e nei suoi allegati rappresentano, oltre che strumenti di prevenzione e di contrasto a fenomeni corruttivi e più in generale di cattivo esercizio del potere amministrativo ("*maladministration*"), anche obiettivi gestionali assegnati ai Dirigenti di Settore da realizzarsi secondo criteri di corretta programmazione e che troveranno una compiuta corrispondenza nel PEG 2021/2023, non appena saranno approvati il bilancio di previsione e gli altri documenti economico-finanziari per il triennio 2021/2023;

Atteso che, per le ragioni appena sopraindicate, le misure espone nel PTPCT e nei suoi allegati rinvengono, nel frattempo, un primo nesso di collegamento con gli obiettivi gestionali assegnati ai Dirigenti di Settore, così come previsto nel DUP 2020/2022, approvato con DGC n. 42/05.03.2020, e dal Piano Dettagliato degli Obiettivi 2020-2022, approvato con DGC n. 155 del 27.07.2020;

Richiamata, sempre in un'ottica di collegamento con gli strumenti programmatici e nelle more dell'approvazione del bilancio di previsione 2021/2023, la delibera di Giunta Comunale n. 8 del 13.01.2021 avente ad oggetto l'autorizzazione dell'operatività del piano di gestione 2020/2022, integrato con il piano dettagliato degli obiettivi di cui all'art. 108, comma 1 del D.lgs. 267/2000 e del piano della performance di cui all'art. 10 del D.lgs. 150/2009 all'esercizio provvisorio 2021 secondo i limiti e le modalità di cui all'art. 163 del Tuel;

Dato atto che, per una più compiuta analisi del contesto, anche sotto il profilo socio economico, si rinvia a quanto contenuto nel Documento Unico di Programmazione dell'Ente, al quale si fa espresso rinvio e riferimento;

Considerato che l'integrale adeguamento della mappatura dei processi e l'attuazione delle misure di prevenzione saranno realizzate secondo principi di proporzionalità, gradualità e di sostenibilità economica ed organizzativa;

Considerato che, per quanto sopra esposto nonché in ragione dell'evoluzione normativa dello strumento e dell'importanza che esso assume all'interno dell'Ente, il PTPCT, rientra, per natura giuridica, presupposti, caratteristiche ed effetti, nella categoria dei cd. atti di macro-organizzazione;

Atteso che l'adozione della presente proposta rientra nella competenza della Giunta comunale, così come stabilito dall'art. 41, c. 1, lett. g, del d.lgs. 97/2016 e successivamente evidenziato dall'ANAC con la citata determinazione n. 831 del 3 agosto 2016 di approvazione definitiva del Piano Nazionale Anticorruzione 2016;

Dato atto che ai sensi dell'art. 147-bis c. 1 D.Lgs. 267/2000 come modificato dall'art. 3 comma 1, lett. b), D.L. 174/2012, convertito con modificazioni dalla L. 213/2012, sulla presente proposta deliberativa è stato effettuato il controllo di regolarità amministrativa e contabile con riferimento al rispetto delle vigenti normative;

Visto il parere favorevole di cui all'art. 97, comma 4, lett. d) del D.Lgs. n. 267/2000 in ordine alla conformità dell'azione amministrativa alle Leggi, allo Statuto ed ai Regolamenti, espressa dal Segretario Generale nella qualità di Responsabile della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza (RPCT);

Considerato che il presente provvedimento, stante la sua esclusiva natura di atto di pianificazione e programmazione, non comporta oneri a carico del bilancio dell'ente, né riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio dell'ente, eventualmente demandati ai successivi atti di attuazione, e che pertanto non richiede il parere in merito alla regolarità contabile, ai sensi degli artt. 49, comma 1, e 147-bis, comma 1 del D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i.;

Dato atto che le misure indicate nel PTPCT e nei suoi allegati sono stati illustrati dal Segretario Generale nel corso della Giunta Comunale del 24 marzo;

Ritenuto necessario adottare il presente atto con immediata esecutività, ai sensi dell'art. 134, comma 4, D.Lgs. 18.08.2000, n. 267 e s.m.i., in considerazione dell'urgenza;

Tutto ciò premesso,

PROPONE

1. di dichiarare la premessa parte integrante e sostanziale della presente proposta di deliberazione;
2. di approvare, per le ragioni meglio indicate in premessa, l'aggiornamento del Piano Triennale della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza - PTPCT 2021/2023 del Comune di Terni, predisposto dal Segretario Generale, nella sua qualità di Responsabile della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza (RPCT), giusto decreto sindacale prot. n. 155458 del 06.11.2018;
3. di dare atto che il PTPCT 2021/2023 del Comune di Terni, allegato alla presente proposta e a cui si fa espresso rinvio, si compone di una parte descrittiva e dei seguenti allegati:
 - Piano Triennale della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza PTPCT 2021/2023 del Comune di Terni;
 - All. n. 1/a Mappatura dei processi del Comune di Terni
 - All. n. 1/b Valutazione e trattamento del rischio
 - All. n. 1/c Tabelle di programmazione delle misure generali e integrative

- All. n. 2 Tabella obblighi di pubblicazione, con indicazione delle Direzioni responsabili della pubblicazione
4. di dare atto che la relazione della Prefettura di Terni, quelle resa dal Presidente della Corte d'Appello di Perugia in occasione dell'inaugurazione dell'anno giudiziario 2021 della giustizia ordinaria nonché quella pronunciata dal Procuratore regionale della Corte dei Conti dell'Umbria in occasione dell'inaugurazione dell'anno giudiziario 2021 della giustizia contabile, in premessa richiamate, hanno costituito utili strumenti per la formazione del presente Piano e pertanto, anche se non materialmente allegate, sono disponibili agli atti;
 5. di dare atto che l'approvazione del PTPCT verrà adeguatamente pubblicizzata sul sito istituzionale dell'Ente nell'apposita sezione "Amministrazione Trasparente" e sulla rete intranet, nonché mediante segnalazione via mail a ciascun dipendente;
 6. di dare atto che il presente provvedimento, stante la sua esclusiva natura di atto di organizzazione, pianificazione e programmazione, non comporta oneri a carico del bilancio dell'ente, né riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio dell'Ente, eventualmente demandati ai successivi atti di attuazione, pertanto non richiede il parere in merito alla regolarità contabile, ai sensi degli artt. 49, comma 1, e 147-bis, comma 1 del D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i.;
 7. di dichiarare il presente provvedimento immediatamente eseguibile ex art. 134 c. 4 D.Lgs. 267/2000 e ss.mm.ii.

IL SEGRETARIO GENERALE

Responsabile per la prevenzione della corruzione e trasparenza - RPCT

dr. Giampaolo Giunta



LA GIUNTA COMUNALE

- visto il decreto del Sindaco prot.n. 39609 del 24.03.2020;
- esaminata in modalità telematica la sopra riportata proposta di deliberazione formulata dal dirigente di riferimento prot. n. 43931 del 22.03.2021;
- visti i pareri espressi dai dirigenti competenti ai sensi dell'all'art. 49 del T.U. E.L. n. 267 del 18 agosto 2000, che sono allegati alla presente di cui rappresentano parte integrante e sostanziale;
- visto il parere favorevole di cui all'art. 97, comma 4, lett. d) del D.Lgs. n. 267/2000 in ordine alla conformità dell'azione amministrativa alle Leggi, allo Statuto ed ai Regolamenti, espressa dal Segretario Generale nella qualità di Responsabile della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza (RPCT);
- visto l'art. 48 del T.U.E.L. n. 267 del 18 agosto 2000, e s.m.i.;

Con votazione accertata dal Segretario con appello nominale effettuato in modalità telematica, con riscontro audio e video, resa con voti favorevoli all'unanimità

DELIBERA

1. di prendere atto della proposta di deliberazione in oggetto e di approvarla integralmente;

Con separata votazione di dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile ai sensi dell'art.134 c.4 D.Lgs.267/2000.

Il presente Atto letto e confermato viene sottoscritto con firma digitale.

IL SEGRETARIO GENERALE

Dott. Giampaolo Giunta

IL SINDACO

Avv. Leonardo Latini