



Adunanza del giorno 23.02.2017  
N. 47

Oggetto: Atto di indirizzo per la scelta del modello di gestione delle farmacie attraverso società mista pubblico-privata.

L'anno duemiladiciassette il giorno ventitre del mese di febbraio alle ore 10,30 in una Sala della Civica Residenza, sotto la presidenza del Sindaco Sen. Leopoldo Di Girolamo si è riunita la Giunta Comunale, alla quale risultano presenti i seguenti **Assessori**:

MALAFOGLIA Francesca  
DE ANGELIS Tiziana  
PIACENTI D'UBALDI Vittorio  
BUCARI Stefano  
GIACCHETTI Emilio

Pres.	Ass.
P	
P	
P	
P	
P	

Assiste il Segretario Generale del Comune Dott. Giuseppe Aronica.

Il Presidente, constatata la legalità dell'adunanza, dichiara aperta la seduta.

La presente deliberazione è posta in pubblicazione all'Albo Pretorio: per 15 gg. consecutivi a decorrere dal

27 -02- 2017

TERNI 27 -02- 2017

IL SEGRETARIO GENERALE

*Giuseppe Aronica*

Per copia conforme all'originale, per uso amm.vo

TERNI

IL SEGRETARIO GENERALE

LA GIUNTA COMUNALE

Premesso che:

- con la relazione sull'Attuazione del Piano operativo di razionalizzazione delle società partecipate dal Comune di Terni, approvato con D.C.C. n. 149 del 26/03/2015, in riferimento ad AsFM, si è stabilito: "..... la trasformazione dell'Azienda speciale Farmacie Municipali in società di capitali ..... per il conseguimento di economie di scala oltre a maggiori possibilità di sviluppo..... il nuovo soggetto giuridico prosegue altresì nell'affidamento della gestione delle farmacie comunali secondo il modello dell'in house providing";
- in considerazione delle decisioni assunte, con D.C.C. n. 498 del 10/11/2015 veniva approvata la trasformazione in SRL dell' Azienda speciale Farmacie Municipali di Terni avente quale unico socio il Comune di Terni, con contestuale approvazione dello Statuto e dello schema del contratto di servizio recante il disciplinare per la modalità di esercizio del servizio farmaceutico del Comune di Terni dando esecuzione alle scelte strategiche come indicate nel Piano Operativo di razionalizzazione del Sindaco, ed indicando come preferenza quella del mantenimento del 100% del capitale della trasformata società con la diminuzione delle farmacie, mediante cessione, concessione a terzi o affitto di ramo d'azienda;

Atto dichiarato immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134 - IV° comma del D.Lgs. n. 267/2000.

IL PRESIDENTE

Sen. Leopoldo Di Girolamo

Per l'esecuzione o per conoscenza ai Dipartimenti e alle Direzioni:

\_\_\_ Aziende e Patrimonio  
\_\_\_ Ass. Piacenti  
\_\_\_ D'Ubaldi  
\_\_\_ Sindaco



Letto, approvato e sottoscritto

IL SEGRETARIO GENERALE

IL PRESIDENTE

*Giuseppe Aronica*

*Leopoldo Di Girolamo*

- che è stata costituita per trasformazione dell' AsFM la società Farmacieterni srl che risulta iscritta al Registro delle Imprese di Terni al n.TR 36959 con pratica depositata in data 23/04/2016;

Considerato che:

- i modelli gestionali cui può fare riferimento l'amministrazione comunale per gestire le proprie farmacie si possono schematizzare come segue:
  1. I modelli previsti dalla normativa di settore (Legge n. 475/1968) fra cui sono elencati l'azienda speciale e la società con soci i farmacisti che erano dipendenti dell'ente;
  2. I modelli ammessi per la gestione dei servizi pubblici locali, e cioè la società in house, la società mista pubblico privata, la società che deriva dalla trasformazione della previgente azienda speciale ex art. 115 del Tuel – come nel caso di specie – (parere Corte dei Conti, sez. regionale di Controllo per la Regione Lombardia n. 489 del 26.9.2011 e Consiglio di Stato sez. V 28/09/2010 n. 7167, Sez. III, sentenza 5389 del 31/10/2014);
  3. la concessione a privato scelto con forme di evidenza pubblica come ammesso da ultimo della giurisprudenza e prassi amministrativa (deliberazione n. 15/2014 AVCP; sentenza Consiglio di Stato n. 5587/2014) nonché la vendita totale dell'intera quota di partecipazione della società che gestisce le farmacie comunali come da parere dell'Antitrust (Autorità Garante della Concorrenza e del mercato con atto AS 1268 rilasciato al Comune di Firenze);
- in attuazione del Testo Unico in materia di società a partecipazione pubblica (D.Lgs 19 agosto 2016 n.175) vi è sempre una maggior spinta alla dismissione delle partecipazioni in società da parte delle Pubbliche Amministrazioni ed una progressiva apertura al mercato per la gestione dei servizi pubblici locali;
- che tra gli adempimenti previsti dal Testo Unico sulle Società partecipate vi è la realizzazione di revisioni ordinarie e straordinarie delle partecipazioni per rendere più efficiente, efficace ed economicamente più vantaggioso per gli Enti proprietari il sistema delle partecipazioni con obbligo di dismissione per le società che non soddisfano i requisiti indicati ovvero che non perseguono una specifica missione di pubblico interesse o che hanno ad oggetto attività di produzioni di beni e servizi non strettamente necessarie alle finalità istituzionali;
- non si è ancora intrapreso il tentativo di vendita o di concessione a terzi delle singole farmacie, come previsto nelle citate Deliberazioni di C.C., nello Statuto e nel nuovo Contratto di servizio, determinerà un andamento economico disallineato rispetto alle previsioni;

Tenuto conto che:

- la società mista è di per sé un modello gestionale di apertura al mercato e può rispondere a due esigenze dall'amministrazione comunale: avviare un processo di efficientamento della gestione rendendo quindi più efficace ed efficiente il servizio; avviare un processo di dismissione della partecipazione, anche progressiva nel tempo, in linea con il nuovo Testo Unico in materia di società a partecipazione pubblica e con gli indirizzi assunti nel DUP;
- il modello di società mista mantiene in capo al Comune la titolarità delle farmacie e attribuisce alla società un diritto di gestione che non è illimitato e pertanto l'ente locale non si spoglia della relativa proprietà;

2

*Letto, approvato e sottoscritto*

IL SEGRETARIO GENERALE

Dott. Giuseppe ARONICA

IL PRESIDENTE

Sen. Leopoldo Di Girolamo

- con Deliberazione n. 430 del 28/12/2016 il Consiglio Comunale ha approvato il Piano di riequilibrio finanziario pluriennale prevedendo tra le misure di finanziamento della massa passiva anche la *“Vendita di una quota di maggioranza pari al 70% di FarmacieTerni Srl per un importo stimato di € 6.720.000 a valere sul 2017 e di una ulteriore quota del 20% pari ad € 1.152.000 a valere sul 2019. Tale valore, al momento, scaturisce da una prima stima determinata come media dei seguenti procedimenti: “Metodo finanziario asset side a due stadi” che riporta un valore di 9,4 Mln per il 100% del capitale sociale; “Metodo patrimoniale complesso con stima dell'avviamento attraverso il metodo empirico della % sul fatturato medio” che riporta un valore di 9,8 Mln. La valutazione come media dei criteri sopra indicati per il 100% della società è pertanto di 9,6 milioni/€. L'azienda detiene attualmente n. 10 farmacie nel territorio comunale e nel 2015 ha registrato un fatturato di circa 12 mil/€. La valutazione effettiva dell'azienda dovrà comunque essere confermata da apposita perizia di stima secondo le norme del codice civile da parte di un professionista in fase di individuazione.....”*. La decisione di vendere una quota di maggioranza di detta società è stata già prevista nel DUP 2016/2018”;
- coerentemente con le indicazioni del Piano di riequilibrio finanziario pluriennale la scelta di vendere una quota di maggioranza della società FarmacieTerni Srl è stata recepita e confermata nel DUP 2017/2019 approvato dal Consiglio Comunale con Deliberazione n. 21 del 24/01/2017 che recepisce tutte le misure del Piano fissando in maniera esplicita *“la volontà dell'Amministrazione di procedere alla cessione di asset ritenuti non più strategici e di altri beni patrimoniali non essenziali”*. In merito alla vendita delle quote sociali di FarmaciaTerni Srl il DUP precisa inoltre che per le farmacie comunali, tale volontà era stata già espressa con DCC n. 237/08.6.2016 con previsione di un'accelerazione della procedura di dismissione delle stesse, ritenendo non più strategico detenerne il controllo totale. Il modello di gestione della società farmaceutica, che detiene attualmente 10 farmacie sul territorio comunale, è orientato, in particolare, verso la scelta di un socio operativo, da individuare attraverso una gara ad evidenza pubblica, cui cedere una quota pari al 90% del capitale sociale in due tranches (70% entro il 2017 e 20% entro il 2019) lasciando al Comune una partecipazione del 10%. La sottoscrizione di un apposito patto parasociale consentirà all'Amministrazione comunale di mantenere una presenza di garanzia negli organi societari. L'Ente e la società farmaceutica provvederanno, prima dell'avvio della procedura di gara, per quanto di loro competenza, alla modifica dello Statuto della società e di ogni altro documento connesso, per rendere gli stessi coerenti con il nuovo scenario delineato. Prima dell'avvio della procedura di gara l'Ente effettuerà, altresì, la valutazione del capitale tramite apposita perizia di stima attenendosi alle disposizioni del Codice Civile;

Fatto presente che per addivenire al cambiamento del modello di gestione (dalla società in house alla società mista pubblico privata) occorre procedere alla revisione degli atti di governance per renderli conformi anche alla selezione del socio privato e pertanto necessita:

- a) modificare lo statuto della società e prevedere anche la trasformazione da società a responsabilità limitata a società per azioni, subordinandola all'esito positivo della gara a doppio oggetto, da parte dell'assemblea dei soci;

Letto, approvato e sottoscritto

IL SEGRETARIO GENERALE

Dott. Giuseppe ARONICA

IL PRESIDENTE

Sen. Leopoldo Di Girolamo

- b) ridefinire il contratto di servizio fra comune e società;
- c) definire i patti parasociali che, per effetto dell'entrata in vigore del nuovo testo unico in materia di società partecipate, posso essere di durata superiore alle previsioni del codice civile;
- d) definire i compiti operativi e le prestazioni accessorie (art. 2345 CC);
- e) definire il valore della quota di partecipazione da cedere al socio privato, con richiesta all'aggiudicatario dell'opzione di acquistare successivamente un'ulteriore quota di partecipazione;
- f) di ottenere una specifica valutazione della quota di partecipazione da mettere in gara per la quale sarà bandita un'apposita selezione;
- g) attivare una gara ad evidenza pubblica (c.d. gara a doppio oggetto) afferente alla gestione di servizio pubblico locale (gestione farmacie comunali), attraverso una procedura competitiva ad evidenza pubblica, ai sensi del combinato disposto degli art. 17 del Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica e art. 5 del D.Lgs. 18/04/2016 n. 50;
- h) definire le nuove regole fra socio pubblico e privato individuate dal nuovo statuto, nonché le ulteriori regole che dovranno essere definite nei patti parasociali dal quale dovranno risultare i compiti operativi del socio, le regole di governance della società, la riserva, a favore socio pubblico Comune di Terni, per la nomina di un membro effettivo e di un membro supplente nell'Organo di controllo, i criteri di dismissione della partecipazione da parte del socio privato al momento della scadenza del servizio affidato e preliminarmente gli obblighi reciproci dei due soci (Comune di Terni e Socio privato);
- i) il rapporto di servizio fra comune e società con la definizione del nuovo contratto di servizio rivisto alla luce dell'ingresso di un socio operativo;
- j) i rapporti economici che saranno disciplinati dal contratto di compravendita delle azioni dal Comune al socio privato, contenente le clausole d'uso;

Visti gli artt. 2325 e ss. del Codice Civile;

Con votazione unanime

#### DELIBERA

1. di approvare i seguenti indirizzi:
  - predisposizione del nuovo **statuto** della società mista pubblico privata nella forma di società per azioni, subordinando la trasformazione all'esito positivo della gara a doppio oggetto, da parte dell'assemblea dei soci;
  - predisposizione delle regole fra socio pubblico e privato che dovranno essere definite nei **patti parasociali** dal quale dovranno risultare i compiti operativi del socio, le regole di governance della società e che dovranno prevedere la riserva, a favore socio pubblico Comune di Terni, per la nomina di un membro effettivo e di un membro supplente nel Organo di controllo, i criteri di dismissione della partecipazione da parte del socio privato al momento della scadenza del servizio affidato, il patto di opzione che il socio privato offrirà al Comune di acquistare un'ulteriore quota di partecipazione e preliminarmente gli obblighi

4

---

*Letto, approvato e sottoscritto*

IL SEGRETARIO GENERALE

Dott. Giuseppe ARONICA

IL PRESIDENTE

Sen. Leopoldo Di Girolamo

---

reciproci dei due soci (Comune di Terni e Socio privato) a trasformare la società in forma di società per azioni retta dalle norme contenute nello statuto;

- predisposizione delle regole inerenti i rapporti fra socio privato e società nel **Disciplinare dei compiti operativi del socio privato** che dovrà essere sottoscritto fra la società ed il socio privato, consistenti nell'esecuzione delle sotto indicate prestazioni da parte del Socio Privato, attraverso la messa a disposizione della nuova Società di una o più figure altamente professionali e qualificate, tra cui l'Amministratore Delegato, che garantiscano un'adeguata e coerente proposta inerente:
    - gli indirizzi strategici;
    - gli strumenti di previsione e programmazione annuali e pluriennali;
    - i piani di investimento;
    - l'alta Amministrazione e Direzione della Società;
  - predisposizione delle regole per il rapporto di servizio fra Comune e società con la definizione del nuovo **contratto di servizio** rivisto alla luce dell'ingresso di un socio operativo, nel quale saranno soppresse le previsioni di concessione o di vendita a terzi di singole farmacie e stabilita una durata fino a 25 anni con la revisione del canone a favore del Comune;
  - definizione dei rapporti economici che saranno **disciplinati dal contratto di compravendita delle azioni** tra Comune e socio privato, contenente le clausole d'uso, al fine di dare corretta esecuzione al Piano Industriale presentato dal socio privato in fase di offerta;
  - cessione, in esito alla c.d gara a doppio oggetto, della quota del 70% dell'intero capitale della soc. FarmaciaTerni a r.l. e richiesta, ai concorrenti, di un'opzione ad acquistare successivamente un ulteriore 20% dell'intero capitale sociale di proprietà del Comune;
  - definizione del prezzo base per la vendita successivamente alla valutazione patrimoniale eseguita da un perito da selezionare con apposita procedura;
2. di trasmettere il presente atto al Consiglio Comunale ai sensi dell'art. 42 del D. Lgs n. 267/2000 e smi;
  3. Con separata votazione di dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile ai sensi dell'Art. 134, comma 4, del T.U.E.L. D.Lgs 267 del 18/08/2000;

\*\*\*\*\*

---

*Letto, approvato e sottoscritto*

IL SEGRETARIO GENERALE

Dott. Giuseppe ARONICA

IL PRESIDENTE

Sen. Leopoldo Di Girolamo

---