



08.09.2016

Adunanza del giorno \_\_\_\_\_

N. 314

N. \_\_\_\_\_

OGGETTO: Atto di Indirizzo della II<sup>a</sup> Commissione Consiliare, avente per oggetto: "Riorganizzazione dei Servizi Educativi Comunali".

- Atto di Indirizzo presentato dal M5S avente oggetto: "Mantenimento e valorizzazione dei servizi educativi comunali."

La presente deliberazione è posta in pubblicazione all'Albo Pretorio per 15 gg. consecutivi a decorrere dal

22 OTT. 2016

22 OTT. 2016

TERNI

IL SEGRETARIO GENERALE

*[Signature]*

Per copia conforme all'originale, per uso amm.vo

TERNI

IL SEGRETARIO GENERALE

Per l'esecuzione o per conoscenza ai Dipartimenti e alle Direzioni:

- Pres. C.C.
- Sistema Formativo e Sociale
- Ass. Riccardi
- Commissione Controllo e Garanzia

COMUNE DI TERNI

22 OTT. 2016

Protocollo n° 151234

CAT. .... 1. CL. .... 5. FS. .... 4

L'anno duemilasedici il giorno otto del mese di Settembre alle ore 15,37 nella sala delle adunanze del Palazzo Municipale di Terni si è riunito il Consiglio Comunale in adunanza **straordinaria di prima** convocazione previo invito diramato a domicilio.  
Con sistema di rilevazione elettronica risultano:

**Il Sindaco Sen. Leopoldo Di Girolamo**

Pres.	Ass.
P	

Pres	Ass.		Pres	Ass.
	A	CRISOSTOMI Cristiano	P	
P		MASCIO Giuseppe	P	
P		BENCIVENGA Luigi		A
P		RICCI Silvano	P	
P		TRENTA Angelica	P	
P		DE LUCA Thomas	P	
P		POCOCACIO Valentina	P	
P		PASCULLI Federico	P	
P		BRAGHIROLI Patrizia	P	
P		CRESCIMBENI Paolo		A
P		FERRANTI Francesco Maria	P	
P		FATALE Stefano		A
P		BRIZI Federico		A
P		CECCONI Marco Celestino	P	
P		MELASECCHE GERMINI Enrico	P	
p		TODINI Franco	P	

Presenti n. 28 Componenti, Assenti n. 5 Componenti

Presiede il Presidente del Consiglio Comunale Ing. Giuseppe Mascio.

Assiste il Segretario Generale del Comune Dott. Giuseppe Aronica

Il Presidente verificato che il numero dei presenti è legale, dichiara aperta l'adunanza. La seduta è pubblica.

Partecipano alla seduta, in momenti diversi, i seguenti Assessori: Piacenti D'Ubaldi, Falchetti Ballerani, Tedeschi, Giacchetti.

Il Presidente pone in esame gli atti di indirizzo richiamati in oggetto stabilendone una trattazione unica e votazioni separate. Lo stesso cede quindi la parola ai proponenti per l'illustrazione.

Prende la parola il Presidente della II<sup>a</sup> Commissione consiliare, Consigliere Filippini, il quale riferisce che: - La 2<sup>a</sup> Commissione Consiliare, in data 29.08.2016, ha esaminato e posto in votazione l' Atto di Indirizzo del Gruppo consiliare Movimento 5 Stelle, prot. n. 112050

Letto, approvato e sottoscritto

IL SEGRETARIO GENERALE

IL PRESIDENTE

*[Signature]*

del 04.08.2016, avente per oggetto "Mantenimento e valorizzazione dei servizi educativi comunali". La 2<sup>a</sup> Commissione non ha approvato l'Atto di Indirizzo di cui sopra. I Consiglieri Todini e Trenta hanno votato a favore. I Consiglieri Filipponi, Burgo, Desantis, Piccinini, Crisostomi (delegato dal Cons. Lamanna) si sono astenuti.

- La 2<sup>a</sup> Commissione ha poi messo in votazione un emendamento, proposto dalla Cons. Trenta, all'atto di indirizzo elaborato dalla 2<sup>a</sup> Commissione sulla riorganizzazione dei SEC. La 2<sup>a</sup> Commissione non ha approvato l'emendamento a seguito della seguente votazione: Consiglieri Todini e Trenta hanno votato a favore. I Consiglieri Filipponi, Burgo, Desantis, Piccinini, Crisostomi (delegato dal Cons. Lamanna) si sono astenuti.

- La 2<sup>a</sup> Commissione ha approvato, all'unanimità dei presenti, un Atto di Indirizzo sulla riorganizzazione dei SEC : hanno votato a favore i Consiglieri Filipponi, Burgo, Desantis, Piccinini, Crisostomi (delegato dal Cons. Lamanna), Todini e Trenta.

Il Consigliere Filipponi dà quindi integrale lettura dell'Atto di Indirizzo proposto dalla II<sup>a</sup> Commissione Consiliare. Omissis.

La Cons. Trenta nell'illustrare l'Atto di Indirizzo sottoscritto dai Consiglieri Trenta, De Luca e Pococacio del M5S avente oggetto: "Mantenimento e valorizzazione dei servizi educativi comunali" sottolinea che le scuole debbono essere tutelate e, affermando che occorre salvare il salvabile, presenta un emendamento all'Atto di Indirizzo della 2<sup>a</sup> Commissione consiliare, come di seguito trascritto:

- EMENDAMENTO all'Atto di Commissione sui SEC - al dispositivo aggiungere i seguenti punti:
- 1) **In relazione alla riprogrammazione delle attività della scuola comunale dell'infanzia "Borgo Trebisonda (processo di statizzazione) si chiede di accogliere le nuove iscrizioni per l'a. s. 2016/2017 visto che l'iter per la statizzazione deve essere ancora avviato e la non sicurezza di un suo esito favorevole.**
  - 2) **In relazione alla riprogrammazione delle attività della scuola comunale dell'infanzia "Grillo Parlante" si chiede di accogliere le nuove iscrizioni per l'a. s. 2016/2017 in attesa di ulteriori approfondimenti dell'ipotesi d'integrazione tra la scuola dell'infanzia in essere e potenziali attività laboratoriali.**

La Cons. Trenta prosegue l'intervento affermando che non è dato conoscere quali siano i benefici economici della chiusura di alcuni servizi scolastici anziché investire e potenziare i servizi educativi stessi. Stigmatizza il fatto che la chiusura della scuola comunale di Campitelli è stata comunicata alle famiglie solo lo scorso 17 agosto. Sul tema della riorganizzazione dei servizi scolastici ci sono solo atti unilaterali della Giunta, così da sottrarre il potere decisionale al Consiglio comunale. Soltanto prendendo atto degli Atti di Indirizzo ora posti in esame i consiglieri hanno la possibilità di esprimersi sull'organizzazione dei SEC..

Aperto il dibattito intervengono nell'ordine i consiglieri:

- De Luca (M5S) da lettura dell'art. 42, comma 2, lettera "e" del TUELL 267/2000, sottolineando la competenza consiliare per l'organizzazione dei pubblici servizi. Fa inoltre presente circa le ingenti spese sostenute dall'ente per consulenze relative ai derivati, mentre la motivazione per la quale si approva una razionalizzazione dei servizi scolastici, che si traduce in chiusura di alcuni servizi, è la necessità di ridurre la spesa sulla parte corrente.
- Pococacio (M5S) afferma che la razionalizzazione dei servizi educativi comunali, annunciata alcuni mesi or sono, non significa, e non deve tradursi, nella chiusura di alcune scuole dell'infanzia. Una città che deprivi la collettività di scuole per l'infanzia non può certo definirsi a misura di bambino. Lamenta inoltre come la Giunta, con propri e autonomi provvedimenti, stia di fatto esautorando il Consiglio comunale di proprie prerogative e poteri. La stessa dà poi lettura dell'Atto di Indirizzo presentato dal gruppo M5S avente oggetto: "Mantenimento e valorizzazione dei servizi educativi comunali". Omissis.

---

Letto, approvato e sottoscritto

IL SEGRETARIO GENERALE

Dott. Giuseppe Scifoca

IL PRESIDENTE

Ing. Giuseppe Mascio

- Cavicchioli (PD) replica su alcune considerazioni avanzate dal Cons. De luca in merito ai derivati e conseguenti responsabilità politiche. In relazione all'Atto di Indirizzo proposto dalla II<sup>a</sup> Commissione, afferma di apprezzare il buon lavoro svolto toccando tutti i punti cui si deve far riferimento per l'organizzazione dei servizi educativi comunali. In particolare il punto n. 3 del dispositivo disciplina quello che la Cons. Trenta ha voluto segnalare con l'emendamento, che riguarda le scuole "Campitello", "Trebisonda e "Grillo Parlante"; per tali servizi c'è pertanto un indirizzo specifico. Prosegue l'intervento affermando che è vero che il TUELL fissa la competenza del Consiglio Comunale per l'organizzazione dei servizi, e per tale ragione, sottolineando l'assoluta trasparenza, riferisce di aver chiesto il parere al Segretario Generale e ai Dirigenti sugli atti adottati. Si è chiarito che la Giunta ha operato in relazione agli Atti attraverso i quali il Consiglio aveva espresso precisi indirizzi. Sono stati attivati tavoli di partecipazione e, in relazione agli esiti scaturiti, la Giunta ha deliberato. Ora con l'Atto di Indirizzo proposto dalla II Commissione vengono ulteriormente declinati e puntualizzati i compiti che la Giunta deve far propri. Auspica pertanto che tale Atto di indirizzo, per l'eshaustività dei punti trattati, frutto anche dei tavoli di partecipazione attivati, possa essere approvato con larga maggioranza.
- Pasculli (M5S) espone problematiche conseguenti al trasferimento della Scuola dell'Infanzia "Aula Verde" presso la scuola XX Settembre. Afferma che occorre dare una risposta immediata alle famiglie dei tredici bambini che non hanno trovato giusto inserimento nell'Aula Verde nonostante precedente accoglimento delle domande ed assicurazione sulla formazione della classe.

Prende la parola il Sindaco il quale interviene per conto della Giunta e dell'Assessore con delega ai servizi scolastici di cui giustifica l'assenza, tenuto conto - afferma - che il punto ora in esame era iscritto, nella convocazione di seduta, come 34° punto. Ciò detto ritiene di poter dare un contributo al dibattito, salvo sul quesito posto dal Cons. Pasculli per il quale - afferma - di non aver, al momento, precisi elementi tecnici per fornire una adeguata risposta. Riferisce sugli interventi di miglioria effettuati sulle strutture scolastiche e sul progetto che in virtù di fondi stanziati dal governo per l'edilizia scolastica consentiranno di realizzare, entro la corrente legislatura, il nuovo complesso della scuola Oberdan. Riferisce che il report di Eco Sistema Scuola, che valuta i plessi in relazione a diversi parametri, ha collocato, nel 2015, la nostra città all'11° posto a livello nazionale e collocato Terni 1<sup>a</sup> città capoluogo del Centro Italia.

Ripercorrendo l'iter che ha portato alla situazione attuale, precisa che, per le opportune valutazioni, si è partiti da un dato di fatto: non c'era un quadro di sostenibilità adeguata che rispondesse alle necessità dei cittadini in maniera coerente. Nell'articolazione 0-6 anni, quella che appunto riguarda la responsabilità del comune, abbiamo nella fascia delle scuole d'infanzia (3-6 anni) un'offerta complessiva (comprendendo anche quelle statali e private) che è ampiamente soddisfatta: c'è dunque una disponibilità di posti che copre la domanda. Nella fascia 0-3 anni invece noi abbiamo dei problemi: siamo cioè sotto la soglia del 33% di copertura. Non avendo disponibilità di ulteriori risorse da investire abbiamo così proposto un documento analitico redatto dalle Direzioni, che prevede il parziale disimpegno del Comune su una fascia per investire nell'altra fascia (0-3). L'analisi e le soluzioni sono state individuate attraverso un percorso di partecipazione. Sostiene che nel sistema che viene proposto nessun bambino è escluso dal diritto di accedere alle scuole; si crea solo un problema di redistribuzione che forse causa, a qualche famiglia, difficoltà logistiche nel far riferimento a nuove scuole, ma non è che non consente l'esercizio del diritto ad una buona scuola. Nello specifico sottolinea inoltre che a Campitelli esistono servizi Statali che possono ampiamente compensare le richieste d'iscrizione ed inoltre ribadisce che, se entro l'anno, non si verificheranno le condizioni di statalizzazione per le Scuole dell'Infanzia Trebisonda e Grillo Parlante tali servizi educativi rimarranno. Per quanto riguarda la Scuola dell'Infanzia Maratta fa presente che la stessa attualmente è attiva in deroga in quanto opera con un numero di iscritti inferiori rispetto allo standard statale per la formazione della classe.

Il Sindaco prosegue affermando che, a bilanciamento delle scelte, abbiamo deciso di investire nelle scuole 0-3 sia in termini finanziari che di risorse umane, recuperando le educatrici esistenti nelle scuole

*Letto, approvato e sottoscritto*

IL SEGRETARIO GENERALE

Dott. Giuseppe Aronica

IL PRESIDENTE

Ing. Giuseppe Mascio

d'infanzia. I nidi di infanzia, dunque, saranno potenziati sia in termini di orari di apertura che di nuovi progetti didattici con l'attivazione di percorsi formativi di continuità e laboratori. Sarà inoltre incentivata la formazione attraverso gemellaggi con scuole dell'Emilia Romagna per fornire aggiornamenti sul sistema educativo.

Nel corso del dibattito, in momenti diversi, è entrato in aula i Consiglieri Bencivenga, ed usciti i Consiglieri Ricci, Ferranti, Bartolini, Orsini, Pantella. I presenti sono 24.

Il Presidente cede la parola per dichiarazioni di voto; intervengono nell'ordine i consiglieri:

- Trenta (M5S) sostiene che l'Atto di Indirizzo proposto dalla II Commissione non è valutabile se non integrato dall'emendamento presentato dal M5S con cui si chiede di concludere il ciclo scolastico esistente. Afferma che con l'emendamento si tenta di salvare il salvabile.

Il Presidente, preso atto che non ci sono ulteriori richieste di iscrizione a parlare, pone in votazione l'emendamento, all'Atto di Indirizzo della II Commissione Consiliare avente oggetto "Riorganizzazione dei Servizi Educativi Comunali", proposto dai Consiglieri del gruppo M5S, nel testo sopra integralmente trascritto, e

### IL CONSIGLIO COMUNALE

Con voti favorevoli 8 (otto – Consiglieri: BRAGHIROLI Patrizia, CECCONI Marco Celestino, DE LUCA Thomas, MELASECCHIE GERMINI Enrico, PASCULLI Federico, POCOCACIO Valentina, TODINI Franco, TRENTA Angelica) contrari 15 (quindici – Consiglieri: BENCIVENGA Luigi, CAVICCHIOLI Andrea, CHIAPPINI Faliero, CRISOSTOMI Cristiano, DESANTIS Stefano, DI GIROLAMO Leopoldo, FILIPPONI Francesco, LAMANNA Saverio, MASCIO Giuseppe, MASIELLO Valeria, MONTI Jonathan, NARCISO Fabio, PENNONI Michele, PICCININI Sandro, ZINGARELLI Andrea), astenuti 1 (uno Consigliere BURGO Pasqualino), su 24 (ventiquattro) componenti presenti, come accertato e proclamato dal Presidente a seguito di votazione elettronica.

### DELIBERA

➤ Di respingere l'emendamento, presentato dai Consiglieri del gruppo M5S, all'Atto di Indirizzo della II Commissione Consiliare avente oggetto "Riorganizzazione dei Servizi Educativi Comunali".

Il Presidente pone in votazione l'Atto di Indirizzo della II<sup>^</sup> Commissione Consiliare avente oggetto "Riorganizzazione dei Servizi Educativi", e

### IL CONSIGLIO COMUNALE

Visto l'Atto di Indirizzo della II<sup>^</sup> Commissione Consiliare acquisito agli atti con Prot. n. 121359 del 29.08.2016;

Visto il Regolamento del Consiglio Comunale;

Vista la documentazione agli atti;

Con voti favorevoli 15 (quindici – Consiglieri: BENCIVENGA Luigi, BURGO Pasqualino, CAVICCHIOLI Andrea, CHIAPPINI Faliero, CRISOSTOMI Cristiano, DESANTIS Stefano, DI GIROLAMO Leopoldo, FILIPPONI Francesco, LAMANNA Saverio, MASIELLO Valeria, MONTI Jonathan, NARCISO Fabio, PENNONI Michele, PICCININI Sandro, ZINGARELLI Andrea) contrari 9

4

*Letto, approvato e sottoscritto*

IL SEGRETARIO GENERALE

Dot. Giuseppe Aronica

IL PRESIDENTE

Ing. Giuseppe Mascio

(nove – Consiglieri: BRAGHIROLI Patrizia, CECCONI Marco Celestino, DE LUCA Thomas, MASCIO Giuseppe, MELASECCHIE GERMINI Enrico, PASCULLI Federico, POCOCACIO Valentina, TODINI Franco, TRENTA Angelica), astenuti 0 (zero), su 24 (ventiquattro) componenti presenti, come accertato e proclamato dal Presidente a seguito di votazione elettronica.

### DELIBERA

- Di approvare l'Atto di Indirizzo elaborato dalla II<sup>a</sup> Commissione Consiliare avente oggetto "Riorganizzazione dei Servizi Educativi" che in allegato è parte integrante e sostanziale della presente deliberazione.

Il Presidente pone quindi in votazione l'Atto di Indirizzo presentato in corso di seduta dai Consiglieri del gruppo M5S avente oggetto "*Mantenimento e valorizzazione dei servizi educativi comunali*", e

### IL CONSIGLIO COMUNALE

Visto l'Atto di Indirizzo a firma dei Consiglieri del gruppo M5S avente oggetto "*Mantenimento e valorizzazione dei servizi educativi comunali*";

Visto il Regolamento del Consiglio Comunale;

Vista la documentazione conservata agli atti;

Con voti favorevoli 8 (otto – Consiglieri: BRAGHIROLI Patrizia, CECCONI Marco Celestino, DE LUCA Thomas, MELASECCHIE GERMINI Enrico, PASCULLI Federico, POCOCACIO Valentina, TODINI Franco, TRENTA Angelica) contrari 15 (quindici – Consiglieri: BENCIVENGA Luigi, CAVICCHIOLI Andrea, CHIAPPINI Faliero, CRISOSTOMI Cristiano, DESANTIS Stefano, DI GIROLAMO Leopoldo, FILIPPONI Francesco, LAMANNA Saverio, MASCIO Giuseppe, MASIELLO Valeria, MONTI Jonathan, NARCISO Fabio, PENNONI Michele, PICCININI Sandro, ZINGARELLI Andrea), astenuti 1 (uno – Consigliere BURGO Pasqualino), su 24 (ventiquattro) componenti presenti, come accertato e proclamato dal Presidente a seguito di votazione elettronica.

### DELIBERA

- Di respingere l'Atto di Indirizzo presentato in corso di seduta dai Consiglieri del gruppo M5S avente oggetto "*Mantenimento e valorizzazione dei servizi educativi comunali*".

\*\*\*\*\*

IL TESTO INTEGRALE DEGLI INTERVENTI E' REGISTRATO SU APPOSITI SUPPORTI MAGNETICI CONSERVATI PRESSO IL COMUNE.

---

*Letto, approvato e sottoscritto*

IL SEGRETARIO GENERALE

Dott. Giuseppe Aronica

IL PRESIDENTE

Ing. Giuseppe Mascio

---



## ATTO DI INDIRIZZO DELLA II COMMISSIONE

### RIORGANIZZAZIONE SERVIZI EDUCATIVI

#### PREMESSO CHE

Allegato alla Delibera  
di CONSIGLIO COMUNALE  
n° 314 del 08.9.2016

. Deve essere obiettivo di tutta l'amministrazione la tutela e la valorizzazione dei servizi educativi, e incentivare la partecipazione dei genitori dell'utenza.

. In data 4/05/2015, con delibera 217 di consiglio comunale, è stato approvato un atto di indirizzo della II commissione avente titolo "Garantire a tutti i bambini il diritto all'asilo".

. Il terzo punto del dispositivo della delibera di consiglio 217 recita tra gli impegni: "A definire un codice deontologico e i requisiti necessari per le varie funzioni all'interno dei servizi educativi comunali oltre alla definizione dei bandi per la mobilità del personale, in modo che siano coperti i posti a seguito dei pensionamenti".

. Con delibera di Giunta n. 72/2016 l'amministrazione prende atto delle richieste della II commissione e dell'utenza (insegnanti, famiglie, comitati cittadini, forze sindacali) in merito alla possibilità di un tavolo di partecipazione organizzata sul tema della riorganizzazione dei SEC;

. Con delibera n. 213 del 03/08/2016 successivamente alla 25 dello stesso anno, la Giunta comunale del Comune di Terni ha proceduto alla riorganizzazione dei servizi educativi comunali. Per tale procedura si ritiene necessaria una apposita discussione in Consiglio comunale

. Di recente, nel mese di agosto 2016, sono state pubblicate le graduatorie alle scuole comunali dell'infanzia per l'a.s. 2016-2017, ed è stato comunicato alle famiglie l'esito delle graduatorie stesse, cioè l'ammissione o il collocamento in lista di attesa dei/lle bambini/e. Nello stesso periodo sono state comunicate alle famiglie e (agli) insegnanti la chiusura dello SCI Campitello e il non accoglimento di nuove iscrizioni per gli SCI "Borgo Trebisonda" e Grillo Parlante".

. Si prende atto con convinzione delle scelte giuntali riguardanti il potenziamento dei Nidi, dei servizi integrativi, l'implementazione di progetti di laboratorio sperimentali, la continuità educativa, il coordinamento, la promozione dei S.e.c., ecc.





## **IL CONSIGLIO COMUNALE DI TERNI IMPEGNA IL SINDACO E LA GIUNTA**

- 1) A garantire la continuità educativa, adoperando le migliori strategie, per l'a.s. 2016/2017 per le richieste di conferma e le nuove iscrizioni.
- 2) A garantire la salvaguardia dei livelli occupazionali necessaria a mantenere un alto standard qualitativo dei servizi educativi.
- 3) A continuare nel corso della parte rimanente dell'anno 2016, il percorso partecipativo per tutelare al meglio la chiusura dei cicli scolastici, in particolare per la riprogrammazione delle attività di tre scuole comunali per l'infanzia prevista in DGC 213/16- "Campitello, Tresibonda, e Grillo Parlante" – anche in una prospettiva 0-6 anni o con altre ipotesi di alternanza didattica;
- 4) In relazione alla riprogrammazione delle attività della scuola comunale dell'infanzia "Campitello", si chiede di trovare una soluzione di continuità educativa per le richieste di conferma, considerando anche la nuova collocazione del Nido Cucciolo;
- 5) In relazione alla scuola statale di Maratta verificare prima della revoca della deroga, pur prevedendo per motivi di risparmio il recesso del contratto di affitto, il mantenimento della sezione in altra sede, all'interno dello stesso Istituto comprensivo, considerando le esigenze del territorio periferico in crescita e tenendo presenti le decisioni in merito alla riorganizzazione dei servizi comunali.
- 6) In relazione alla scuola d'infanzia "Rataplan" garantire la copertura educativa in caso di lista d'attesa;
- 7) In relazione alla scuola comunale "Aula Verde" con il trasferimento nella nuova sede ripristinare la sezione e mezza o affiancare la sezione di scuola dell'infanzia con una sezione ponte rivolta ad i bambini da 18 a 36 mesi;
- 8) Istituire la Consulta per i Servizi Educativi comunali, tale organismo può sviluppare e potenziare quelle sinergie tra Amministrazione, operatori scolastici, utenti e territorio;
- 9) A provvedere celermente nei tempi richiesti negli atti di indirizzo già approvati, alla differenziazione e aumento delle fasce ISEE progressive.
- 10) A prevedere report di gradimento dell'utenza dei SEC, prevedendo con cadenza temporale congrua, rilevazioni statistiche, in modo da avere un aggiornamento costante.
- 11) A rendere sistematica la partecipazione dei Comitati di Gestione nella definizione degli obiettivi, degli indicatori di performance e nel monitoraggio mediante la costruzione di un report cittadino.
- 12) A rendere pubbliche (rendendole fruibili anche on line) le graduatorie e comunicarle all'utenza delle Scuole Comunali dell'Infanzia e dei Nidi comunali con celerità, secondo le tempistiche normative e regolamentari previste in materia, ed inoltre i dati economici relativi alla gestione e riorganizzazione.
- 13) Ad implementare celermente l'attività di coordinamento pedagogico.

