



lb
COMUNE DI TERNI

27.09.2018

Adunanza del giorno _____

N. 32

OGGETTO: FARMACIATERNI
SRL. Verifica forme gestionali".
Approvazione atto emendato

La presente deliberazione è posta in
pubblicazione all'Albo Pretorio per 15
gg. consecutivi a decorrere
dal

18 OTT. 2018

TERNI 18 OTT. 2018

IL SEGRETARIO GENERALE

Per copia conforme all'originale, per
uso amm.vo

TERNI

IL SEGRETARIO GENERALE

Atto dichiarato immediatamente
eseguibile ai sensi dell'art. 134 IV°
comma del Decreto Legislativo n. 267
/2000

IL PRESIDENTE
(Francesco Maria Ferranti)

Per l'esecuzione
o per conoscenza
alle Direzioni:

_ Sindaco
_ Segretario
Generale
_ Attività
Finanziarie
_ MEF
_ Corte dei
Conti
_ Ass.
Dominici

COMUNE DI TERNI

18 OTT. 2018

Protocollo n°

145731

CAT. 5 CL. 2 FS. 1

DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

L'anno duemiladiciotto il giorno ventisette del mese di settembre alle ore
15,42 nella sala delle adunanze del Palazzo Municipale di Terni si è riunito
il Consiglio Comunale in adunanza **straordinaria di prima** convocazione
previo invito diramato a domicilio.

Con sistema di rilevazione elettronica risultano:

Il Sindaco **Avv. Leonardo Latini**

Pres.	Ass.
P	

Pres	Ass.		Pres	Ass.
	A	DOMINICI Lucia	P	
P		MASSELLI Orlando	P	
P		CECCONELLI Maurizio	P	
P		ROSSI Michele	P	
P		DE LUCA Thomas	P	
P		POCOCACIO Valentina	P	
P		BRAGHIROLI Patrizia	P	
P		SIMONETTI Luca	P	
P		FIORELLI Claudio	P	
P		PASCULLI Federico	P	
P		COZZA Marco	P	
	A	ANGELETTI Paolo		A
	A	FILIPPONI Francesco	P	
P		ORSINI Valdimiro	P	
P		DE ANGELIS Tiziana	P	
	A	GENTILETTI Alessandro	P	

Presenti n. 28 Componenti, Assenti n. 5 Componenti

Presiede il Presidente del Consiglio Comunale Ferranti Francesco Maria.

Assiste il Segretario Generale del Comune Dott. Giuseppe Aronica

Il Presidente verificato che il numero dei presenti è legale, dichiara aperta
l'adunanza. La seduta è pubblica.

Partecipano alla seduta, i seguenti Assessori: Giuli, Melasecche Germini,
Proietti, Cecconi, Alessandrini, Salvati, Bertocco.

Il Presidente invita il Consiglio a prendere in esame il punto all'O.d.G.
avente ad oggetto. "FARMACIATERNI SRL. Verifica forme gestionali".

Intervengono sull'ordine dei lavori: il Cons. Orsini, il Segretario Generale
dott. Aronica, il Sindaco, i Conss. Gentiletti e De Luca.

Entra in aula il Cons. Fiorini: i presenti sono 29.

Letto, approvato e sottoscritto

IL SEGRETARIO GENERALE

IL PRESIDENTE

Il Presidente cede la parola al Sindaco il quale illustra i contenuti della proposta prot. n. 133798 del 27.9.2018 avente ad oggetto. "FARMACIATERNI SRL. Verifica forme gestionali".

Il Presidente cede la parola al funzionario dott.ssa Finocchio la quale fornisce ulteriori dettagli tecnici e riferisce circa il parere di regolarità tecnica favorevole espresso dal Dirigente ai sensi dell'art. 49 c. 1 del D.Lgs 267/2000.

Il Cons. Bordoni, in qualità di Presidente della III[^] Commissione Consiliare, riferisce che la III[^] Commissione, come da nota prot. n. 132861/2018, ha concluso l'esame del punto in oggetto esprimendo parere favorevole con la seguente votazione: favorevoli 5 (cinque - Consiglieri: Bordoni, Ceccotti, Maggiora, Dominici, Ceconelli), Contrari 2 (due - Consiglieri: Pasculli, Simonetti), astenuti 1 (uno - Consigliere: Orsini) su otto Consiglieri presenti e votanti.

Il Cons. Bordoni presenta, sottoscritto dai capigruppo dei gruppi consiliari "Lega", "F.d.I.", "M5S", "F.I." e Terni civica", il seguente EMENDAMENTO:

- " si chiede l'emendamento del punto 1 del dispositivo, integrando dopo le parole "...90% delle quote sociali della Soc. Farmacia Terni s.r.l." le seguenti " escludendo per il momento e fino a diversa determinazione del Consiglio Comunale la cessione delle quote di proprietà del Comune della società Farmacia Terni S.r.l, modificando al contempo la scheda contenuta nell'allegato - B - alla delibera C.C. n. 249 del 28.IX.2017 OGG. " Aggiornamento al Piano di Razionalizzazione delle società partecipate. Revisione straordinaria delle partecipate ai sensi del D. LGS. 175/2016. Approvazione Atto emendato." Relativa alla suddetta società con quella di cui all'allegato - A- alla presente delibera".

Così in forma consolidata:

" 1. Di procedere alla modifica della D.C.C. n. 249 del 28.09.2017 "Aggiornamento al piano di Razionalizzazione delle Società Partecipate ai sensi del D. Lgs. 175/2016... " nella parte dedicata alle Azioni di Razionalizzazione, in cui è prevista la cessione al 90% delle quote sociali della Soc. Farmacia Terni Srl, escludendo per il momento e fino a diversa determinazione del Consiglio Comunale la cessione delle quote di proprietà del Comune della società Farmacia Terni S.r.l. modificando al contempo la scheda contenuta nell'allegato -B- alla delibera C.C. n. 249 del 28.IX.2017 OGG. "Aggiornamento al Piano di Razionalizzazione delle società partecipate. Revisione straordinaria delle partecipate ai sensi del D.LGS. 175/2016. Approvazione Atto emendato" relativa alla suddetta società con quella di cui all'allegato -A- alla presente delibera."

Il Cons. Ferranti lascia la Presidenza della seduta.

Presiede il Vice Presidente Cons. Maggiora.

Il Presidente dichiara aperta la fase del dibattito ed intervengono (come da registrazione conservata agli atti), nell'ordine i seguenti Consiglieri:

- Orsini (P.D.): afferma che si tratta di una delibera importante adottata in un momento diverso rispetto a quello della passata amministrazione, ed in questo momento è l'unica cosa che si possa fare nell'interesse della città.
- De Luca (M5S): si dichiara soddisfatto del lavoro svolto, afferma che l'emendamento presentato accoglie le richieste che il gruppo M5S aveva posto in sede di commissione consiliare. Auspica che questa delibera venga approvata.
- Ferranti (F.I.): esprime parere favorevole sulla delibera e sull'emendamento, afferma che la scelta compiuta dalla Giunta mira a perseguire l'interesse della città.

Letto, approvato e sottoscritto

IL SEGRETARIO GENERALE

Dott. Giuseppe Aronica

IL PRESIDENTE

Francesco Maria Ferranti

- Gentiletti (Senso Civico): presenta, sottoscritto dal Cons. De Luca (M5S), il seguente EMENDAMENTO: “si propone di aggiungere un punto 7 al deliberato: “di annullare e/o revocare in autotutela la delibera di Consiglio Comunale n. 361 del 18.12.2017 per insussistenza sopravvenuta dei presupposti originali della medesima”.

Il Presidente sospende la seduta ai fini dell'apposizione del parere tecnico da parte del Dirigente sull'emendamento presentato.

La seduta è sospesa alle ore 18,09 e riprende alle ore 18,30.

Il Cons. Ferranti riassume la Presidenza della seduta.

Chiede la parola il Cons. Gentiletti il quale presenta, a propria firma, un secondo EMENDAMENTO:

- “si propone di aggiungere un punto 7 al deliberato: di annullare e/o revocare in autotutela la delibera n. 249/2017 del 28 settembre dando mandato alla Giunta di proporre una nuova delibera nell'ambito della quale sia previsto il mantenimento della società Farmacie Terni, viste le esigenze sopravvenute in ambito societario”.

Il Cons. De Luca afferma di non sottoscrivere questo secondo emendamento in quanto ritiene che, revocare la delibera a monte potrebbe andare a coinvolgere tutte le altre società partecipate. Chiede in merito il parere del Segretario Generale.

Il Segretario Generale risponde che non può esprimersi sul contenuto dell'atto specifico essendo ciò di competenza dirigenziale. Comunica che la Dirigenza sta redigendo il parere e fornirà risposte in merito.

Il Cons. Bordoni, De Luca, Gentiletti e Ceccotti intervengono sull'ordine dei lavori.

Il Cons. Filippini interviene in merito alla proposta, afferma di riconoscere la necessità di portare ad approvazione questa delibera e la necessità di precisarla con l'emendamento presentato dal Cons. Bordoni. Afferma che in questo momento si tratta dell'unico percorso possibile.

Il Presidente comunica che il Dirigente ha espresso un parere tecnico favorevole sul primo emendamento, presentato dal Cons. Gentiletti e sottoscritto dal Cons. De Luca, ed un parere tecnico negativo sul secondo emendamento presentato dal Cons. Gentiletti.

Per dichiarazioni di voto intervengono i Consiglieri:

- Gentiletti: dichiara voto di astensione sull'emendamento del Cons. Bordoni e voto favorevole sui due emendamenti presentati;
- Filippini: dichiara, a nome del gruppo consiliare “P.D.”, voto di astensione sulla proposta e su tutti gli emendamenti presentati;
- De Luca: dichiara, a nome del gruppo consiliare “M5S” voto favorevole sulla proposta e sugli emendamenti sottoscritti e voto contrario sul secondo emendamento proposto dal Cons. Gentiletti;
- Ceccotti: dichiara, a nome del gruppo consiliare “Lega” voto favorevole sulla proposta e sull'emendamento presentato dal Cons. Bordoni e voto contrario sugli altri emendamenti presentati;
- Ceconelli: dichiara, a nome del gruppo consiliare “F.d.I.” voto favorevole sulla proposta e sull'emendamento presentato dal Cons. Bordoni e voto contrario sugli altri emendamenti presentati;
- Dominici : dichiara, a nome del gruppo consiliare “F.I.” voto favorevole sulla proposta e

Letto, approvato e sottoscritto

IL SEGRETARIO GENERALE

Dott. Giuseppe Aronica

IL PRESIDENTE

Francesco Maria Ferranti

- sull' emendamento presentato dal Cons. Bordoni e voto contrario sugli altri emendamenti presentati;
- Rossi: dichiara, a nome del gruppo consiliare "Terni civica." voto favorevole sulla proposta e sull'emendamento presentato dal Cons. Bordoni e voto contrario sugli altri emendamenti presentati.

Il Presidente pone in votazione l'EMENDAMENTO presentato dal Cons. Bordoni e sottoscritto dal capigruppo dei gruppi consiliari "Lega", "F.d.I.", "M5S", "F.I." e Terni civica";

IL CONSIGLIO COMUNALE

- Visto l'Emendamento sopra citato;
- Visto il parere tecnico apposto in calce all'emendamento dal Dirigente incaricato dott.ssa Farinelli in sostituzione del Dirigente dott. Sdogati (Decreto prot. n. 133200 del 26.9.2018) *"si esprime parere favorevole in quanto trattasi di precisazione e approfondimento di quanto già indicato al punto 3 dell'atto deliberativo oggetto del presente emendamento. Si precisa che l'attività svolta da Farmacia Terni S.r.l., attribuita all'Ente Pubblico dal Servizio Sanitario Nazionale, rappresenta uno strumento di cui il S.N.N. si avvale per l'esercizio di un servizio pubblico assegnatogli dal legislatore"*;

- Vista la documentazione conservata agli atti;

Con voti favorevoli 25 (venticinque – Consiglieri: BORDONI Leonardo, BRAGHIROLI Patrizia, BRIZI Federico, CECCONELLI Maurizio, CECCOTTI Cristiano, CICHINI Paolo, COZZA Marco, DE LUCA Thomas, DOMINICI Lucia, FERRANTI Francesco Maria, FIORELLI Claudio, FIORINI Emanuele, FRANCESCANGELI Sara, LATINI Leonardo, LEONELLI Anna Maria, MAGGIORA Devid, MASSELLI Orlando, MUSACCHI Doriana, PASCULLI Federico, PINCARDINI Paola, POCOCACIO Valentina, ROSSI Michele, SANTINI Monia, SILVANI Giulia, SIMONETTI Luca), astenuti 4 (quattro – Consiglieri: DE ANGELIS Tiziana, FILIPPONI Francesco, GENTILETTI Alessandro, ORSINI Valdimiro) su 29 (ventinove) componenti presenti, come accertato e proclamato dal Presidente a seguito di votazione elettronica.

DELIBERA

- Di approvare l'EMENDAMENTO di seguito riportato:
- " si chiede l'emendamento del punto 1 del dispositivo, integrando dopo le parole "...90% delle quote sociali della Soc. Farmacia Terni s.r.l." le seguenti " escludendo per il momento e fino a diversa determinazione del Consiglio Comunale la cessione delle quote di proprietà del Comune della società Farmacia Terni S.r.l, modificando al contempo la scheda contenuta nell'allegato - B – alla delibera C.C. n. 249 del 28.IX.2017 OGG. " Aggiornamento al Piano di Razionalizzazione delle società partecipate. Revisione straordinaria delle partecipate ai sensi del D. LGS. 175/2016. Approvazione Atto emendato." Relativa alla suddetta società con quella di cui all'allegato - A- alla presente delibera".

Così in forma consolidata:

" 1. Di procedere alla modifica della D.C.C. n. 249 del 28.09.2017 "Aggiornamento al piano di Razionalizzazione delle Società Partecipate ai sensi del D. Lgs. 175/2016... " nella parte dedicata alle Azioni di Razionalizzazione, in cui è prevista la cessione al 90% delle quote sociali della Soc. Farmacia Terni Srl, escludendo per il momento e fino a diversa determinazione del Consiglio Comunale la cessione

Letto, approvato e sottoscritto

IL SEGRETARIO GENERALE

Dott. Giuseppe Aronica

IL PRESIDENTE

Francesco Maria Ferranti

delle quote di proprietà del Comune della società Farmacia Terni S.r.l. modificando al contempo la scheda contenuta nell'allegato -B- alla delibera C.C. n. 249 del 28.IX.2017 OGG. "Aggiornamento al Piano di Razionalizzazione delle società partecipate. Revisione straordinaria delle partecipate ai sensi del D.LGS. 175/2016. Approvazione Atto emendato" relativa alla suddetta società con quella di cui all'allegato -A- alla presente delibera."

Il Presidente pone in votazione il seguente EMENDAMENTO presentato dal Cons. Gentiletti e sottoscritto dal Cons. De Luca:

- "si propone di aggiungere un punto 7 al deliberato: " di annullare e/o revocare in autotutela la delibera di Consiglio Comunale n. 361 del 18.12.2017 per insussistenza sopravvenuta dei presupposti originali della medesima".

IL CONSIGLIO COMUNALE

- Visto l'Emendamento sopra citato;
- Visto il parere tecnico apposto in calce all'emendamento dal Dirigente incaricato dott.ssa Farinelli in sostituzione del Dirigente dott. Sdogati (Decreto prot. n. 133200 del 26.9.2018) "*si esprime parere favorevole in quanto l'emendamento di fatto conferma il contenuto complessivo della delibera*";

- Vista la documentazione conservata agli atti;

Con voti favorevoli 9 (nove – Consiglieri: BRAGHIROLI Patrizia, COZZA Marco, DE LUCA Thomas, FERRANTI Francesco Maria, FIORELLI Claudio, GENTILETTI Alessandro, PASCULLI Federico, POCOCACIO Valentina, SIMONETTI Luca), contrari 17 (diciassette – Consiglieri: BORDONI Leonardo, BRIZI Federico, CECCONELLI Maurizio, CECCOTTI Cristiano, CICCHINI Paolo, DOMINICI Lucia, FIORINI Emanuele, FRANCESCANGELI Sara, LATINI Leonardo, LEONELLI Anna Maria, MAGGIORA Devid, MASSELLI Orlando, MUSACCHI Dorian, PINCARDINI Paola, ROSSI Michele, SANTINI Monia, SILVANI Giulia), astenuti 3 (tre – Consiglieri: DE ANGELIS Tiziana, FILIPPONI Francesco, ORSINI Valdimiro) su 29 (ventinove) componenti presenti, come accertato e proclamato dal Presidente a seguito di votazione elettronica.

DELIBERA

➤ Di respingere l'Emendamento sopra citato.

Il Presidente pone in votazione il seguente EMENDAMENTO presentato dal Cons. Gentiletti:

- "si propone di aggiungere un punto 7 al deliberato: di annullare e/o revocare in autotutela la delibera n. 249/2017 del 28 settembre dando mandato alla Giunta di proporre una nuova delibera nell'ambito della quale sia previsto il mantenimento della società Farmacie Terni, viste le esigenze sopravvenute in ambito societario".

IL CONSIGLIO COMUNALE

- Visto l'Emendamento sopra citato;
- Visto il parere tecnico apposto in calce all'emendamento dal Dirigente incaricato dott.ssa Farinelli in sostituzione del Dirigente dott. Sdogati (Decreto prot. n. 133200 del 26.9.2018) "*si esprime parere negativo in quanto la Delibera 249/2017 risulta essere atto necessario e indispensabile sancito dal DLGS 175/2016 (legge Madia) che prevedeva la scadenza del 28 settembre 2017 quale termine ultimo per*

5

Letto, approvato e sottoscritto

IL SEGRETARIO GENERALE

Dott. Giuseppe Aronisa

IL PRESIDENTE

Francesco Maria Ferranti

procedere alla redazione del piano di razionalizzazione straordinaria”;

- Vista la documentazione conservata agli atti;

Con voti favorevoli 1 (uno - Consigliere: GENTILETTI Alessandro), contrari 25 (venticinque - Consiglieri: BORDONI Leonardo, BRAGHIROLI Patrizia, BRIZI Federico, CECCONELLI Maurizio, CECCOTTI Cristiano, CICCHINI Paolo, COZZA Marco, DE LUCA Thomas, DOMINICI Lucia, FERRANTI Francesco Maria, FIORELLI Claudio, FIORINI Emanuele, FRANCESCANGELI Sara, LATINI Leonardo, LEONELLI Anna Maria, MAGGIORA Devid, MASSELLI Orlando, MUSACCHI Doriana, PASCULLI Federico, PINCARDINI Paola, POCOCACIO Valentina, ROSSI Michele, SANTINI Monia, SILVANI Giulia, SIMONETTI Luca), astenuti 3 (tre - Consiglieri: DE ANGELIS Tiziana, FILIPPONI Francesco, ORSINI Valdimiro) su 29 (ventinove) componenti presenti, come accertato e proclamato dal Presidente a seguito di votazione elettronica.

DELIBERA

➤ Di respingere l'Emendamento sopra citato.

Il Presidente pone in votazione il punto avente ad oggetto “FARMACIATERNI SRL. Verifica forme gestionali”, così come emendato con votazione di cui sopra e

IL CONSIGLIO COMUNALE

- Vista la proposta prot . n. 133798 del 27.09.2018 qui appresso riportata:

Premesso che:

- La G.C. con atto n. 75 del 24/9/2018 propone di modificare la D.C.C. n. 249 del 28/09/2017 “...*Aggiornamento al Piano di Razionalizzazione delle Società Partecipate ai sensi del D.Lgs. 175/2016.....*”, nella parte dedicata alle Azioni di Razionalizzazione, in cui è prevista la cessione del 90% delle quote sociali della Soc. Farmacia Terni srl;
- di dare avvio a tutte quelle attività necessarie e indispensabili ad una riorganizzazione, ristrutturazione e gestione manageriale di Farmacia Terni srl, tale da renderla concorrenziale sul mercato nazionale;
- di valutare, in tempi successivi, attuato quanto sopra, la soluzione gestionale più consona alle esigenze, agli obiettivi e agli interessi dell'Ente e della Società Farmacia Terni srl, compresa la valutazione dell'opportunità di completare il percorso di cessione delle quote sociali;

Tenuto conto che

- Con atto n. 253 del 11.07.2012, la Giunta Comunale aveva approvato la trasformazione della Azienda Speciale Farmacie Municipali (AsFM) in S.p.A. allo scopo di privatizzare parzialmente la proprietà con l'ingresso di soci privati specializzati nel settore del farmaco;
- Con successivo atto n. 149 del 26.03.2015 “... *Ricognizione delle Società Partecipate e Razionalizzazione delle partecipazioni azionarie detenute...*”, primo piano di Razionalizzazione delle società partecipate approvato dall'Amministrazione comunale, con richiamo alla delibera di Giunta citata si riconferma la trasformazione in S.p.A. dell'allora AsFM inizialmente a totale partecipazione del Comune, con la finalità di giungere ad un modello di governance più snella e in grado di generare risparmi;
- Successivamente si sarebbe proceduto alla cessione di una quota di minoranza del capitale sociale (30-40%) mediante selezione di un socio privato attraverso una gara a doppio oggetto o, in subordine, lasciare alla nuova S.p.A. la gestione diretta di 4-5 farmacie comunali che rappresentavano oltre il 70%

Letto, approvato e sottoscritto

IL SEGRETARIO GENERALE

Dott. Giuseppe Aronica

IL PRESIDENTE

Francesco Maria Ferranti

del volume di affari e affidare a terzi la gestione delle altre farmacie comunali attraverso singole concessioni o cessioni;

- Propedeutico a quanto rappresentato era la necessità di intervenire significativamente sulla struttura dei costi della società, con una sensibile riduzione dei costi del personale, al fine di avvicinare, in termini di redditività, la società comunale alle altre presenti nell'ambito nazionale. Da tale documento emergeva la volontà dell'Amministrazione di cedere asset ritenuti non più produttivi né strategici;
- con successiva D.C.C. n. 249 del 28/09/2017 relativa alla "Revisione straordinaria delle partecipazioni" di cui all'art. 24 del Testo Unico Società Partecipate (T.U.S.P.), l'Amministrazione Comunale ha manifestato nuovamente la propria volontà di cedere parte delle quote sociali della Società FarmaciaTerni srl a favore di un socio operativo da individuare a seguito di regolare procedura pubblica, per un ammontare complessivo pari al 90% del Capitale sociale, riservandosi il 10% a titolo di garanzia. L'Ente, pur considerando il servizio svolto dalla società menzionata un servizio di interesse generale (art. 4, co. 2, lett. a) D.Lgs. 175/2016), non lo ritiene un servizio strettamente necessario per il perseguimento delle proprie finalità istituzionali;

Tenuto conto che:

- con D.C.C. n. 362 del 18.10.2016 era stata avviata la procedura di riequilibrio finanziario pluriennale di cui all'art. 243 bis del TUEL; tale piano era stato successivamente approvato con D.C.C. n. 430 del 28.12.2016. Nella predetta deliberazione era stata prevista la vendita di una quota di maggioranza pari al 70% della Soc. FarmaciaTerni srl a valere sul 2017 e di un ulteriore 20% a valere sul 2019, il Socio manteneva una partecipazione pari al 10% del capitale sociale a titolo di controllo e garanzia. Del pari nella delibera veniva indicata la procedura da seguire per individuare il socio operativo a cui affidare la gestione delle Farmacie comunali;
- con D.C.C. n. 65 del 20.03.2017 viene approvato l'Atto di indirizzo per la scelta del modello di gestione delle farmacie attraverso società mista pubblico-privata;
- con successiva D.C.C. n. 361 del 18/12/2017 avente ad oggetto "Servizio di gestione delle farmacie comunali. Alienazione delle quote della Società FarmaciaTerni s.r.l. ai sensi degli artt. 10, commi 1 e 2, 17, comma 1, del D. Lgs. 175/2016 e dell'art. 5 comma 9 del D. Lgs. 50/2016 mediante gara a doppio oggetto. Determinazioni - Approvazioni Atto emendato e Atto di Indirizzo", viene deliberato di procedere alla cessione di una quota pari al 70% del Capitale Sociale di disporre della procedura di gara per l'individuazione del socio operativo;

Considerato che la menzionata procedura non è stata avviata a causa:

- delle circostanze che hanno interessato l'Ente, da ultimo si evidenzia la deliberazione n. 1 del 01.03.2018 con la quale il Commissario Straordinario ha dichiarato ufficialmente lo stato di dissesto, ai sensi dell'art. 244 del D.Lgs. 267/2000, in cui versa a tutt'oggi il Comune di Terni;
- del mancato perfezionamento dei titoli di godimento relativi all'utilizzo da parte della Soc. FarmaciaTerni srl di locali di proprietà comunale;
- al ricorso promosso dalla FILCAMS CGIL per l'annullamento della D.G.C. n. 430 del 28/12/2016 "Piano di Riequilibrio Finanziario Pluriennale";

Tenuto conto che nonostante:

- con atto n. 13 del 10.08.2018 la Giunta Comunale ha deliberato in merito al perfezionamento dei titoli di godimento, tutti a carattere oneroso, degli immobili di proprietà comunale in uso alla Soc. Farmacia Terni srl - proposta al Consiglio Comunale;
- con Sentenza n. 492/2018 il Tribunale Amministrativo Regionale per l'Umbria (Sezione Prima) ha dichiarato inammissibile il ricorso proposto dalla FILCAMS CGIL e che quindi sono decadute le cause ostantive all'avvio della procedura di cui alla D.C.C. n. 361 del 18/12/2017;

Tutto ciò premesso

Ritenuto che

Letto, approvato e sottoscritto

IL SEGRETARIO GENERALE

Dott. Giuseppe Aronica

IL PRESIDENTE

Francesco Maria Ferranti

- nel **Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) per il triennio 2018-2020**, di cui alla D.G.C. n. 20 del 20.08.2018, Approvazione e Presentazione al Consiglio Comunale, l'Amministrazione Comunale indica quale obiettivo operativo per la Società FarmaciaTerni srl la "**...valutazione dell'opportunità di completare il percorso di cessione delle quote sociali. Valutazione della possibilità di una riorganizzazione aziendale volta a migliorarne la governance...**"

Tenuto conto

- Che la distribuzione del farmaco rappresenta una delle finalità del servizio sanitario nazionale ex art. 28 della lg. 833/1978 che lo stesso servizio può erogare mediante le farmacie di cui possono essere titolari, oltre i privati, anche gli enti locali;
- che la distribuzione dei farmaci è attribuita dal legislatore alla sfera di competenza delle aziende sanitarie e non agli enti locali, **aziende sanitarie che tuttavia, possono assegnare la titolarità delle farmacie a privati o a enti pubblici rappresentando uno strumento di cui il servizio sanitario nazionale si avvale per l'esercizio di un servizio pubblico assegnatogli direttamente dal legislatore (Autorità di Vigilanza dei contratti pubblici 23 aprile 2014 n. 15;**

Ravvisato che

- la normativa sopra richiamata, lg. 833/1978, deve essere valutato alla luce dell'art. 4 del D.Lgs. 175/2016 in particolare quando si fa riferimento alle finalità perseguibili mediante l'acquisizione e la gestione di partecipazioni pubbliche;
- che il comma 1 dell'art. 4 del D.lgs 175/2016 consente alle PA di detenere partecipazioni dirette o indirette esclusivamente in società "strettamente necessarie per il perseguimento delle proprie finalità istituzionali" purché le stesse svolgano le attività elencate nel successivo comma 2 il quale alla lettera a) indica i servizi di interesse generale;
- che la definizione di servizio di interesse generale è contenuta nell'art. 2 lettera h) del T.U.S.P. che tra l'altro include quei servizi relativi ad attività di fornitura di beni e servizi che sarebbero svolti in condizioni differenti in termini di accessibilità fisica ed economica, continuità, non discriminazione, qualità e sicurezza, che le amministrazioni pubbliche assumono come necessarie per assicurare la soddisfazione dei bisogni della collettività di riferimento, così da garantire l'omogeneità dello sviluppo e della coesione sociale ivi inclusi i **servizi di interesse economico generale;**
- che nel caso di assegnazione della titolarità delle farmacie ad un ente locale da parte del servizio sanitario nazionale, per il quale detta attività rappresenta esercizio di un'attività di interesse generale riconducibile alla tutela del diritto alla salute sancito dall'art. 32 della Costituzione, detto servizio gestito dall'ente locale deve necessariamente essere ricompreso nell'ambito dei servizi di interesse generale finalizzati al raggiungimento delle finalità istituzionali dell'Ente medesimo di cui agli art. 4, comma 1 e 2 lettera a) del TUSP;

Rilevato che:

- la crisi del mercato del farmaco sta comportando un minor interesse degli investitori privati all'acquisto di quote di aziende pubbliche e ha avuto come conseguenza quella di modificare e rimodulare la strategia gestionale prevista;
- la situazione economica in cui versa attualmente la Società FarmaciaTerni srl, le criticità finanziarie riscontrate nonché l'elevato numero di dipendenti in organico presso la medesima, portano a considerare la società non appetibile sul mercato del farmaco con un probabile minore interesse degli investitori privati a partecipare alle gare per acquisire quote di FarmaciaTerni srl e/o di deprezzamento delle stesse;
- si rende necessario procedere ad una riorganizzazione, ristrutturazione e gestione manageriale tale da rendere la Soc. FarmaciaTerni srl concorrenziale nel mercato nazionale anche per quanto riguarda il livello di redditività;

Letto, approvato e sottoscritto

IL SEGRETARIO GENERALE

Dott. Giuseppe Aronica

IL PRESIDENTE

Francesco Maria Ferranti

Visto il Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) per il triennio 2018-2020, di cui alla D.G.C. n. 20 del 20.08.2018, Approvazione e Presentazione al Consiglio Comunale, nel quale l'Amministrazione Comunale indica quale obiettivo operativo per la Società FarmaciaTerni srl la "**...valutazione dell'opportunità di completare il percorso di cessione delle quote sociali. Valutazione della possibilità di una riorganizzazione aziendale volta a migliorarne la governance...**"

Vista la delibera di C.C. nr. 249 del 28/09/2017 avente ad oggetto "Aggiornamento al piano di razionalizzazione delle società partecipate. Revisione straordinaria delle partecipate ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. 175/2016;

Visti gli art. 42, 48, 49 e 107 del D. Lgs. 267/2000 e s.m.i.;

Visto il parere di regolarità tecnica favorevole espresso dal Dirigente Dott.ssa Maria Rosaria Moscatelli, ai sensi dell'art. 49, comma 1 del D. Lgs. 267/2000 in data 26.09.2018;

Visto il parere favorevole di regolarità contabile (presa d'atto in quanto l'atto non necessita di parere contabile) espresso dal Dirigente della Direzione Attività Finanziarie – Aziende Dott. Francesco Saverio Vista, ai sensi dell'art. 49, comma 1 del D. Lgs. 267/2000 in data 24.09.2018;

Visto il parere favorevole espresso dal Collegio dei Revisori in data 25/09/2018 con nota prot. 131666 ;

Visto il parere favorevole espresso dalla III^a Commissione Consiliare in data 26/09/2018 con nota prot. 132861/2018 ;

Con voti favorevoli 25 (venticinque – Consiglieri: BORDONI Leonardo, BRAGHIROLI Patrizia, BRIZI Federico, CECCONELLI Maurizio, CECCOTTI Cristiano, CICCHINI Paolo, COZZA Marco, DE LUCA Thomas, DOMINICI Lucia, FERRANTI Francesco Maria, FIORELLI Claudio, FIORINI Emanuele, FRANCESCANGELI Sara, LATINI Leonardo, LEONELLI Anna Maria, MAGGIORA Devid, MASSELLI Orlando, MUSACCHI Doriana, PASCULLI Federico, PINCARDINI Paola, POCOCACIO Valentina, ROSSI Michele, SANTINI Monia, SILVANI Giulia, SIMONETTI Luca), astenuti 4 (quattro – Consiglieri: DE ANGELIS Tiziana, FILIPPONI Francesco, GENTILETTI Alessandro, ORSINI Valdimiro) su 29 (ventinove) componenti presenti, come accertato e proclamato dal Presidente a seguito di votazione elettronica

DELIBERA

1. di procedere alla modifica della D.C.C. n. 249 del 28/09/2017 "*Aggiornamento al Piano di Razionalizzazione delle Società Partecipate ai sensi del D.Lgs. 175/2016...*", nella parte dedicata alle Azioni di Razionalizzazione, in cui è prevista la cessione del 90% delle quote sociali della Soc. FarmaciaTerni Srl, escludendo per il momento e fino a diversa determinazione del Consiglio Comunale la cessione delle quote di proprietà del Comune della società Farmacia Terni S.r.l ; modificando al contempo la scheda contenuta nell'allegato -B- alla delibera C.C. n. 249 del 28.IX.2017 OGG. "Aggiornamento al Piano di Razionalizzazione delle società partecipate. Revisione straordinaria delle partecipate ai sensi del D.LGS. 175/2016. Approvazione Atto emendato" relativa alla suddetta società con quella di cui all'allegato -A- alla presente delibera."
2. di dare avvio a tutte quelle attività necessarie e indispensabili ad una riorganizzazione, ristrutturazione e gestione manageriale di FarmaciaTerni srl, tale da renderla concorrenziale sul mercato nazionale;

Letto, approvato e sottoscritto

IL SEGRETARIO GENERALE

Dott. Giuseppe Aronica

IL PRESIDENTE

Francesco Maria Ferranti

3. di valutare, in tempi successivi, attuato quanto sopra, la soluzione gestionale più consona alle esigenze, agli obiettivi e agli interessi dell'Ente e della Società FarmaciaTerni srl, compresa la valutazione dell'opportunità di cedere definitivamente le quote sociali;
4. di comunicare l'esito della presente, ai sensi dell'art. 17, D.L. n. 90/2014 e s.m.i., con le modalità ex D.M. 25 gennaio 2015 e ai sensi di quanto disposto dall'art. 15 del T.U.S.P.;
5. di inviare copia della presente deliberazione alla competente Sezione regionale di Controllo della Corte dei Conti con le modalità indicate dall'art. 24, commi 1 e 3, T.U.S.P. .

Il Presidente pone quindi in votazione l'immediata eseguibilità dell'atto e

IL CONSIGLIO COMUNALE

- Visto l'art. 134, comma 4, del D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i.;

Con voti favorevoli 25 (venticinque – Consiglieri: BORDONI Leonardo, BRAGHIROLI Patrizia, BRIZI Federico, CECCONELLI Maurizio, CECCOTTI Cristiano, CICCHINI Paolo, COZZA Marco, DE LUCA Thomas, DOMINICI Lucia, FERRANTI Francesco Maria, FIORELLI Claudio, FIORINI Emanuele, FRANCESCANGELI Sara, LATINI Leonardo, LEONELLI Anna Maria, MAGGIORA Devid, MASSELLI Orlando, MUSACCHI Doriana, PASCULLI Federico, PINCARDINI Paola, POCOCACIO Valentina, ROSSI Michele, SANTINI Monia, SILVANI Giulia, SIMONETTI Luca), astenuti 4 (quattro – Consiglieri: DE ANGELIS Tiziana, FILIPPONI Francesco, GENTILETTI Alessandro, ORSINI Valdimiro) su 29 (ventinove) componenti presenti, come accertato e proclamato dal Presidente a seguito di votazione elettronica

DELIBERA

- Di approvare l'immediata esecutività dell'atto.

IL TESTO INTEGRALE DEGLI INTERVENTI E' REGISTRATO SU APPOSITI SUPPORTI MAGNETICI CONSERVATI PRESSO IL COMUNE.

Letto, approvato e sottoscritto

IL SEGRETARIO GENERALE

Dott. Giuseppe Aronica

IL PRESIDENTE

Francesco Maria Ferranti

Allegato alla Delibera
di CONSIGLIO COMUNALE

n° 39 del 27.9.2018
ALLEGATO "A"

03. REQUISITI TESTO UNICO DELLE SOCIETÀ A PARTECIPAZIONE PUBBLICA

03.01. Finalità perseguite e attività ammesse (articoli 4 e 26)

Compilare una scheda per ciascuna società

Progressivo società partecipata: (a)

Denominazione società partecipata: (b)

Tipo partecipazione: (c)

Attività svolta: (d)

Indicare se la società:

- Rientra nell'Allegato "A" del d.lgs. n. 175/2016 (art. 26, co. 2)
- Ha come oggetto esclusivo la gestione di fondi europei per conto dello Stato o delle Regioni, ovvero la realizzazione di progetti di ricerca finanziati dalle istituzioni dell'Unione Europea (art. 26, co. 2)
- È stata esclusa, con deliberazione adottata ai sensi dell'art. 4 co. 9, secondo periodo, dall'applicazione totale o parziale delle disposizioni del medesimo articolo (solo per le società partecipate dalle Regioni/Prov. Aut.)
- È destinataria dei provvedimenti di cui al d.lgs. n. 159/2011 (art. 26, co. 12-bis)
- È autorizzata alla gestione delle case da gioco, ai sensi della legislazione vigente (art. 26, co. 12-sexies)
- Qualora non sia stata selezionata alcuna delle opzioni indicate ai punti precedenti, indicare se la società:
- È costituita in attuazione dell'art. 34 del regolamento CE n. 13/2013 - Gruppi d'Azione Locale (art. 4, co. 6)
- Ha per oggetto sociale prevalente la gestione di spazi fieristici e l'organizzazione di eventi fieristici (art. 4, co. 7)
- Ha per oggetto sociale prevalente la realizzazione e la gestione di impianti di trasporto a fune per la mobilità turistico-sportiva in aree montane (art. 4, co. 7)
- Ha per oggetto sociale prevalente la produzione di energia da fonti rinnovabili (art. 4, co. 7)
- Ha caratteristiche di spin off o di start up universitario, o analoghe a quelle degli enti di ricerca, ovvero gestisce aziende agricole con funzioni didattiche (art. 4, co. 8)
- Produce un servizio di interesse generale a rete (di cui all'art. 3-bis del d.l. 138/2011) fuori dall'ambito territoriale di riferimento, con affidamento dei servizi, in corso e nuovi, tramite procedure ad evidenza pubblica (art. 4, co. 9-bis)
- Produce beni e servizi strettamente necessari per il perseguimento delle finalità istituzionali dell'ente (art. 4, co. 1)
- Produce un servizio di interesse generale (art. 4, co. 2, lett. a)
- Progetta e realizza un'opera pubblica sulla base di un accordo di programma fra amministrazioni pubbliche (art. 4, co. 2, lett. b)
- Realizza e gestisce un'opera pubblica ovvero organizza e gestisce un servizio di interesse generale attraverso un contratto di partenariato pubblico/privato (art. 4, co. 2, lett. c)
- Produce beni o servizi strumentali all'ente o agli enti pubblici partecipanti o alla svolgimento delle loro funzioni (art. 4, co. 2, lett. d)
- Svolge servizi di committenza (art. 4, co. 2, lett. e)
- Valorizza il patrimonio immobiliare dell'amministrazione partecipante (art. 4, co. 3)

Indicare le motivazioni della riconducibilità o meno ai vincoli di scopo di cui al co. 1 o ad una delle attività di cui ai commi 2 e 3, anche con riferimento alle società che svolgono le attività di cui ai commi 6, 7, 8:

La Società svolge un servizio di interesse generale ai sensi e per gli effetti del combinato disposto dell'art. 2°, comma 1, lett. h) e 4°, comma 2, lett. A del Tuel "attività di produzione e fornitura di beni o servizi che non sarebbero svolte dal mercato senza un intervento pubblico o sarebbero svolte a condizioni differenti in termini di accessibilità fisica ed economica, continuità, non discriminazione, qualità e sicurezza, che le amministrazioni pubbliche, nell'ambito delle rispettive competenze, assumono come necessarie per assicurare la soddisfazione dei bisogni della collettività di riferimento, così da garantire l'omogeneità dello sviluppo e la coesione sociale, ivi inclusi i servizi di interesse economico generale;

- (a): Inserire uno dei progressivi già indicati nelle schede di ricognizione (02.01; 02.02).
- (b): Inserire la ragione sociale come indicata nelle schede di ricognizione (02.01; 02.02).
- (c): Indicare il tipo di partecipazione distinguendo i casi in cui la società sia partecipata direttamente, indirettamente (tramite altra società/organismo), ovvero in parte direttamente e in parte indirettamente.
- (d): Inserire l'attività come indicata nelle schede di ricognizione (02.01; 02.02).

03. REQUISITI TESTO UNICO DELLE SOCIETÀ A PARTECIPAZIONE PUBBLICA

03.02. Condizioni art. 20, co. 2

Compilare una scheda per ciascuna società

Progressivo società partecipata:

Dir_5 (a)

Denominazione società partecipata:

FARMACIA TERNI SRL (b)

Tipo partecipazione:

Diretta (c)

Attività svolta:

GESTIONE FARMACIE (d)

Indicare i seguenti dati con riferimento all'esercizio 2016:

	59,8
	3
	3
	3
	3

Importi in euro	
	2.709.880,00
	40.159,00
	23.830,00

Importi in euro	
	-279.274,00
	26.114,00
	10.144,00
	8.985,20
	14.844,23

Importi in euro	
	10.853.706,00
	11.336.652,06
	10.845.703,06

Sussistenza delle condizioni di cui all'art. 20, co. 2:

- La partecipazione societaria non rientra in alcuna delle categorie di cui all'art. 4 (art. 20, co. 2, lett. a)

- Società priva di dipendenti o con numero di amministratori superiore a quello dei dipendenti (art. 20, co. 2, lett. b)

- Svolgimento di attività analoghe o similari a quelle svolte da altre società partecipate o da enti pubblici strumentali (art. 20, co. 2, lett. c)

Indicare quali società/enti strumentali:

- Fatturato medio non superiore a 500.000 euro nel triennio precedente (art. 20, co. 2, lett. d e art. 26, co. 12-quinquies)

- Perdite in 4 dei 5 esercizi precedenti (per società che non gestiscono un servizio di interesse generale) (art. 20, co. 2, lett. e)

- Necessità di contenimento dei costi di funzionamento (art. 20, co. 2, lett. f)

- Necessità di aggregazione con altre società aventi ad oggetto le attività consentite all'art. 4 (art. 20, co. 2, lett. g)

Indicare le motivazioni della sussistenza o meno delle condizioni di cui ai punti precedenti:

Azioni da intraprendere:

Procedere ad un risanamento della società, mediante cambiamento del management e razionalizzazione dei costi.

(a): Inserire uno dei progressivi già indicati nelle schede di ricognizione (02.01; 02.02).

(b): Inserire la ragione sociale come indicata nelle schede di ricognizione (02.01; 02.02).

(c): Indicare il tipo di partecipazione distinguendo i casi in cui la società sia partecipata direttamente, indirettamente (tramite altra società/organismo), ovvero in parte direttamente e in parte indirettamente.

(d): Inserire l'attività svolta come indicata nelle schede di ricognizione (02.01; 02.02).

(e): Inserire il numero medio di dipendenti come da nota integrativa al bilancio.

(f): Inserire la voce B9 del Conto economico.

(g): Inserire il risultato d'esercizio al netto delle imposte.

